



2018-2019 年规划预算的筹资

总干事的报告

1. 2017 年 5 月，第七十届世界卫生大会通过了 WHA70.5 号决议，批准了 2018-2019 双年度规划预算，总额为 44.215 亿美元，其中包括基本规划部分（34.003 亿美元）以及一个涵括消灭脊灰、热带病研究和人类生殖研究的部分（10.212 亿美元）。人道主义应对计划和其它呼吁书（以前称为“疫情和危机应对”）由事件驱动，因此没有预先确定的预算。
2. 预算的基本规划部分由 9.569 亿美元评定会费和 24.434 亿美元自愿捐款供资，消灭脊灰、人道主义应对计划和其它呼吁书、热带病研究和人类生殖研究的资金需求则完全通过自愿捐款满足。
3. 本报告根据 WHA70.5 号决议的要求，阐述 2018-2019 年规划预算的总体筹资状况以及在改进筹资工作方面取得的进展，包括为应对剩余挑战而计划采取的措施。

2018-2019 双年度的总体筹资状况（截至 2018 年 3 月 31 日）

4. 下表显示截至 2018 年第一季度末 2018-2019 年规划预算的筹资状况。

表：2018-2019 年规划预算和各部分的筹资情况（截至 2018 年 3 月 31 日）

| 部分 | 经批准的 2018-2019 年 规划预算 | 2018-2019 年规划预算的筹资状况 (截至 2018 年 3 月 31 日) | |
|--------------------|-----------------------------|--|------|
| | | 百万美元 | % |
| 基本规划 | 3400.3 | 2929.1 | 86% |
| 脊灰 | 902.8 | 1137.0 | 126% |
| 人道主义应对计划和 其它呼吁书 | | 658.1 | |
| 特别规划 | 118.4 | 128.3 | 108% |
| 总计 | 4421.5 | 4852.5 | |

5. 在本双年度现阶段，预计筹资水平较高，基本规划部分为 86%（2016 年第一季度预计筹资率为 79%）。这包括目前的估算数据（即包括尚未与捐助方签署的 4.51 亿美元的协议）。剔除预测数据，基本规划部分的可得资金率为 73%，与 2016 年第一季度水平（72%）相近。

6. 2018 年第一季度末筹资状况改善的主要原因是规划预算各部分的预计筹资额增加（估计预测额为 12.63 亿美元）。这得益于以下两项因素：(1)加强了全组织资源调动工作；(2)通过增强与供资方以及本组织各部门和区域办事处的联系，改进了财务预测工作。

