

Informe del Comité Mixto de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas

Informe de la Secretaría

ANTECEDENTES

1. Las decisiones del Comité Mixto de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas relativas a las modificaciones de los Estatutos y los Reglamentos de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas están sujetas a la aprobación de la Asamblea General de las Naciones Unidas. En el presente documento se resumen los principales temas que el Comité Mixto debatió en su 57.º período de sesiones (15-23 de julio de 2010) y las medidas adoptadas por la Asamblea General.¹

CUESTIONES

Cuestiones actuariales

2. El Comité Mixto tomó nota de la situación actuarial de la Caja, reflejada en la evaluación al 31 de diciembre de 2009. La evaluación se había preparado sobre la base de las hipótesis recomendadas por la Comisión de Actuarios y aprobadas por el Comité Mixto en 2009, y de conformidad con los Estatutos y Reglamentos y el sistema de ajuste de las pensiones de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas vigentes en la fecha de evaluación.

3. La evaluación mostró que la tasa de aportación necesaria para conseguir el equilibrio actuarial al 31 de diciembre de 2009 era del 24,08%, mientras que en ese momento la tasa de aportación era del 23,70%, lo que arrojaba un déficit actuarial del 0,38% de la remuneración pensionable. Eso representaba un aumento de la tasa de aportación necesaria del 0,87% con respecto a la tasa revelada el 31 de diciembre de 2007, fecha en que la evaluación había mostrado un superávit del 0,49%.

4. En su informe al Comité Mixto, la Comisión de Actuarios indicó que, aunque la evaluación había mostrado un déficit, los resultados generales indicaban que la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas seguía estando dotada de suficientes fondos y se podía esperar que cumpliera con sus obligaciones de pago de las pensiones a corto y largo plazo. Sin embargo, la Comisión señaló con preocupación que las inversiones de la Caja presentaban una inestabilidad importante y que en los últimos años no se había alcanzado el objetivo de rendimiento de las inversiones. La Comisión

¹ Resolución 65/249 de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

recordó su anterior recomendación, según la cual sería prudente mantener un superávit actuarial de entre un 1% y un 2% de la remuneración pensionable.

5. En general, el Comité Mixto destacó la necesidad de proceder con cautela y prudencia antes de introducir ningún cambio en los Estatutos y el Reglamento de la Caja, en particular dado el déficit que había arrojado la última evaluación actuarial. En cuanto al artículo 26 de los Estatutos de la Caja, no era necesario que las organizaciones afiliadas realizaran aportaciones para enjugar el déficit.

6. El Comité Mixto observó que el examen periódico de los costos y economías relativos a las modificaciones del sistema de doble cálculo para el ajuste de pensiones de la Caja había sido consecuente con las evaluaciones anteriores y, por lo tanto, consideró que no era necesario introducir cambios en esos momentos. También decidió que se debía continuar haciendo un seguimiento de los costos y economías derivados de las modificaciones del sistema de doble cálculo introducidas desde 1992, y pidió a la secretaría de la Caja que le informara al respecto en su 59.º periodo de sesiones, en 2012.

Auditoría

7. La Junta de Auditores presentó su informe sobre los estados financieros de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas para el bienio terminado el 31 de diciembre de 2009. El Comité Mixto y la Asamblea General observaron con preocupación que la Junta había emitido una opinión con comentarios de los auditores respecto de los estados financieros sobre una cuestión de importancia relacionada con la gestión de las inversiones.

8. La Asamblea General respaldó las recomendaciones del Comité Mixto de que en el futuro se proporcionara información más detallada sobre las inversiones de la Caja en los estados financieros.

Inversiones

9. El Representante del Secretario General para las Inversiones de la Caja presentó el informe relativo a la gestión de las inversiones, en el que se ofrece un resumen del entorno económico y financiero en el periodo comprendido entre el 1 de abril de 2009 y el 31 de marzo de 2010, así como de las decisiones adoptadas en materia de inversión y del rendimiento de la Caja. El Representante del Secretario General describió los esfuerzos que se habían hecho para alcanzar los objetivos fijados y aplicar la estrategia de inversiones en el marco de las condiciones económicas, políticas y financieras imperantes, y señaló que, desde el 56.º periodo de sesiones del Comité Mixto, los mercados se habían recuperado, aunque el proceso de recuperación había sido desigual.

