



## 联合国系统内及与其它政府间组织的合作

### 总干事的报告

1. 过去一年，世卫组织在联合国系统内的合作采用了符合 2030 年可持续发展议程的伙伴关系新办法。在全球级，世卫组织致力于加强与其它政府间组织的战略接触，以便强化联合行动并确定新的途径以实现更密切的机构合作。这一战略方针的主要目标是为会员国提供支持，实现与卫生相关的可持续发展目标，尤其是通过促进综合行动以满足最贫穷和最脆弱群体的健康和发展需求，确保没有人掉队。

2. 世卫组织继续作为联合国驻地协调员系统内联合国国家工作队的一部分参与工作，以便尽量扩大联合行动对国家级卫生成果的影响。联合国秘书长去年发起的一系列改革将对这种合作产生重大影响。

### 促进与合作伙伴进行战略互动的新方法

3. 根据其法定职能，参与伙伴关系是世卫组织的核心职能之一。2019-2023 年第十三个工作总规划草案要求世卫组织在各级加强领导作用，确保高效率和高效益地利用众多现有发展伙伴的能力以帮助各国实现卫生和发展目标。

4. 2030 年可持续发展议程促进对所有可持续发展目标及部门采取综合和系统的方法。实现与卫生有关的目标包括需要：卫生之外部门的大力参与；倡导全面的多部门应对政策；以及所有部门处理广泛的健康决定因素。因此，世卫组织需要加强自身的影响力，并倡导在所有部门对健康进行考虑，加强与其它发展伙伴的合作，以确保通过所有 17 个目标的行动在促进健康成果方面达到协调一致。

5. 在新的领导班子下，秘书处与政府间组织，包括联合国系统内的政府间组织合作，一起推动采取这种做法，这些组织在产生最显著的健康决定因素的部门中积极开展工作。

6. 与联合国环境规划署签署的合作框架(2018年1月)确定了当前和长期行动的重点,以减轻全球疾病负担并降低环境卫生风险,后者每年估计造成1260万人死亡。世卫组织和环境署将开展合作,促进相关利益攸关方之间的协同增效作用,并为实施气候变化、空气、水、生物多样性、抗微生物药物耐药性、食品系统、化学品和废物等选定专题领域的行动筹集资源。

7. 世界银行集团与世卫组织之间的战略伙伴关系框架将利用两个组织的公认能力和各自优势,优化和深化正在进行的合作。在支持各国实现全民健康覆盖的总体目标下,该框架围绕着联合领导和高层宣传的平行轨道,加强对全民健康覆盖的国家卫生政策、战略、计划和路线图的支持,并构成共同的知识议程。该议程还将促进全球级相互支持的政策。

8. 联合国人权事务高级专员办事处与世卫组织之间的合作框架于2017年11月签订,其依据是健康与人权高级别工作组的建议,这是人权事务高级专员和总干事的一项联合倡议。该框架在第七十届世界卫生大会的一次会外活动期间向会员国提交。由于认识到两个组织有共同的目标和相互强化的职权,即作为所有人的一项人权,保护和促进健康权,该框架在各级确定促进尊重和加强国家级不同利益攸关方能力的具体活动,以便实现人权和健康领域的国际规范和标准。

9. 世卫组织继续汇集有关组织,在考虑更广泛的问题时加强公共卫生方针。例如,在其“一体化卫生”方针下,世卫组织与联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织定期举行年度行政首长会议,促进多部门在人类、动物、生态系统的界面上应对食品安全危害、人畜共患病风险及其它公共卫生威胁,并就如何减少这些风险提供指导。世卫组织还继续与联合国毒品和犯罪问题办事处以及国际麻醉品管制局密切合作,在解决和应对世界毒品问题方面加强公共卫生方法。最近,2016年联合国大会世界毒品问题特别会议的成果文件<sup>1</sup>、卫生大会WHA69(15)和WHA70(18)号决定以及联合国毒品和犯罪问题办事处与世卫组织于2017年初签署的谅解备忘录中还额外认识到这种合作的重要性。

10. 正在制定的其它合作文书将争取加强与联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员、国际移民组织和禁止化学武器组织等的合作。

---

<sup>1</sup> 联合国毒品和犯罪问题办公室。2016年联合国大会世界毒品问题特别会议的成果文件,2016年4月19日至21日,纽约:我们共同致力于有效解决和应对世界毒品问题。维也纳:联合国维也纳办事处;2016年。(https://www.unodc.org/documents/postungass2016/outcome/V1603301-E.pdf, 2018年3月28日访问)。

