



Сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями

Доклад Секретариата

1. В соответствии с резолюцией WHA58.25, Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору, среди прочего: координировать деятельность ВОЗ с деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций и, при необходимости, с другими соответствующими участниками, которые работают в целях улучшения результатов, связанных со здоровьем; обеспечить, чтобы сотрудники и программы ВОЗ на всех уровнях следовали международной повестке дня в области согласования и унификации, включая Римскую декларацию по вопросам согласования (2003 г.) и Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи: соучастие, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность (2005 г.); активно участвовали в подготовке и осуществлении Структуры поддержки развития Организации Объединенных Наций, работая в тесной связи с территориальным отделом Организации Объединенных Наций и координатором-резидентом Организации Объединенных Наций; активно участвовали в рассмотрении Трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций¹; и еще более рационализировали процедуры и снизили операционные издержки. Данная резолюция была принята в целях обеспечения согласованности и действенности, эффективного использования кадровых и финансовых ресурсов, а также эффективного сотрудничества в поддержку национальных приоритетов и целей развития.

2. Сотрудничество ВОЗ с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями направлено на улучшение результатов мероприятий по охране здоровья, а также здоровья в качестве основного элемента социально-экономического развития на национальном уровне, обеспечение оптимальной координации деятельности на местах, а также на обеспечение предоставления услуг в согласованной и эффективной форме. Сотрудничество носит широкомасштабный

¹ См. резолюцию 59/250 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

характер, охватывая технические области и три уровня Организации. Данный доклад касается периода с мая 2010 по апрель 2011 года.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОЦЕССЫ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций

3. Как и на первых сессиях Генеральной Ассамблеи, во время проведения шестьдесят четвертой и шестьдесят пятой сессий Генеральной Ассамблеи охрана здоровья признавалась в качестве важного вопроса в международных планах политической деятельности и деятельности в области развития. ВОЗ осуществляла сотрудничество с государствами-членами в подготовке ряда резолюций, связанных с охраной здоровья, включая резолюции 64/255 по повышению безопасности дорожного движения во всем мире, 65/4 о спорте как средстве содействия просвещению, здоровью, развитию и миру, 65/95 о здоровье населения мира и внешней политике и 65/131 об укреплении международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий Чернобыльской аварии.

4. В резолюциях 64/265 и 65/238, принятых в 2010 г., Генеральная Ассамблея постановила организовать в сентябре 2011 г. заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними. ВОЗ подготовила справочную информацию и организовала инструктаж государств-членов, а также два неофициальных диалога с неправительственными организациями и частным сектором (Женева, 1 и 2 ноября 2010 г.). По приглашению Генеральной Ассамблеи и в соответствии с выраженной заинтересованностью ее государств-членов ВОЗ поддержала организацию региональных совещаний в Тегеране (24-25 октября 2010 г.); Осло (24-25 ноября 2010 г.); Нади, Фиджи (3-5 февраля 2011 г.); Мехико (23-25 февраля 2011 г.); Джакарте (1-4 марта 2011 г.); и Сеуле (17-18 марта 2011 г.). Консультативные совещания для Африканского региона ВОЗ планируется провести в Браззавиле 4-6 апреля 2011 года.

Совещание на высшем уровне 2010 г. по Целям тысячелетия в области развития

5. Пленарное заседание высокого уровня шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи по Целям тысячелетия в области развития состоялось с 20 по 22 сентября 2010 года. ВОЗ подготовила техническую информацию, поддержала страны в обсуждении частей итогового документа, связанных со здравоохранением, а также организовала и поддержала несколько вспомогательных мероприятий, в которых приняла участие. Генеральный директор принял участие в обсуждении за круглым столом на тему "Достижение целей здравоохранения и образования".

6. В итоговом документе *Выполнение обещания: объединение во имя достижения Целей тысячелетия в области развития*¹, были признаны достигнутые успехи, такие как сокращение детской смертности, улучшение доступа к средствам профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и борьба с малярией, туберкулезом и забытыми тропическими болезнями, но также была выражена "серьезная обеспокоенность" в отношении медленного прогресса, наблюдаемого в сокращении материнской смертности и улучшении материнского и репродуктивного здоровья. В частности, в нем была признана необходимость решения глобальных проблем общественного здравоохранения, а также укрепления системы здравоохранения для достижения связанных со здоровьем Целей тысячелетия в области развития.

