世界卫生组织

第六十届世界卫生大会 A60/DIV/7

议程项目 4 2007 年 5 月 17 日

联合国人口基金执行主任
托若亚·艾哈迈德·欧拜德女士
在第六十届世界卫生大会上的讲话

2007 年 5 月 15 日（星期二），日内瓦

主席女士，尊敬的挪威首相，总干事，尊敬的各国卫生部长，各位阁下，世卫组织各位同事和朋友，

我十分高兴并极其荣幸地在这一具有历史意义的第六十届世界卫生大会上发表讲话，这届大会的关注重点是国际卫生安全。

我要祝贺陈冯富珍博士担负起世界卫生组织总干事这一战略性职责，我也要感谢她给我以机会在这一盛会上发表演讲。我谨愉快地说，我与陈冯富珍已从一般同事关系迅速变为朋友，我们承诺在双方组织的互补性发展议程上相互支持，并共同努力一致支持国家发展。

我也要就挪威首相阁下延斯•斯托尔滕贝格先生所表现出的领导能力和先见之明以及对千年发展目标 4 和 5 的特别强调向其致以敬意。

尽管人口基金从事人口统计分析、人口普查、数据收集和性别问题领域的工作，但是在我们从业务上给予支持的与生殖卫生和权利有关的诸多问题上，我们仍需依赖世卫组织的规范和技术指导。我们通过联合规划协同努力，我与陈博士都承诺将进一步扩大努力的范围。

我们只有通过伙伴关系才能改善国际卫生安全。

在这一全球化世界上，国际卫生安全有赖于各国的卫生安全。它取决于社会和家庭的卫生状况。同时它也依赖个人，包括依然十分脆弱的妇女和青年人的卫生与福祉。

如《世界卫生组织组织法》所正确指出，卫生是每个人的一项基本权利。

而在今天，身体健康的分布状况很不均衡。都市化、国际移徙、人口老龄化和人类有史以来最庞大的年轻一代，都是新的挑战和机遇。

在欧洲和发达世界其它地区，人口增长停滞不前或不断下降。但是在最不能满足不断增长的需要的最贫穷国家中，人口却在迅速增长。

现在，通过实现千年发展目标来解决不平等现象，对于经济稳定与卫生安全来说，比以往任何时候都要重要。

尊敬的各位部长，

对于在陈博士领导之下的世界卫生组织所确定的以妇女健康、非洲人民的健康和加强卫生系统为重点的优先事项，人口基金举双手赞同。这些优先事项对于实现千年发展目标至关重要。

我们期待着通过加强合作，到2015年时实现1994年国际人口与发展会议提出、2005年世界首脑会议上各国领导人重申的以及作为关于产妇保健的千年发展目标5项下新的指标普遍获得生殖保健服务的目标。

如果不更加重视性及生殖卫生与生殖权利，我们就不会实现千年发展目标，尤其是那些与卫生和两性平等有关的目标。

妇女的健康权受到否定，国家就不会得到发展。而广大妇女在缔造生命过程中死亡，国家就不可能进步。

今天，不良的性及生殖卫生是发展中世界死亡和残疾的一个主要原因。

结果是，每分钟有10人新感染艾滋病毒，每年有300万人死于艾滋病。

每年有50多万妇女在生产过程中死亡，其中95%以上发生在非洲和亚洲。

然而，我们并未看到任何报纸以大标题或在 CNN 的新闻提示上通过新闻报道宣布这类影响妇女家庭和社会的悲剧，而且这并不能表明这类事件值得我们给予紧急关注。记得最近在喀布尔相会时，尊敬的阿富汗卫生部长对我说，她们的死无声无息，好像一场无声的海啸。

过去二十年中，1000 多万妇女死于妊娠和分娩并发症，而大约 3 亿妇女遭受并发症或长期残疾，如产科瘘等的折磨。

当我们想到如果每名妇女都能获得生殖卫生保健，这类死亡和残疾大部分可以避免，这种状况无论用什么标准衡量都是可悲的。我们都知道，要降低孕产妇死亡率，每个妇女都需要有熟练的接生员、紧急产科护理和计划生育措施。贫困妇女的这种可预防的死亡率和发病率确实侵害到她们享有生命、健康、幸福和人的尊严的权利。

