世界卫生组织

第六十届世界卫生大会 **A60/6**

临时议程项目 11.4 **2007 年 5 月 8 日**

第十一个工作总规划：监测实施情况

秘书处的报告

导言

1. 世卫组织秘书处承诺要监测工作总规划的进展[1]。目前已经确定了一些指导监测的原则并拟定了一个框架[2]。监测将着重于全球卫生趋势以便评估国际应对措施的充分性，还将着重于世卫组织的核心职能以便审查本组织工作的质量和平衡情况并明确界定其任务。

监测全球卫生议程

2. 在确定监测全球卫生议程的措施时，将使用 2008-2013 年中期战略性计划中与各项战略目标相关的指标、卫生大会商定的目标和具体目标，以及世卫组织重要统计资料。2015 年以前将定期汇报这些趋势。

3. 关于用于此目的的指标，已经与一个外部咨询小组进行了讨论[3]。根据这一反馈信息，确定了标准，用以评估现有数据的质量，包括可衡量性、可利用性、基线趋势、国际协调、同行审评以及资源影响等方面，并由此得出一套核心指标，其中有些来自中期战略性计划的战略目标，还有一些交叉指标，如期望寿命等。这些指标将每年提供给卫生大会，作为世界卫生统计报告的一部分。这套核心指标将涵盖卫生系统投入方面的进展、获取和覆盖率、危险因素以及卫生结果(见下面表 1)。

4. 每年将对选定的其他全球卫生议程领域进行详细分析。这些领域将根据理事机构的意见以及联合国系统内部的意见进行挑选，并要旨在加强现有行动的一致性和重要性。

---

[1] 文件 A59/25，附件 2。
[2] 文件 A59/25 Add.2。
[3] 卫生监测与统计咨询委员会(2006 年 12 月 14-15 日)。

表 1.监测全球卫生议程的现有指标：概要[1]

投入/进程	获取/覆盖率	危险因素	卫生状况
人均卫生保健支出总额	获取水和卫生设施	儿童发育迟缓/体重不足	期望寿命
用于卫生保健的现金开支和灾难性支出	免疫：白喉、破伤风和百日咳三联疫苗的覆盖率	成人肥胖症和超重儿童及青少年	成人死亡率和成年期的死亡原因
卫生工作者的密度(医生、护士/助产士)	孕产妇保健：熟练的接生人员	使用固体燃料	五岁以下的死亡率和儿童期的死亡原因
非专利药物的可得性和价格	计划生育：避孕措施的使用	紧急情况和危机中的营养损耗	紧急情况和危机中的死亡率
	艾滋病毒/艾滋病：预防艾滋病毒母婴传播和提供抗逆转录病毒治疗	烟草使用的流行	艾滋病毒感染、结核和精神疾患：发病率/患病率/后果
	结核：直接督导下的短程化疗的成功率	有害使用酒精	疾病负担：期望健康寿命、环境危险、非传染病、精神疾患
	疟疾：使用蚊帐、间歇性预防治疗、室内喷洒杀虫剂		
	急性儿童期疾病和慢性病的治疗覆盖率		

监测世卫组织的核心职能

5. 监测世卫组织核心职能的目的是：

- 确保世卫组织在其所有三个级别上不断努力提高工作质量
- 评估在使用世卫组织资源时能否在整个组织保持各项核心职能的适当平衡

[1] 须酌情应用下述衡平因素：**性别**(财富、社会、空间、年龄)；**社会经济**(贫困、种族、教育、边缘化)；**年龄**(儿童、青少年、老人)。

- 保证秘书处履行其对会员国的义务并发挥它在联合国系统内部以及与伙伴之间的作用。

6. 工作在两个方面有所进展。(1)正在确定一些重要的交叉(即跨规划)“业务程序”以便予以加强，从而促使世卫组织有效地履行其核心职能。表 2 中概述了这些业务程序，一些主要问题将在下面进行讨论。为了能够定期评估和分析并确保持续改进，将为这些程序确定质量标准。(2)将为这些业务程序确立监测机制，以便为世卫组织高级管理人员提供最新摘要信息。还将对全球管理系统以及世卫组织内的其他信息系统和数据库进行审查，考虑如何加以变通应用以便向管理人员提供重要的质量措施，以及其他有关绩效的信息。