7. Наиболее примечательным событием явилось введение Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Глобальной стратегии укрепления здоровья женщин и детей, которая незамедлительно привела к принятию обязательства в размере 40 млрд. долл. США посредством сохранения и увеличения затрат на охрану здоровья, начиная с национальных бюджетов и заканчивая обязательствами доноров. Генеральный секретарь призвал ВОЗ способствовать работе Комиссии высокого уровня по информации и подотчетности в отношении охраны здоровья женщин и детей, которая была создана для того, чтобы отслеживать выполнение этих обязательств, установить связь финансирования с ощутимыми результатами и предложить рамочную программу составления глобальных отчетов, осуществления контроля и подотчетности. ВОЗ руководит и поддерживает работу этой Комиссии.

Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций

8. В ответ на Декларацию на уровне министров, принятую на Сегменте высокого уровня основной сессии 2009 г. основной сессии Экономического и Социального Совета по реализации согласованных в международном плане целей и обязательств в отношении общественного здравоохранения в мире, ВОЗ активно участвовала в осуществлении в 2010 г. Сегмента по координации Экономического и Социального Совета, в котором были рекомендованы пути усиления поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в области общественного здравоохранения в мире.

9. ВОЗ внесла значительный вклад в составление докладов Генерального секретаря этому Сегменту и приняла участие в работе трех комитетов, основное внимание которых было сосредоточено на: всеобъемлющих политических действиях в ответ на проблемы здравоохранения в мире; координации усилий по достижению связанных со здоровьем Целей тысячелетия в области развития; и на краткосрочных и долгосрочных мероприятиях системы Организации Объединенных Наций в ответ на экономический и финансовый кризис.

10. Поддержка ВОЗ способствовала обеспечению успешного заключения переговоров, которые привели к принятию Экономическим и Социальным Советом резолюций 2010/8 о потреблении табака и здоровье матерей и детей и 2010/24 о роли системы Организации

¹ См. резолюцию 65/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

Объединенных Наций в осуществлении положений Декларации на уровне министров 2009 года.

11. Оперативная деятельность ВОЗ в гуманитарной области и области развития на страновом уровне носила широкомасштабный характер. Являясь частью системы Организации Объединенных Наций, ВОЗ поддерживала диалог с государствами-членами и связь с процессами принятия решений путем выявления трудностей и проблем на основе имеющегося опыта в этой области. С этой целью ВОЗ в 2010 г. также способствовала выполнению Сегмента по гуманитарным вопросам и Сегмента по оперативной деятельности, включая Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, путем внесения подробных данных в основные доклады.

ГЛОБАЛЬНЫЕ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

Механизмы координации Организации Объединенных Наций

12. Являясь составной частью системы Организации Объединенных Наций и специализированным учреждением с присутствием во многих странах, ВОЗ принимала активное участие в процессах планирования и механизмах координации работы всей системы Организации Объединенных Наций в целях содействия коллективным действиям и повышения общей эффективности работы Организации Объединенных Наций и результативности предоставляемых ею услуг.

13. ВОЗ провела анализ работы и структуры вспомогательных механизмов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Это мероприятие выявило необходимость избирательного участия ВОЗ в работе различных групп в попытке разрешения некоторых недостатков в работе в рамках структуры Совета. Примером служит область согласования деловой практики, в которой участие ВОЗ определяется большим значением деятельности, осуществляемой на страновом уровне, и в областях, в которые ВОЗ может внести дополнительный вклад.

14. В качестве заместителя Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 2010 г. ВОЗ играла важную роль в разработке ее стратегических приоритетов на 2010-2011 гг. и ее порядка работы, а также участвовала в мероприятии по рационализации ее структуры и секретариата.

