



Доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

Доклад Секретариата

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Решения Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, касающиеся изменения Положений и Правил Объединенного пенсионного фонда Организации Объединенных Наций, подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. В настоящем документе кратко излагаются основные вопросы, рассмотренные Правлением Пенсионного фонда на его пятьдесят седьмой сессии (15-23 июля 2010г.), и меры, принятые Генеральной Ассамблеей¹.

ВОПРОСЫ

Актуарные вопросы

2. Правление Пенсионного фонда приняло к сведению актуарное состояние Фонда, отраженное в оценке по состоянию на 31 декабря 2009 года. Данная оценка была подготовлена на основе актуарных предположений, рекомендованных Комитетом актуариев и утвержденных Правлением Пенсионного фонда в 2009 г., и в соответствии с Положениями, Правилами и Системой корректировки пенсий Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, действующих на дату оценки.

3. Данная оценка показала, что требующаяся ставка взноса для достижения остатка по состоянию на 31 декабря 2009 г. составила 24,08% по сравнению с существующей ставкой взноса в размере 23,70%. Таким образом, наблюдался актуарный дефицит, составляющий 0,38% от пенсионного вознаграждения. Это представляет собой увеличение на

¹ Резолюция 65/249 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

0,87% требующейся ставки взноса по сравнению со ставкой, показанной по состоянию на 31 декабря 2007 г., когда оценка показала положительное сальдо в размере 0,49%.

4. В своем докладе Правлению Пенсионного фонда Комитет актуариев отметил, что, хотя данная оценка выявила дефицит, общие результаты показали, что Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций по-прежнему адекватно финансируется и предположительно выполнит свои краткосрочные и долгосрочные обязательства по выплатам. Однако Комитет с обеспокоенностью отметил, что в инвестициях Фонда наблюдается значительная неустойчивость и что в последние годы не достигалась цель получения отдачи от инвестиций. Комитет напомнил о своей рекомендации о необходимости проявления осторожности при сохранении положительного сальдо актуарного баланса в размере 1%-2% от зачитываемого для пенсии вознаграждения.

5. В целом Правление Пенсионного фонда подчеркнуло необходимость осторожного и осмотрительного подхода при внесении каких-либо изменений в Положения и Правила Фонда, особенно с учетом дефицита, выявленного в ходе нынешней актуарной оценки. Согласно Статье 26 Положений нет необходимости в покрытии дефицита организациями-членами.

6. Правление Пенсионного фонда отметило, что выводы, сделанные по итогам периодического обзора расходов и/или экономии в связи с изменением двухвалютной системы корректировки пенсий показали согласованность с прошлыми оценками. Поэтому Правление Пенсионного фонда пришло к мнению о том, что в настоящее время нет необходимости изменять эту систему. Оно также согласилось с тем, что следует продолжать осуществление контроля за рассмотрением расходов и/или экономии в связи с изменением двухвалютной системы, действующей с 1992 г., и предлагает секретариату Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций представить доклад Правлению Пенсионного фонда на его пятьдесят девятой сессии в 2012 году.

Ревизия

7. Ревизионная комиссия представила свой доклад по финансовым отчетам Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за двухгодичный период, который окончился 31 декабря 2009 года. Правление Пенсионного фонда и Генеральная Ассамблея с обеспокоенностью отметили, что Ревизионная комиссия представила измененное ревизионное заключение по финансовым счетам с акцентом лишь на одном аспекте управления инвестициями.

8. Генеральная Ассамблея поддержала рекомендации Правления Пенсионного фонда представлять в будущем в финансовых отчетах более подробное раскрытие данных, касающихся инвестиций Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

Инвестиции

9. Представитель Генерального секретаря по инвестициям Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций представил доклад по управлению инвестициями с кратким изложением экономической и финансовой ситуации в течение периода с 1 апреля 2009 г. по 31 марта 2010 г., а также принятых решений по инвестициям и эффективности работы Фонда. Представитель Генерального секретаря изложил, как осуществлялись усилия по достижению целей и проведению инвестиционной стратегии в условиях господствующего экономического, политического и финансового положения, и подчеркнул, что со времени проведения пятьдесят шестой сессии Правления восстановились рынки, хотя процесс восстановления был неравномерен.