10. Durante el ejercicio económico terminado el 31 de marzo de 2010, el valor total de mercado de la Caja se había situado en US\$ 38 300 millones, lo que suponía un aumento con respecto a los US\$ 29 000 millones registrados un año antes. Ese era además el mayor rendimiento obtenido por la Caja hasta entonces. La División de Gestión de las Inversiones había logrado aprovechar la evolución favorable de los mercados y al mismo tiempo trabajado para reforzar la infraestructura de inversiones y reducir los gastos de las operaciones. El valor de mercado no comprobado de los activos de la Caja al 31 de diciembre de 2010 se calculaba en US\$ 41 100 millones.

11. El Presidente del Comité de Inversiones afirmó que este respaldaba plenamente las medidas en materia de inversiones adoptadas por el Representante del Secretario General y la División de Gestión de las Inversiones en unos momentos de extremas turbulencias en los mercados financieros.

12. El Comité Mixto tomó conocimiento del informe del Representante del Secretario General. La Asamblea General tomó nota del informe del Secretario General sobre las inversiones de la Caja y sobre las medidas adoptadas de cara a una mayor diversificación. También tomó nota de las observaciones del Comité Mixto. La Asamblea General solicitó al Secretario General, en su calidad de fiduciario de las inversiones de los activos de la Caja, que siguiera diversificando las inversiones de esta entre los mercados desarrollados, los mercados en desarrollo y los mercados emergentes, siempre que ello respondiera a los intereses de los participantes y los beneficiarios de la Caja. La Asamblea General solicitó también al Secretario General que, dada la inestabilidad actual del mercado, velara por que las decisiones relativas a las inversiones de la Caja en cualquier país se tomaran con gran cautela, teniendo plenamente en cuenta los cuatro criterios principales para las inversiones, a saber, seguridad, rentabilidad, liquidez y convertibilidad.

Asuntos médicos

13. El Comité Mixto tomó nota del informe que le presentó el Consejero Médico acerca de las prestaciones de invalidez y por fallecimiento concedidas durante el periodo de dos años comprendido entre el 1 de enero de 2008 y el 31 de diciembre de 2009, y analizó la cuestión de las normas referentes a los reconocimientos médicos exigidos para el empleo en una organización afiliada y las prescripciones del artículo 41 de los Estatutos de la Caja. El Comité Mixto pidió al Secretario y Director General que estudiase con el Consejero Médico de la Caja la posibilidad de establecer una norma para los reconocimientos médicos a los efectos de afiliarse a la Caja.

14. El Comité Mixto aprobó la modificación propuesta del párrafo H.6 b) del Reglamento Administrativo con objeto de ampliar de tres a cinco años el intervalo entre las reconsideraciones para las prestaciones de invalidez en casos excepcionales.

Asuntos administrativos

15. El Comité Mixto decidió que a partir del 1 de enero de 2012, la norma 25 de las Normas Contables Internacionales para el Sector Público fuese la nueva norma contable para la Caja.¹

16. El Comité Mixto examinó un informe sobre la situación del Fondo de Emergencia y pidió que la secretaría de la Caja realizara un estudio sobre cómo mejorar el alcance, la flexibilidad y el tiempo de respuesta administrativa del Fondo de Emergencia.

17. El Comité Mixto examinó el proyecto de revisión de las estimaciones presupuestarias para el bienio 2010-2011 por un monto de US\$ 301 600. A ese respecto, decidió que no se modificara la consignación total y que las necesidades de la Caja se cubrieran reasignando fondos de los gastos de administración revisados, los gastos relacionados con las inversiones, los gastos de auditoría y los gastos del Comité Mixto. La Asamblea General aprobó la recomendación del Comité Mixto.

18. El Comité Mixto recibió los resultados del análisis de las repercusiones de las operaciones y el nuevo plan de continuidad de las operaciones para la secretaría de la Caja, y acogió con agrado dicho plan.

¹ Las Normas Contables Internacionales para el Sector Público son normas relativas a la presentación de información financiera que deben aplicar los gobiernos y las entidades públicas internacionales, como las Naciones Unidas. De acuerdo con esas normas, la contabilidad debe basarse en valores totales devengados.

