



共享流感病毒以及获得疫苗和其它利益的大流行性流感防范框架

实施关于审查大流行性流感防范框架的 WHA70(10)号决定 (2017 年) 的进展情况

总干事的报告

1. 2017 年 5 月，第七十届世界卫生大会通过了关于审查大流行性流感防范框架的 WHA70(10)号决定。根据其中第 8(g)段的要求，总干事提交本报告，说明实施该决定的进展情况以及就进一步行动提出的建议。

背景

2. 流感大流行是不可预测但经常发生的事件，可能导致严重的社会、经济和政治压力。今年是 1918 年流感大流行一百周年，这场大流行曾在全世界导致了上千万人死亡，数亿人感染。我们可借此机会重申为下一次大流行做好持续防范的重要性。

3. 大流行防范需要采取全社会参与的方法以确保所有国家都能够迅速有效地作出反应，降低发病率和死亡率。一场大流行开始于一种病毒的出现，人们对这种病毒预先没有免疫力，而这种病毒可以在人与人之间持续传播。早期发现和鉴定这种病毒是开展有力应对行动的必要和关键的第一步。这种应对包括：开发和/或部署诊断材料、疫苗和抗病毒药物；采取有效的监管程序以授权紧急使用医疗对策；以及有针对性和有效地通报风险。所有这些不同的要素都应反映在已通过常规演练得到检验的全国流感大流行综合防范计划中。

4. 衡量大流行应对工作有效性的标准是，看其能否为所有国家及时公平地提供关键的救命措施，如抗病毒药物、疫苗和其它必要的应对产品等。因此，全球为应对大流行而开展的所有准备工作都必须遵循公正和公平原则。

实施 WHA70(10)号决定的进展

5. 在**第 8(a)段**中，卫生大会要求总干事快速推进落实大流行性流感防范框架审查小组 2016 年报告中的建议。
6. 秘书处审查并制定了实施每项建议的具体行动。一些已经完成，另一些正在实施当中。秘书处为跟踪这些建议的落实情况开发了一项工具。
7. 在**第 8(b)段**中，卫生大会要求总干事全面和审慎地分析大流行性流感防范框架审查小组就基因序列数据和季节性流感提出的问题，包括分析采用或不采用可能的方法的影响。
8. 2017 年，总干事制定了一个程序，以响应 WHA70(10)号决定第 8(b)段的要求¹。这个程序包括与全球流感监测和应对系统合作中心以及大流行性流感防范咨询小组合作，以便编制一份关于分析的附加说明提纲或范围文件。2017 年 11 月，与会员国，全球流感监测和应对系统的代表，大流行性流感防范框架咨询小组的成员以及相关利益攸关方进行了磋商以征集关于范围文件的意见。
9. 2018 年 4 月，计划为会员国、全球流感监测和应对系统代表以及大流行性流感防范咨询小组成员和世卫组织总部的相关利益攸关方召开信息会议，目的是提供有关全球流感监测和应对系统目前作用和工作的信息，并预览实施 WHA70(10)号决定的进展报告草案。为了加强会员国和利益攸关方的理解，正在编制若干实况报道，并将在信息会议之前分享。这些包括与完成上述分析工作相关的所有活动的时间表。
10. 在**第 8(c)段**中，卫生大会要求总干事继续支持加强监管能力和开展疾病负担研究。
11. 高级别伙伴关系捐款实施计划（2018-2023 年）将侧重于六个领域，其中包括加强监管能力和开展疾病负担研究。这项工作将依赖 2013-2017 年取得的成就，例如具备流感负担估计值的国家数量增加了，以及 2017 年公布了全球流感死亡负担的新估计值。为加强监管能力，所有 48 个目标国家都确定了监管途径，以促进及时批准大流行性流

¹ 见 WHA70(10)号决定第 8(b)段实施情况，职权范围 (<http://www.who.int/influenza/pip/8bTORs.pdf>, 2018 年 2 月 21 日访问)。

感应对产品。2016 年出版的世卫组织监管准备指南¹将有助于在突发事件中进一步做好监管准备以便及时授予有控制的合法营销许可。

12. 在**第 8(d)段**中，卫生大会要求总干事继续鼓励生产商和其它相关利益攸关方参与大流行性流感防范框架工作，包括在适当情况下，订立《标准材料转让协议 2》和及时缴纳年度大流行性流感伙伴关系捐款。

13. 迄今为止，秘书处已与业界缔结了 12 项《标准材料转让协议 2》：其中 11 项系与疫苗和抗病毒药物制造商签订，另一项与诊断检测工具包制造商签订。世卫组织根据其确保迅速获得最大数量预认证疫苗的战略方针，现已与所有多国流感疫苗制造商签订了《标准材料转让协议 2》，并且七家公司中的六家具有一种已获预认证的流感疫苗。通过公司在《标准材料转让协议 2》中的承诺，世卫组织已保证能获得约 4 亿剂大流行性流感疫苗和 1000 万个抗病毒药物疗程，可供下一次大流行期间有需要的国家使用。疫苗剂量的数量是世卫组织在 2009 年大流行期间获得的数量的四倍。此外，虽然世卫组织在上一次大流行期间无法获得任何可在卫生服务点使用的商业性诊断产品，但在下一次大流行期间，世卫组织将能以负担得起的价格获得 25 万个快速诊断检测工具包。目前正在制定若干协议，世卫组织继续致力于与所有大流行性流感防范生物材料的接受者达成协议。秘书处继续鼓励全面及时全额支付大流行性流感防范伙伴关系捐款。有关这方面的更详细信息不久将公布在世卫组织网站上。