10. Во время отчетного периода, который закончился 31 марта 2010 г., общая рыночная стоимость активов Фонда возросла с 29 000 млн. долл. США, зафиксированных в предыдущем году, до 38 300 млн. долл. США. Это представляло собой более высокую отдачу по сравнению с той, которую Фонд получал в каком-либо из предыдущих лет. Отдел управления инвестициями пользовался преимуществами позитивных рыночных тенденций, хотя в то же самое время проводил работу по укреплению инфраструктуры инвестиций и по уменьшению транзакционных издержек. Неаудированная рыночная стоимость активов Фонда по состоянию на 31 декабря 2010 г. оценивалась на уровне 41 100 млн. долл. США.

11. Председатель Комитета по инвестициям заявил, что Комитет полностью поддерживает инвестиционную деятельность, осуществляемую представителем Генерального секретаря и Отделом управления инвестициями во время очень беспокойных времен на финансовых рынках.

12. Правление Пенсионного фонда приняло к сведению доклад представителя Генерального секретаря. Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря об инвестициях Фонда и о мерах, предпринятых по расширению диверсификации. Она также приняла к сведению замечания Правления Пенсионного фонда. Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю, действующему в качестве попечителя, отвечающего за инвестирование активов Фонда, продолжать усилия по диверсификации инвестиций Фонда на рынках как развитых, так и развивающихся стран и стран с развивающейся рыночной экономикой, если это служит интересам участников и бенефициариев Фонда. Генеральная Ассамблея также попросила Генерального секретаря обеспечить, чтобы в нынешних условиях нестабильности рынка решения, касающиеся инвестиций Фонда в любой стране, принимались осмотрительно, с должным учетом четырех основных критериев инвестирования, а именно: безопасности, доходности, ликвидности и конвертируемости.

Медицинские вопросы

13. Правление Пенсионного фонда приняло к сведению доклад, представленный консультантом Правления по медицинским вопросам, в отношении компенсационных выплат по инвалидности и смерти, введенных в течение двухгодичного периода с 1 января

2008 г. по 31 декабря 2009 г., и обсудил вопрос о стандартах медицинских обследований, необходимых при приеме на работу в организации-члене, и требования в соответствии со Статьей 41 Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Правление Пенсионного фонда предложило Секретарю/Главному административному сотруднику координировать работу с консультантом по медицинским вопросам в целях глубокого изучения возможности создания стандарта медицинских обследований для участия в Фонде.

14. Правление Пенсионного фонда одобрило предложенную поправку к Административному правилу Н.6 (b) для увеличения интервала между периодами рассмотрения в отношении выплат совершеннолетним по инвалидности в исключительных случаях с трех лет до пяти.

Административные вопросы

15. Правление Пенсионного фонда приняло решение о том, что начиная с 1 января 2012 г. новым стандартом учета в отношении Фонда будет использоваться Международный стандарт учета в государственном секторе 25¹.

16. Правление Пенсионного фонда рассмотрело доклад о состоянии Фонда для чрезвычайных ситуаций и предложило секретариату Фонда провести изучение вопросов увеличения масштаба, гибкости и оперативности принятия административных мер Фонда для чрезвычайных ситуаций.

17. Правление Пенсионного фонда рассмотрело предложенный пересмотр сметной суммы на двухгодичный период 2010-2011 гг. в размере 301 600 долл. США. Оно приняло решение о том, чтобы оставить без изменений общие ассигнования, а потребности Фонда удовлетворять посредством реорганизации с использованием пересмотренных административных расходов, инвестиционных расходов, аудиторских расходов и расходов Правления Пенсионного фонда. Генеральная Ассамблея утвердила эту рекомендацию Правления Пенсионного фонда.

18. Правлению были представлены результаты анализа последствий для деятельности вместе с новым планом обеспечения непрерывности деятельности для секретариата Фонда, который его приветствовал.