## 确保世卫组织的变革议程与联合国改革的协同作用

11. 根据联大关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议（2016 年 12 月通过）中提出的任务，联合国秘书长发起了一整套改革行动，以期重新定位联合国系统各组织的作用和能力，配合 2030 年可持续发展议程的雄心壮志，向会员国提供综合支持。

12. 三个方面包括：重新定位联合国发展系统；审查联合国和平与安全架构；以及内部管理改革，其中还包括努力实现两性平等，加强终止性剥削和性虐待的行动以及联合国全球反恐协调契约。所有三个方面的基础是加强有效性和一致性，确保联合国系统的透明度、效率和问责制得到加强。

13. 联合国发展系统的改革将对在所有三个方面与世卫组织的合作产生最重要的影响。报告的这一章节概述了秘书长关于重新定位联合国发展系统的报告中提出的主要建议<sup>1</sup>。

14. 秘书长 2017 年 12 月的报告是两个综合进程的结果：第一，委托外部审查联合国在若干领域的情况。世卫组织积极参与，直接向顾问并通过主要机构间协调机制，主要是联合国系统行政首长理事会、管理问题高级别委员会和联合国发展集团的联合讨论和意见提供本组织所有三级的数据、访谈、评论和其它投入。在 2017 年 6 月发布的秘书长第一次报告中提出了基于这一初步工作的初步建议<sup>2</sup>。其次，在纽约与会员国进行了初步磋商，以完善 6 月份报告中的初步建议。

15. 秘书长 2017 年 6 月的整个报告——联合国发展系统重新定位的愿景和理由，联合国系统不同实体的职能和能力审查结果及其与 2030 年议程的一致性，以及概述理想变革方向的初步建议，充实了世卫组织 2019-2023 年第十三个工作总规划草案以及世卫组织变革议程的编写工作。因此，这后两份文件与联合国改革的基本原则和目的紧密相关，将指导世卫组织今后数年的工作。如下所示，世卫组织内业务变化的形式将继续以会员国商定的行动为基础。

---

<sup>1</sup> 联合国秘书长。重新定位联合国发展系统以实现 2030 年议程：我们在健康的地球上为尊严、繁荣与和平所作的承诺，文件 A/72/684-E/2018/7，2017 年 12 月 21 日。

<sup>2</sup> 联合国秘书长。重新定位联合国发展系统以实现 2030 年议程——确保人人拥有更美好的未来，文件 A/72/124-E/2018/3，2017 年 6 月。

(a) **核心共享原则：**像联合国改革一样，第十三个工作总规划草案植根于可持续发展目标，并受到会员国对 2030 年可持续发展议程的雄心壮志的影响。两者都注重预防并鼓励强有力的区域观点。

(b) **以国家为中心：**第十三个工作总规划草案为每个国家提供了一个框架，使其根据自身能力和面临的脆弱性，采取不同的方式来产生影响。引入新的框架将是对秘书长呼吁在国家进行更具针对性的“模块化”人员部署作出的反应。

(c) **多部门方针：**与联合国改革一样，世卫组织的变革性变化是为了对会员国强烈要求世卫组织适应瞬息万变的世界和世界人口面临的挑战做出回应。多部门行动和伙伴关系对于取得成果和避免竞争至关重要。第十三个工作总规划草案和秘书长的报告确定了联合国在支持会员国有效收集、分析、报告和使用决策数据方面的关键作用。

(d) **注重影响和衡量结果：**第十三个工作总规划草案优先考虑衡量影响，以便使世卫组织能够负责并努力取得成果；它还提出了世卫组织影响框架草案。

(e) **加强合作：**第十三个工作总规划草案明确承认提请联合国主要机构注意卫生问题以动员政治行动的相关性，以及联合国改革发挥的催化作用，以便使世卫组织能够更有效地与国家级的非卫生部门合作应对健康问题决定因素。

(f) **在实现成果的同时创造效率：**第十三个工作总规划草案促进积极寻求与联合国系统其它组织在支持和促进它们与其它机构相比有优势的规划活动管理和行政服务领域中建立战略伙伴关系的机会。

16. 秘书长提出了七个主要领域的变动建议，并提出了 38 项具体行动建议。其中包括：重新调整全系统战略文件中对 2030 年议程的集体支持；创造新一代联合国国家工作队；重振驻地协调员制度，使其公正、独立并且权能得到增强；修订区域方针；改进全系统结果的战略方向、监督和问责；对 2030 年议程的伙伴关系采取全系统办法；以及在会员国和联合国发展系统之间引入新的供资契约。