已经加强这类服务的国家正在获益，正在拯救母亲及其孩子的生命并确保国家的福祉。

单凭计划生育每年就能挽救 150 000 名妇女的生命。如果使各次分娩之间至少间隔两年，则每年能挽救 100 多万五岁以下儿童。

计划生育还能防止求助于堕胎。如今，有太多的妇女死于不安全的堕胎，估计每一天就有 186 名。如果不处理这个问题，我们将不能实现降低孕产妇死亡率的目标。

让我们按照国际人口与发展会议《行动纲领》第 8.25 段的字面内容和精神实质来开展工作。你们这些会员国曾在该纲领中明确指出堕胎决不应当构成计划生育的一种形式。你们同意应该扩大计划生育服务以便减少意外妊娠及由此产生的堕胎。你们还同意关于堕胎的决定是国家事务，并且在不违法的情况下，应当作到安全。此外，你们赞成应当方便那些患有堕胎并发症的妇女获得拯救生命的治疗与护理。

我们还必须加倍努力遏制艾滋病毒和艾滋病。

投资于性和生殖卫生具有战略意义，有利于遏制艾滋病毒/艾滋病大流行。

75%以上的艾滋病毒病例由性传播、分娩和母乳喂养造成，因此，理应将防治艾滋病毒/艾滋病的努力与生殖卫生结合起来。这有益于妇女和年轻人，该流行病给他们造成越来越大、过分沉重的负担。

通过社区一级的初级卫生保健来提供生殖卫生、儿童卫生以及结核、疟疾和艾滋病毒/艾滋病预防与治疗方面综合服务的卫生系统成本效益好而且能产生更大影响。我们要重新考虑如何将这些服务综合起来，从而为社区，特别是妇女和年轻人提供“一站式服务中心”，以满足他们的基本卫生需要。

得到加强的卫生系统还应经常供应可靠的生殖卫生产品，包括孕产妇保健药物、避孕药物、艾滋病毒检测包和避孕套。

既然无望在近期内找到治愈艾滋病的办法，我们的第一防线仍然是预防。

我们必须共同加强艾滋病毒预防，以及治疗、护理和支持。

尊敬的部长们，

已经有大量明确记录表明，投资于生殖卫生和权利有种种益处，而你们作为专家对此最了解。

这些益处还不只局限于卫生部门。据世卫组织宏观经济与卫生委员会提供的令人信服的证据表明，增进世界穷人的健康不仅本身是一项重要目标，而且能大大促进经济发展。该委员会的报告清楚谈到与生殖卫生有关的疾病负担，它不只给妇女和卫生系统，而且给家庭、国家乃至全球造成损失。

增强妇女能力对于国际卫生安全至关重要。人口基金欢迎关于将性别分析和行动纳入世界卫生组织工作的战略草案。我们期望能加强伙伴关系，推进这项重要议程。

卫生安全还需要我们特别关注紧急情况和受冲突影响的国家。在遭受危机的国家，儿童和孕产妇死亡率极高，而且性暴力普遍存在，夺去了妇女在危机中力求保持的安全感和尊严。

尊敬的部长们，

卫生安全取决于具有熟练卫生工作者的更强的卫生系统。你们比任何人都清楚这一点。

我出访期间遇到的那些执著而勤奋的卫生工作者令我感动。他们太多的人在艰难环

境中面对岌岌可危的卫生系统和基本用品的短缺，辛勤地开展工作。

另一些人则穿越边界去寻求更好的机会和质量更高的生活。

正如首相阁下所指出的那样，各国必须共同努力面对卫生人力危机。长期解决办法是必要的。但拯救人们生命的短期解决办法也同样重要。我们必须探讨并支持富有创意的想法，如通过替代的和社区的卫生工作者来为人们提供所需的卫生服务。

人口基金感到骄傲，因为能够与世卫组织一起努力为各社区提供更多的助产士以挽救妇女和新生儿的生命。

为加强卫生服务，必须对各级卫生人员培训进行大量投资。他们的地位、薪金以及工作条件也同样需要得到改善。若想使卫生工作者留在自己的国家并为人们提供极其需要的卫生服务，必须采取奖励措施。