Gobernanza

19. El Comité Mixto recibió un informe exhaustivo acerca del estudio de dos años finalizado por el grupo de trabajo sobre el diseño del plan. El grupo de trabajo había propuesto que se llevaran a cabo una serie de estudios. El Comité Mixto convino en que debían realizarse estudios sobre la mejora del alcance y la flexibilidad del Fondo de Emergencia, los factores de reducción de la jubilación anticipada y los ajustes por costo de la vida negativos. Asimismo, acordó que, antes de que se estudiase la aplicación de cualquier otro cambio en el plan, se restableciesen dos medidas económicas adoptadas en la década de 1980, como había decidido en principio la Asamblea General.¹ El Comité Mixto tomó conocimiento de que aumentando la edad normal de jubilación hasta los 65 años se lograrían economías actuariales, pero ese cambio debía hacerse en coordinación con las políticas de recursos humanos de las organizaciones afiliadas sobre la edad obligatoria de separación del servicio.

20. El Comité Mixto tomó nota del borrador de descripción de las funciones para el siguiente Director General de la Caja, que había presentado el Comité de Selección y que se había redactado en relación con la expiración del mandato del actual Director General a finales de 2012.

21. La Asamblea General no aprobó la recomendación del Comité Mixto relativa a las modificaciones de los Estatutos y del Reglamento Administrativo de la Caja que permitirían a los funcionarios de dedicación parcial pagar aportaciones adicionales.

22. El Comité Mixto estableció un grupo de trabajo para examinar el proyecto de presupuesto para el bienio 2012-2013.

23. El Comité Mixto pidió a la secretaría de la Caja que presentase un informe, para examinarlo en su 58.º periodo de sesiones, en el que se tratarían los siguientes temas: el número de miembros y la composición del Comité Mixto; los métodos de trabajo y la eficacia de este, y un proyecto de mandato para un posible grupo de trabajo que siguiera estudiando la cuestión.

Disposiciones de la Caja de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas relativas a las prestaciones

24. El Comité Mixto recordó que, a lo largo de la historia del sistema de ajuste de las pensiones de la Caja, se habían estudiado a menudo los efectos de las fluctuaciones monetarias sobre las prestaciones del régimen de pensiones y las variaciones de los importes adeudados de resultados de las diferentes fechas de separación del servicio. En el examen de 2010 preparado por la secretaría de la Caja se trató la petición específica del Comité Mixto de que se efectuase un estudio sobre si se podrían mitigar las amplias variaciones en las prestaciones calculadas en moneda local utilizando un promedio de los tipos de cambio de 120 meses, en lugar del actual promedio de 36 meses. El Comité Mixto confirmó que utilizar un promedio de 120 meses sería la solución preferible para el problema de las fluctuaciones monetarias, pero decidió que en cualquier cambio que se introdujese en el sistema de ajuste de las pensiones se tomara en consideración lo siguiente: *a)* las consecuencias actuariales para la situación financiera a largo plazo de la Caja; y *b)* si no introducir esa modificación supondría más gastos para la Caja que hacerlo.

¹ Las dos medidas se refieren a: *i)* la eliminación de la reducción del 0,5% restante en el primer ajuste del índice de precios de consumo adeudado tras la jubilación, y *ii)* el inicio de los ajustes por variación del costo de la vida aplicables a las prestaciones de jubilación diferida a partir de los 50 años.

25. La Asamblea General aprobó la recomendación del Comité Mixto de suspender la disposición relativa al índice especial en el marco del sistema de ajuste de las pensiones de la Caja para todas las separaciones del servicio que se produjeran a partir del 1 de enero de 2011.

Otros asuntos

26. El Comité Mixto examinó las notas de la Comisión de Administración Pública Internacional y la secretaría de la Caja referentes al siguiente examen de la remuneración pensionable.

27. La Asamblea General aprobó la recomendación del Comité Mixto de que se aprobaran fondos para los arreglos de participación en la financiación de los gastos de utilización del nuevo sistema de administración de justicia de las Naciones Unidas respecto de los asuntos relacionados con las decisiones adoptadas por el Comité Mixto.

INTERVENCIÓN DE LA ASAMBLEA DE LA SALUD

28. Se invita a la Asamblea de la Salud a que tome nota de la información contenida en el presente documento.

= = =