17. 建议实施工作不会立即完成，而是分散在几年之内，因为建议的最终范围和运作模式通过三个过程予以澄清：(i)由会员国进行审议和谈判；(ii)根据秘书长的现有职权直接实施；(iii)通过联合国发展集团、管理问题高级别委员会和区域委员会等机构以及区域协调机制制定进一步的政策和指导。

18. 由于拟议的变动只有在会员国进行充分讨论并在 2018 年早些时候由联大通过后才能最终确定，所以对世卫组织的全部影响以及卫生大会和秘书处要求采取的任何行动将在稍后才能确定。由于许多变动将影响世卫组织主要合作伙伴的治理和管理以及世卫组织在所有三个层面与联合国系统的关系，秘书处将定期向卫生大会通报联大讨论的结果并在未来的会议上酌情寻求指导。

## 促进国家层面提供成果的一致性和效率

19. 世卫组织正在联合国系统的机构间协调机制内积极参与全球、区域和国家各级的活动，进一步加强联合国国家工作队在国家级向会员国提供综合支持的能力。

20. 在全球级，总干事是联合国秘书长为支持他对联合国改革的设想设立的三个新的或重组机构的成员。具体描述如下。

(a) 联合国发展集团核心小组将每季度举行负责人一级的会议，就国家级为支持联合国改革而采取的措施进展情况提供指导和跟进。重新调整的联合国发展集团现在将由副秘书长担任主席，表明联合国系统最高级官员明确承诺确保向驻地协调员制度提供直接战略指导，并加强对驻地协调员和他们的问责制的公正监督，从而改变了以前由联合国开发计划署管理的不成功的“防火墙”的做法。

(b) 促进人道主义和发展合作联合指导委员会在联合国实体负责人一级工作，也将由副秘书长担任主席，并由紧急救济协调员和联合国开发计划署署长提供支持。它的任务是在联合国系统内的人道主义发展活动与和平建设实体活动之间确保协调并促进协同作用。

(c) 秘书长执行委员会核心小组：在讨论与其工作和职权特别相关的问题时，为世卫组织提供参与和提出意见的机会。

21. 在区域级，世卫组织区域办事处利用世卫组织的召集力、规范作用和以证据为基础的有力政策方案、选择和干预措施，动员联合国伙伴共同开展合作。例如，非洲区域办事处与联合国非洲经济委员会合作，组织了一次高级别宣传活动，其中汇集了卫生和财政部长，以加强两个部门之间的了解，在该区域达成可持续的卫生筹资共识。东南亚区域办事处正在利用全球卫生伙伴关系 H6<sup>1</sup> 的成员，在国家级促进更大的协同作用并协调

<sup>1</sup> H6 伙伴关系包括艾滋病规划署、人口基金、儿童基金会、联合国妇女署、世卫组织和世界银行集团。

有效的方法。西太平洋区域办事处召集部门间伙伴关系，在联合国营养行动十年的框架内克服健康问题商业决定因素，并在一年一度的联合国全球道路安全周期间提高认识。

22. 在国家级，世卫组织欧洲区域驻乌克兰国家办事处与联合国人口基金合作，实施与国家卫生部共同制定的创新方法，对孕产妇死亡进行保密调查。审查进程已经开始实施，提供了国家间培训并开始在该国所有 25 个行政区域收集数据。还有高层承诺建立全国保密调查孕产妇死亡委员会。在塞尔维亚，联合国的联合伙伴关系帮助筹集资金设立资助金，用于加强公共卫生系统在解决难民和移民健康问题方面的协调，特别是建立移民卫生信息系统，改善中转难民营卫生状况并向 16 个受影响的卫生中心提供必需品。

23. 在东地中海区域，世卫组织驻黎巴嫩国家办事处与联合国难民事务高级专员和卫生部合作，在难民中实施精神卫生保健规划，为 2000 多名卫生工作者开展精神卫生能力建设，因此在 2017 年平均每月为叙利亚难民进行了 3500 次精神卫生咨询。

24. 在非洲区域，世卫组织驻布基纳法索国家办事处在联合国国家工作队内开展工作以查明需求，为卫生工作者制定和提供必要的培训规划，以便提高他们处理严重的产科并发症和应对儿童疾病的能力。在几内亚，动员联合国国家工作队参加了几内亚和全世界埃博拉疫苗会议组织委员会（科纳克里，2017 年 5 月）。会议激发了几内亚总统的承诺，他呼吁建立亚区域机构，加强对流行病和其它复杂突发事件的监测、防范、发现和实时响应。

## 卫生大会的行动

25. 请卫生大会注意本报告。

= = =