14. 在**第 8(e)段**中，卫生大会要求总干事请外审计员对大流行性流感防范伙伴关系捐款基金进行审计。

15. 外审计员对大流行性流感防范伙伴关系捐款基金进行了审计，以(1)保证世卫组织《财务条例》适当应用于资金的使用，以及所报告财务信息的准确和可靠性；(2)提出建议，进一步提高关于支出与技术影响之间联系的报告的透明度。审计范围涵盖截至 2015 年 12 月 31 日（涵盖 2014-2015 双年度）和截至 2016 年 12 月 31 日的账目和结余。审计工作按照国际审计与鉴证准则理事会颁布的国际审计准则进行。总体而言，审计员根据其调查结果得出结论，认为对所产生的收入、进款和支出都作出了适当说明，并基本符合世卫组织的《财务条例》和《财务细则》。审计员还向世卫组织提出了若干建议，主要涉及：提高年度报表和报告中账目报告的一致性；尽最大可能及时征集伙伴关系捐

¹ 关于在非疫苗生产国提供人类大流行性流感疫苗销售许可的监管准备指南，2016 年（http://www.who.int/biologicals/expert_committee/PIP_Non-producer_guide_BS_final-working_version-19102016-clean.pdf, 2018 年 2 月 22 日访问）；另作为附件 7 载于《世卫组织技术报告丛刊》第 1004 期，2017 年。

款；以及改进和加强对实施和报告工作的监测。世卫组织接受了所有建议，并正在采取措施充分处理和落实这些建议¹。

16. 在**第 8(f)段**中，卫生大会要求总干事酌情继续与《生物多样性公约》秘书处和其它有关国际组织进行协商。

17. 自 2017 年 5 月以来，秘书处与《生物多样性公约》、粮食及农业组织和世界动物卫生组织的秘书处密切合作，为了公众健康努力推动获取病原体并公平和公正分享相关利益²。四个秘书处联合编写了一份问答文件，以便提供有关在人类和动物卫生领域实施《名古屋议定书》的信息，并提高认识，明白为了公众健康必须迅速和全面共享病原体³。该文件得到广泛分享，并已发送给负责获取和利益共享问题的国家联络点，环境、农业和卫生部门，相关实验室以及其它利益攸关方。

18. 四个秘书处计划于 2018 年 6 月举办联合研讨会，目的是讨论和开发有助于在突发公共卫生事件期间获取病原体和分享利益的工具。应邀参加研讨会的与会者将包括有关专家、政府机构、国际组织和其它相关利益攸关方。秘书处继续定期召开电话会议，分享其在有关工作领域的活动信息。这些电话会议涉及四个组织的各个部门和工作领域的工作人员。

进一步行动建议

19. 根据决定第 8(g)段要求，总干事就进一步行动提出如下建议：

(a) 第 8(a)段

根据下面第 8(b)段所述分析工作的完成情况，秘书处的目标是在第七十二届世界卫生大会之前采取措施，完成其任务范围内的所有行动。

(b) 第 8(b)段

秘书处旨在完成分析，以便通过执行委员会第 144 届会议向第七十二届世界卫生大会提交一份全面的草案。该草案将反映会员国和相关利益攸关方，特

¹ 关于审计报告全文和世卫组织的答复分别见 http://www.who.int/influenza/pip/pip_audit_report.pdf?ua=1 和 http://www.who.int/influenza/pip/mgt_letter.pdf?ua=1（2018 年 2 月 21 日访问）。

² 关于 2017 年上半年合作情况的报告见文件 A70/57。

³ 见 <http://www.who.int/influenza/pip/QAs.pdf?ua=1>（2018 年 2 月 22 日访问）。

别是大流行性流感防范咨询小组和全球流感监测和应对系统代表的广泛意见。根据第七十二届世界卫生大会的决定和需要开展的任何进一步工作，将通过执行委员会第 146 届会议向第七十三届世界卫生大会提交最终分析文本。

(c) 第 8(c)、(d)和(f)段

秘书处将继续加强关键的流感大流行防范工作，为此尤其要：

- (i) 实施 2018-2023 年高级别伙伴关系捐款计划，该计划将支持加强实验室、监测和监管能力以及疾病负担研究；
- (ii) 缔结更多的《标准材料转让协议 2》；
- (iii) 与参与落实获取和利益分享机制的《生物多样性公约》秘书处和其它有关国际组织的秘书处定期接触；
- (iv) 总干事通过执行委员会第 144 届会议向第七十二届世界卫生大会报告上述情况；

(d) 第 8(e)段

秘书处将采取措施实施外审计员的建议，并通过执行委员会第 144 届会议向第七十二届世界卫生大会报告有关情况。

卫生大会的行动

20. 请卫生大会注意本报告并批准其中所载建议（见第 19 段），为此请大会通过下述决定草案：

第七十一届世界卫生大会，审议了总干事关于实施 WHA70(10)号决定的进展情况报告¹，批准该报告第 19 段所载各项建议。（如果获得批准，第 19 段中的建议将作为本决定的附件）。

= = =

¹ 文件 A71/24。