尊敬的部长们，

现在急需对生殖卫生增加投资，作为加强卫生系统和确保国际卫生安全方面总体工作的一部分。

我们知道要做什么。我们也知道什么是有效的。

我们需要的是政治意愿和紧迫感，要增加对卫生部门的投资以便使生殖卫生与权利成为现实。

今天，就与生殖卫生关系最密切的千年发展目标，即改善产妇保健和预防艾滋病毒感染来看，取得的进展最小。急需增加资源和加速行动。

尽管仍存在令人畏惧的挑战，但日益增多的坚定承诺让我深受鼓舞。

在我访问各国首都和村镇以及联合国国家工作队时都看到这种承诺。

我在参加世界首脑会议的世界领导人中看到了这种承诺，他们保证到 2015 年时能普遍获得生殖卫生，并要求将生殖卫生与各项有关的千年发展目标，包括减贫目标联系起来。

我在联大通过的《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》中看到了这种承诺。

我在去年非洲国家卫生部长为在整个非洲大陆推广这类卫生服务而通过的开拓性《马普托性和生殖卫生行动计划》中看到了这种承诺。

我在孕产妇和新生儿健康路线图中看到了这种承诺。这些路线图正在为加强努力取得更大进展铺路。

是的，我是乐观的，但也是现实的，因为我知道生殖卫生与权利议程是高度政治化的。这个议程似乎包含着人权与文化的冲突。然而，如果我们能促进各社区和发展行动者之间的对话和理解，那么文化及其积极价值观将可以成为人权，特别是健康权的促进因素。

因此，必须强调，如果我们要取得更大进展，就必须加强我们的联盟并支持国家向前迈进的努力。建立联盟意味着包括为社区提供服务的每个机构 - 国家机构、非政府组织、民间社会、基于宗教和信仰的组织。

尊敬的部长们，

现在，我们必须一起确保将生殖卫生全面纳入发展计划、部门政策和预算等极其重要的国家工作。

我们的挑战是要提供一套基本的生殖卫生信息、服务和必需品。

令人口基金鼓舞的是，坦桑尼亚总理最近在孕产妇、新生儿和儿童卫生伙伴关系第一届伙伴论坛上讲话时，发出一项行动呼吁，要求将卫生开支增加到国家预算的 15%。

人口基金是该伙伴关系的一个坚定和积极的成员。我们欢迎挪威首相阁下为加快行动实现千年发展目标 4 和 5 而提出的全球业务计划。

就人口基金而言，孕产妇卫生是一个首要重点。作为生殖卫生与权利的维护者，我们有义务拯救妇女的生命。

为了更加有效，我们正在与国家一级的联合国伙伴们共同努力，开展一体行动。

为此，陈博士和我正在讨论世卫组织和人口基金如何能与联合国系统的其他伙伴一起强化我们的工作，以便加强我们在各国的协调并作为一个联合国整体来发表意见。

这样做的目的是要使联合国能更好地支持各国发展国家能力，并加强社区和国家级的孕产妇、新生儿和儿童卫生服务。这一伙伴关系将以世卫组织和人口基金以及其他联合国伙伴在实现千年发展目标 4 和 5 方面的相对优势为基础。

尊敬的部长们，

我总是对同事们说“使人们发挥出最佳水平的最好办法是自己首先成为最好的”。人口基金愿为一个更有效和更团结的联合国系统尽其职责。作为一个联合国国家工作队，我们毫无疑问要支持国家的各项重点并建设国家能力以取得更牢固的成果，而且我们要依赖国家的人力资源。

我们还要让在社区一级提供许多卫生和教育服务的民间社会和宗教机构参与，同我们一起解决问题，因为共同努力能够产生更大的效果。

没有人比妇女自身更能维护其健康。同样，年轻人也知道自己需要什么。而艾滋病毒和艾滋病患者有助于对艾滋病大流行进行有效应对。我们要让他们参与为自己服务的努力并要增强他们的能力，以便能为自己和家人争取享有优质卫生保健的权利。

但是，还有一个能够有力维护妇女及其健康的捍卫者，这就是她们生活中的男人，也许是她们的父亲、兄弟、丈夫、伴侣、老师、医生，或是教堂、清真寺和庙宇的主持，尤其还有你们这些卫生部长们，你们当中许多是男人。男人必须明白自己有道德义务要参与和给予支持，因为他们也是解决方案的一个环节。

尊敬的部长们，

你们处于有利地位，能够主张在卫生和福利问题上增加投资。如果我们同心协力，将能够取得具体而且可以明确衡量的成果：你们能拯救的母亲、新生儿和儿童的生命；能够预防艾滋病毒感染的年轻人；能够避免童婚和女性生殖器切割的女童；能够计划生育的夫妻；能够在遭受暴力之后获得治疗和公正对待的妇女。

不论作为集体或个人，我们拥有共同的力量、责任和机会，要使世界变得更美好，让人们能够有尊严的生活，这样他们才能去争取自己的权利，特别是享有生命、健康、教育和安全的权利。

谢谢大家。

= = =