15. ВОЗ способствовала дальнейшему развитию системы координаторов-резидентов, являясь членом оргкомитета Рабочей группы по вопросам системы координаторов-резидентов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и продолжая оказание финансовой и технической поддержки вводному курсу для вновь назначенных координаторов-резидентов.

16. В гуманитарной области ВОЗ возглавляла Кластер глобального здравоохранения. Организация также действовала в качестве члена оргкомитета Группы по вопросам развития Организации Объединенных Наций/Рабочей группы по проблемам переходного периода Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, таким образом вновь

подтверждая свое лидерство по вопросам здравоохранения в области гуманитарной помощи как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и в рамках более широкого гуманитарного сообщества. В декабре 2010 г. ВОЗ организовала совещание руководителей Межучрежденческого постоянного комитета (IASC) и выступила в качестве сопредседателя Группы по финансированию гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета, Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по проблемам ВИЧ в чрезвычайных ситуациях и Консультативного комитета по инициативе электронного обучения Рабочей группы по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета.

Другие межучрежденческие механизмы

17. ВОЗ активизировала свое участие в Многосторонних донорских целевых фондах, находящихся под управлением ПРООН. В 2010 г. ВОЗ получила более 38 млн. долл. США, что явилось увеличением по сравнению со среднегодовым уровнем в 28,5 млн. долл. США в предыдущие четыре года. Основное внимание ВОЗ было сосредоточено на обеспечении доступа и увеличении финансирования путем укрепления сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций на страновом и глобальном уровнях. ВОЗ организовала обучение 48 руководителей своих страновых бюро в Африканском регионе, а также подготовила и распространила указания по оперативному руководству в отношении "взаимодействия ВОЗ с Многосторонними донорскими целевыми фондами", предназначенными для персонала в страновых бюро.

18. ВОЗ и МОТ были назначены ведущими учреждениями в рамках системы Организации Объединенных Наций в отношении Инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты, которая оказывает поддержку странам в разработке программ и мероприятий по социальной защите. ВОЗ была сопредседателем трех межучрежденческих совещаний, результатом которых явился всеобъемлющий план работы по участию в страновой деятельности и ее активизации в интересах Коалиции по обеспечению минимального уровня социальной защиты.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И СТРАНОВОМ УРОВНЯХ

19. Все шесть региональных директоров ВОЗ или их представители принимали участие в работе групп региональных директоров Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Региональные бюро поддерживали участие стран в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Они также обеспечили согласованность документов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с приоритетами здравоохранения, определенными в национальной политике и стратегиях здравоохранения, и с документами по стратегии ВОЗ в области сотрудничества между странами. ВОЗ провела обучение по вопросам согласования и упорядочения, а также разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для своего персонала на местах, способствовала созданию национального потенциала и принимала участие в работе целевых групп Рамочной программы

Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне.

20. В 2010 г. ВОЗ способствовала разработке аспектов здравоохранения в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в 27 странах. Кроме того, приоритеты, определенные посредством 13 новых разработанных стратегий ВОЗ в области сотрудничества между странами, были согласованы с результатами и вкладами Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также с национальными стратегиями и приоритетами.

21. Региональное бюро ВОЗ для стран Африки поддержало инициативу "Единство действий" в четырех пилотных странах в Африканском регионе¹, а также в "самостоятельно стартовавших" странах. ВОЗ осуществляет руководство рабочими группами по вопросам здравоохранения на региональном уровне и в страновых группах Организации Объединенных Наций. Процесс гармонизации в интересах охраны здоровья в Африке привлек к участию учреждений Организации Объединенных Наций и таких партнеров по развитию, как Всемирный банк, Африканский банк развития, Японское агентство по международному сотрудничеству и Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию, способствующих сотрудничеству и координации деятельности.

22. Региональное бюро ВОЗ для стран Америки, входя в состав целевой группы региональных директоров Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Латинской Америке и странах Карибского бассейна, осуществляет руководство Панамериканским альянсом за улучшение питания и развития, который способствует осуществлению межучрежденческой и многосекторальной деятельности в ответ на недостаточность питания. Эта деятельность включала техническое сотрудничество, мобилизацию кадровых и финансовых ресурсов и политических действий. В декабре 2010 г. Региональное бюро подписало меморандум о взаимопонимании со Специальным подразделением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и принимало участие в межучрежденческих основных совещаниях и мероприятиях по оценке.