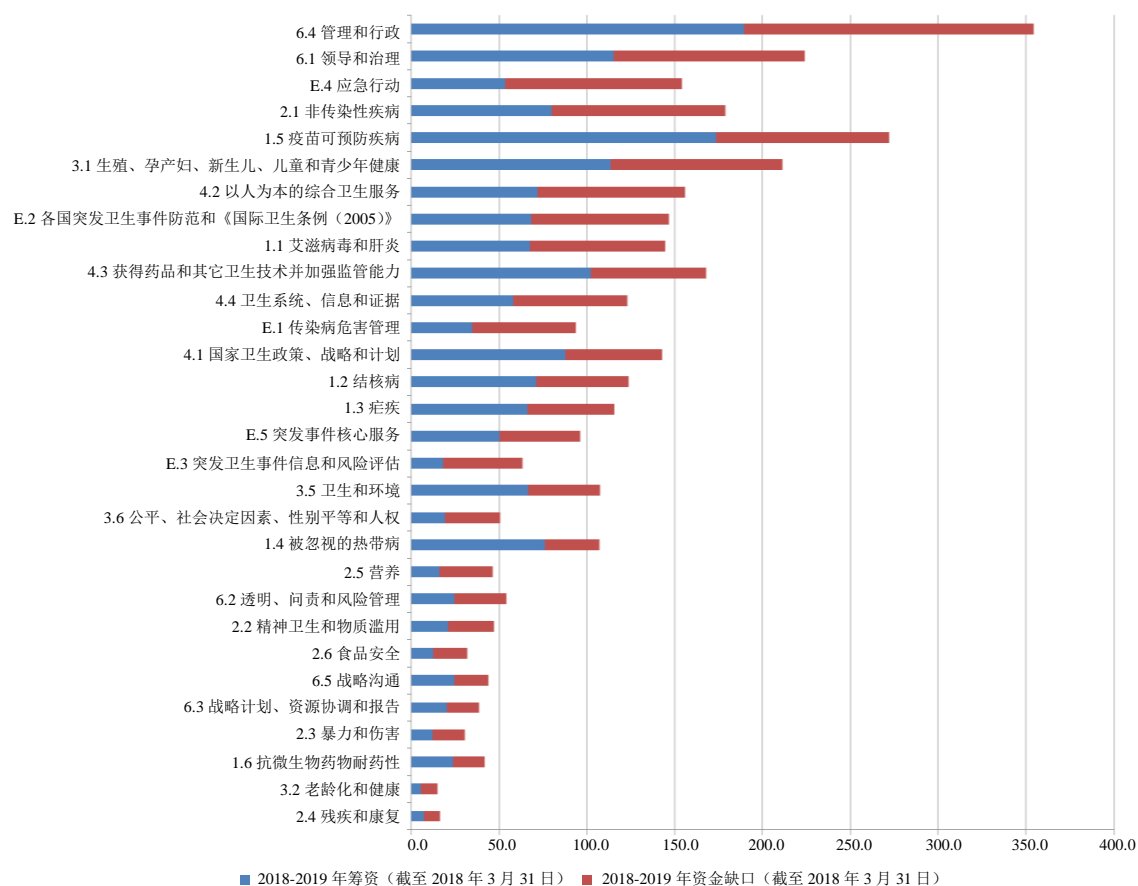
7. 通过 2016 年世卫组织筹资对话会和定期双边会议等机制，加强了与供资方的透明对话，在一定程度上提高了对指定用途自愿捐款的协调和可预测性。此外，世卫组织规划预算门户网站¹（定期提供每季度最新财务信息）和世卫组织 2016-2017 年规划预算结果报告²增强了世卫组织筹资透明度和资金应用水平。总体前景看好，但在双年度现阶段仍有一些规划领域短缺资金。

8. 图 1 按资金缺口大小顺序显示截至 2018 年 3 月 31 日各规划领域的资金短缺情况。显然，在本双年度现阶段，2016-2017 和 2014-2015 双年度存在资金问题的规划与 2018-2019 年资金短缺规划相似。但如果包括预测数据，世卫组织突发卫生事件规划、疫苗可预防疾病以及健康和环境规划领域的财务前景明显好于 2016-2017 年水平。

¹ 可自 <http://open.who.int> 获取（2018 年 5 月 9 日访问）。

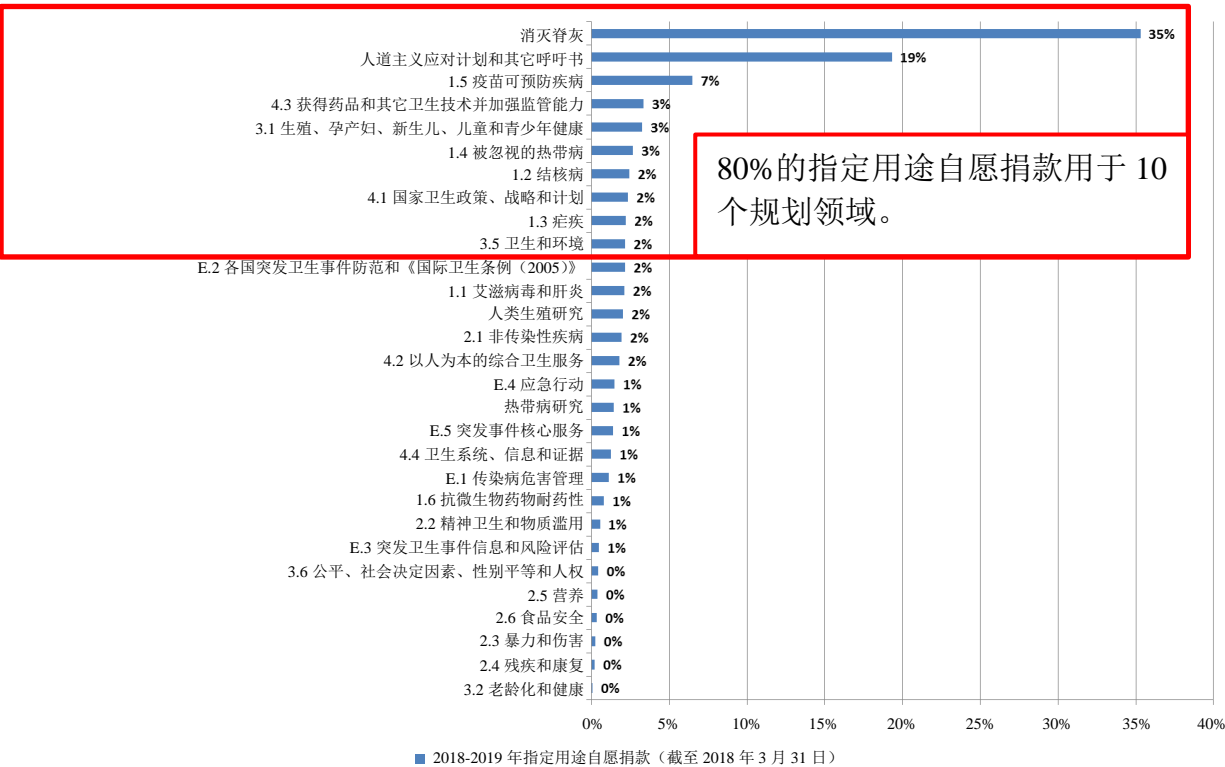
² 见文件 A71/28。

图 1. 截至 2018 年 3 月 31 日各规划领域筹资状况和缺口



9. 图 2 显示指定用途自愿捐款为各规划领域（第 6 类除外）供资率。十个规划领域获得指定用途自愿捐款总额的 80%。而十四个规划领域获得的指定用途自愿捐款占这类自愿捐款总额不到 2%，这意味着这些规划领域未能吸引到实现规划预算结果所需的可持续的指定用途自愿资金。此外，核心自愿捐款水平呈下降趋势，造成灵活资金（即评定会费、规划支持费用和核心自愿捐款）的总体水平下降。灵活资金在为短缺资金的规划提供资金方面发挥着重要推动作用。

图 2. 2018-2019 年收到指定用途自愿捐款情况（截至 2018 年 3 月 31 日）



在改进筹资工作方面取得的进展

10. 调动资源是世卫组织新领导层的一大工作重点。所开展的活动包括，重视说服新兴经济体增加对世卫组织的自愿捐款，鼓励捐助方为世卫组织重点工作提供资金，并增强资金灵活性。最初的回应令人鼓舞，战略重点领域的供资水平有所提高，但各方（包括秘书处在内）显然需要作出进一步努力，才能实现《第十三个工作总规划》的宏伟目标。

11. 继续开展了资源调动工作改革。迄今为止，正计划采取或已采取以下措施改善本组织筹资工作：

- (a) 大力开展筹资活动，包括在第七十一届世界卫生大会之后编写一份鼓励投资文件；
- (b) 在全组织进一步统一开展资源调动工作，协调与各捐助方的交往；

- (c) 加强有关系统，确保秘书处进一步明确全组织调动资源目标，特别是在重点国家开展工作；
- (d) 努力将世卫组织重点领域中筹集资金和设法提高资金灵活性作为资源调动工作的重点；
- (e) 更广泛开展对外宣传活动，吸引新的供资方；
- (f) 通过世卫组织规划预算门户网站报告执行结果和筹资情况，提高透明度。

12. 除了加强资源调动工作外，秘书处还投入大量精力确定最有效的工作方式，并将继续为此努力。迄今采取的服务外包和将一些行政职能转至成本较低的地点等措施很有用，可以从战略角度进一步推广，包括应在技术规划中采取这类措施。秘书处已为此开始实施一项重视资金效益的计划和办法，这有助于进一步确保世卫组织的成本效益。

卫生大会的行动

13. 请卫生大会注意本报告。

= = =