表 2 需要共同质量标准的重要交叉行动以及相关的信息系统：概要

就对卫生至关重要的事项提供领导并在需要联合行动时参加伙伴关系	• 理事机构制定决议和加强监测决议实施情况 • 监督世卫组织在卫生伙伴关系中的作用
制定研究议程并促进开发、转化和传播有价值的知识	• 关于世卫组织卫生研究活动的共同报告系统 • 开展研究和使用研究结果的标准程序
制定规范和标准并促进和监督其实施	• 制定和传播世卫组织技术指导 • 监测和审查世卫组织出版物 • 获取外部建议的机制 • 资格预审系统
提供技术支持，促进变革并发展可持续的机构能力	• 获得并使用国家能力建设计划 • 监测对各国技术支持的质量 • 所有国际卫生机构和网络的专门知识数据库
监测卫生状况并评估卫生趋势	• 监督卫生统计质量的中央系统 • 坚持“四步”程序(数据库、对方法进行同行审评、外部专家鉴定和批准)
为世卫组织的决策工作提供战略信息	• 在全球和区域汇总有关卫生趋势的信息 • 秘书处提供的绩效信息 • 实施并维持世卫组织风险管理战略

按核心职能概述重要的交叉行动

1. 就对卫生至关重要的事项提供领导并在需要联合行动时参加伙伴关系

7. 近来一些协商表明世卫组织除需要更正式的理事机构决议和战略性计划工作外，还需要建立一个结构更严谨的反馈信息系统。审查决议制定程序并对其他复杂国际组织的理事机制加以考虑将有助于提高本组织理事机构的效率[1]。将探索途径，与民间社会和公司部门更有效地合作。正在制定一项关于伙伴关系的政策，以便使本组织能够代表其会员国积极参与建设现有的和新的伙伴关系。当前加强各国家办事处活动的工作将加快步伐。本组织将积极参与目前联合国系统的改革。

2. 制定研究议程并促进开发、转化和传播有价值的知识

8. 目前正在一个外部咨询小组的指导下拟定一项研究战略，目的是加强世卫组织在研究中的协调作用，更好地利用研究证据来制定重大政策决定，并改善秘书处对研究活动的管理和组织[2]。知识管理能力已得到加强，以便改善各国卫生相关知识的流动[3]。卫生研究咨询委员会将继续提供外部审查和建议。

3. 制定规范和标准，并促进和监督其实施

9. 已建立一个审查机制以便更好地编写规范性指导。还需要开展进一步工作，确保整个秘书处能获益于该机制，并确保更好地监测对世卫组织指导的使用。世卫组织专家咨询小组在某些领域工作卓有成效，但需要不断进行审查。将建立一些机制以确保外部专家甄选和任期方面的透明度和质量，并保证他们了解世卫组织的程序和政策。

4. 阐明道德立场和以证据为基础的政策方案

10. 有必要向会员国充分提供政策方案，以便能在不同环境中加以考虑。这就要求世卫组织评估其指导方针在不同社会和经济环境中的可行性，同时要考虑到成本效益、道德规范和公平问题。这个领域需要在世卫组织内部以及与伙伴们作进一步协商。

---

[1] 另见文件 EB121/5。
[2] 见文件 A60/23。
[3] 另见文件 EBPBAC5/3。

5. 提供技术支持，促进变革并发展可持续的机构能力

11. 世卫组织将注重通过实施其加强卫生系统的战略议程来加强国家机构和系统[1]。它将建立跨机构的监测和评价机制，鼓励在技术支持规划中例行使用当地专长和国家机构，从而带头确立对技术支持的共同认识。世卫组织将加强与在卫生部门同政府合作的主要多边机构，如联合国儿童基金会、联合国人口基金、世界银行、区域开发银行和欧洲委员会等之间的共同工作，以便在现有联盟和区域行动基础上确立良好的规范，加强专门知识网络并协调各项措施。

6. 监测卫生状况并评估卫生趋势

12. 世卫组织将通过相互促进的协商程序和能力建设，在确定核心卫生统计的可比较估算值和获得国家批准方面继续加强对最高标准的应用。这一工作将由负责向总干事作汇报的卫生监测与统计外部咨询委员会进行详细审查。世卫组织将在现有网络基础上提高关于死亡率和卫生的统计资料的数量和质量，并处理对卫生系统绩效评估投资不足的问题。

加强战略情报工作以提高世卫组织的工作质量

13. 将进一步发展世卫组织信息系统，从而使管理人员不仅能获得将由全球管理系统提供的规划绩效信息，还能了解他们所负责的重要交叉工作的进展和质量。

卫生大会的行动

14. 请卫生大会注意上述报告。

= = =

[1] 文件 EB120/38。