Управление

19. Правлению Пенсионного фонда был представлен исчерпывающий доклад о двухгодичных исследованиях, завершенных Рабочей группой по разработке плана. Рабочая группа предложила провести ряд исследований. Правление Пенсионного фонда

¹ Международные стандарты учета в государственном секторе являются стандартами финансовой отчетности, осуществляемой правительствами и такими международными структурами общественного сектора, как Организация Объединенных Наций. Эти стандарты требуют проведения отчетности в соответствии с системой полного учета методом начисления.

согласилось с тем, что следует провести изучение вопросов увеличения масштабов и гибкости Фонда для чрезвычайных ситуаций, факторов уменьшения пенсии в случае досрочного выхода на пенсию и негативных коррективов в связи с ростом прожиточного минимума. Правление Пенсионного фонда также согласилось с тем, что до рассмотрения вопросов реализации любых других изменений в планах следует восстановить две экономические меры, действовавшие с 1980-х годов, согласованные в принципе с Генеральной Ассамблеей¹. Правление Пенсионного фонда отметило, что увеличение обычного пенсионного возраста до 65 лет приведет к актуарным накоплениям, но такое изменение следует вносить в соответствии с политикой кадровых ресурсов организаций-членов в отношении обязательного возраста выхода на пенсию.

20. Правление Пенсионного фонда приняло к сведению проект описания должностных функций для следующего главного административного сотрудника Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, представленный Комитетом по подбору кандидатов и разработанный в связи с истечением срока полномочий нынешнего Главного административного сотрудника в конце 2012 года.

21. Генеральная Ассамблея не одобрила рекомендацию Правления Пенсионного фонда в отношении внесения поправок в Положения и Административные правила Фонда, позволяющих внесение дополнительных взносов персоналом, работающим неполный рабочий день.

22. Правление Пенсионного фонда учредило рабочую группу для рассмотрения проекта бюджета на двухгодичный период 2012-2013 годы.

23. Правление Пенсионного фонда предложило секретариату Фонда представить доклад на рассмотрение Правления на его следующей сессии. Необходимо осветить следующие вопросы: численный и членский состав Правления Пенсионного фонда; его порядок работы и эффективность; и проект круга полномочий для возможной рабочей группы по дальнейшему изучению данного вопроса в будущем.

Положения, регулирующие выплату пособий Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций

24. Правление Пенсионного фонда напомнило о том, что на протяжении истории системы корректировки пенсий Фонда часто изучалось воздействие колебаний валютных курсов на пенсионные выплаты и изменения в суммах, вызванных в результате различных сроков выхода на пенсию. В обзоре 2010 г., подготовленном секретариатом Фонда, рассматривалось конкретное предложение Правления Пенсионного фонда о проведении изучения вопросов, касающихся того, как можно уменьшить широкие колебания в выплате пособий, вызванных колебанием местной валюты, посредством использования средних

¹ Эти две меры касаются (i) отказа от сохраняющегося уменьшения на 0,5% первого пенсионного корректива в связи с изменением индекса потребительских цен после выхода на пенсию и (ii) введения коррективов прожиточного минимума, применимых в отношении отсроченной пенсии, начиная с возраста 50 лет.

обменных курсов за 120 месяцев вместо существующего среднего курса за 36 месяцев. Правление пенсионного фонда подтвердило, что использование среднего курса за 120 месяцев было бы предпочтительным решением проблемы колебания валютных курсов, но сделало вывод о том, что при внесении любого изменения в систему пенсионных корректировок следует учитывать следующее: (а) актуарные последствия для позиции долгосрочного накопления средств Фонда; и (b) приведет ли отказ от внесения такого изменения к повышению расходов Фонда по сравнению с расходами, которые будут вызваны в результате внесения этого изменения.

25. Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Правления Пенсионного фонда о том, что начиная с 1 января 2011 г. следует приостановить действие положения о специальном индексе в соответствии с системой корректировки пенсий, действующей в Фонде.

Другие вопросы

26. Правление Пенсионного фонда рассмотрело примечания Комиссии по международной гражданской службе и секретариата Фонда в отношении предстоящего пересмотра зачитываемого для пенсии вознаграждения.

27. Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Правления Пенсионного фонда о финансировании механизма долевого участия для использования новой системы отправления правосудия Организации Объединенных Наций в отношении вопросов, возникающих в результате принятия решений Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

28. Ассамблее здравоохранения предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.

= = =