23. Региональное бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья принимало участие в работе Группы взаимопомощи в целях оказания скоординированной, своевременной, стратегической и технической поддержки всем странам, принимающим активное участие в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи в области развития. Региональное бюро принимало участие в работе симпозиума Группы взаимопомощи на уровне заместителей региональных директоров в Каире и в выездных совещаниях по вопросам установления стратегических приоритетов в целях окончательного завершения Рамочных программ Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи в целях развития для Египта и Йемена.

¹ К восьми пилотным странам относятся: Албания, Кабо-Верде, Мозамбик, Пакистан, Руанда, Объединенная Республика Танзания, Уругвай и Вьетнам.

24. По инициативе Европейского регионального бюро ВОЗ в рамках Регионального координационного механизма было проведено совещание по обмену информацией между учреждениями в отношении рабочего плана деятельности на 2011 г. по достижению связанных со здоровьем Целей тысячелетия в области развития и устранению несправедливости, вызванной нищетой, социальной маргинализацией и другими социальными факторами. Данное совещание учредило рабочую группу и согласовало проведение ряда совместных мероприятий, включая подготовку межучрежденческого доклада по разрешению несправедливости, общим спискам, информационно-разъяснительной деятельности и деятельности по подготовке кадров.

25. В попытках по укреплению возможностей для улучшения взаимодействия и согласованности среди учреждений Организации Объединенных Наций с региональными мандатами Региональное бюро ВОЗ для стран Юго-Восточной Азии сопредседательствовало на совещании региональной тематической рабочей группы Организации Объединенных Наций по вопросам здравоохранения и принимало участие в работе Специальной группы региональных директоров Организации Объединенных Наций и Группы взаимодействия. Региональное бюро осуществляло сотрудничество с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии с уделением особого внимания совместной деятельности в области здравоохранения.

26. Региональное бюро ВОЗ для стран Западной части Тихого океана принимало участие в осуществлении совместной деятельности с Организацией Объединенных Наций как на региональном, так и на страновом уровне. Старшие руководители организовали совместные миссии Организации Объединенных Наций в Лаосскую Народно-Демократическую Республику для оценки деятельности в области охраны материнского и детского здоровья и приняли в них участие. Как региональные, так и страновые бюро поддерживали эту деятельность в качестве части инициативы "Единство действий".

27. В качестве организации, подписавшей Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи и последующую Аккрскую программу действий, ВОЗ осуществляла свое обязательство по оказанию более эффективной помощи. ВОЗ в третий раз принимала участие в мониторинге выполнения положений Парижской декларации, проводимом в рамках Организации экономического сотрудничества и развития, которое состоялось в 89 странах. ВОЗ способствовала составлению докладов на страновом уровне под руководством координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и подготовила учрежденческий доклад ВОЗ. В целях оказания поддержки своим страновым бюро в завершении данной проверки штаб-квартира ВОЗ подготовила руководство с учетом конкретных характеристик ВОЗ для руководителей страновых бюро и создала отдел обслуживания. Результаты будут представлены на Четвертом форуме высокого уровня по вопросам эффективности оказания помощи, который, согласно графику, состоится в Бусане, Корейская Республика, с 29 ноября по 1 декабря 2011 года.

28. В своем стремлении продолжать согласованность действий, координацию и участие в процессах Организации Объединенных Наций на страновом уровне ВОЗ выпустила ряд кратких руководств, а также более подробную информацию о процессах, осуществляемых

Организацией Объединенных Наций, и об их важном значении на страновом уровне, включая: пути согласования стратегии ВОЗ по сотрудничеству между странами с процессом и результатами работы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; согласование и унификацию; механизмы многосторонних донорских целевых фондов; и "высококачественную" оценку работы руководителей страновых бюро ВОЗ в качестве членов страновых групп Организации Объединенных Наций.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

29. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =