



## **Здоровье работающих: проект глобального плана действий**

### **Доклад Секретариата**

1. На основании резолюции WHA49.12 Сорок девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения одобрила глобальную стратегию ВОЗ по профессиональной гигиене для всех и настоятельно призвала государства-члены разработать национальные программы по гигиене труда для всех работающих, и в особенности для профессиональных групп, подвергающихся повышенному риску и имеющих особые потребности. Целый ряд совещаний высокого уровня, например Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 г.) и региональные конференции на уровне министров по вопросам здравоохранения, труда и окружающей среды обратились в этой связи с призывом к ВОЗ принять меры по дальнейшему укреплению своей работы в области гигиены труда и увязать ее с работой по укреплению здоровья в целом<sup>1</sup>.

2. Как следствие Секретариат разработал проект глобального плана действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг. в целях создания соответствующей директивной основы для осуществления совместных действий, направленных на охрану, поддержку и укрепление здоровья всех работающих. Этот план, в основу которого были положены предложения по национальным и международным действиям, полученные от 104 стран, которые подготовили их по итогам обследования, проведенного в 2005 г., строится с учетом направлений работы, изложенных в Одиннадцатой общей программе работы и Среднесрочном стратегическом плане на 2008-2013 годы. В процессе завершения работы над этим документом на разных этапах были проведены консультации по вопросам гигиены труда с государствами-членами, МОТ, международными организациями работодателей и профсоюзов и сотрудничающими центрами ВОЗ. Ожидается, что этот план будет стимулировать разработку политики, создание инфраструктуры, развитие технологий и налаживание партнерских отношений, которые будут способствовать достижению базового уровня охраны здоровья на всех рабочих местах.

3. На своей Сто двадцатой сессии Исполнительный комитет рассмотрел проект резолюции, касающийся проекта глобального плана действий по охране здоровья

---

<sup>1</sup> См., например, план выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Документ A/Conf.199/20, Приложение.

работающих. Исполком предложил провести дополнительные консультации с государствами-членами с помощью электронных средств связи, после чего проект резолюции и глобальный план действий в пересмотренном виде будут представлены на рассмотрение Шестидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. В связи с этим всем государствам-членам было направлено циркулярное письмо с предложением высказать свои замечания по проекту глобального плана действий. По состоянию на 22 марта 2007 г., были получены ответы от 27 государств-членов, представляющих все регионы ВОЗ и страны, находящиеся на разных этапах развития. Поправки к проекту резолюции, предложенные Исполкомом, и большая часть замечаний, высказанных представителями стран в отношении проекта глобального плана действий, были внесены в документ. Некоторые предложения в отношении изменения проекта глобального плана действий отражены в других международных документах и, таким образом, не были включены в пересмотренный документ.

## **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

4. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть следующий проект резолюции:

Шестидесятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев проект глобального плана действий по охране здоровья работающих<sup>1</sup>;

ссылаясь на резолюцию WHA49.12, которая одобрила глобальную стратегию по профессиональной гигиене для всех;

напоминая и признавая рекомендации Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 г.) по укреплению деятельности ВОЗ в области гигиены труда и обеспечению ее связи с общественным здравоохранением<sup>2</sup>;

ссылаясь на Конвенцию по общим принципам укрепления гигиены труда и техники безопасности (2006 г.) и другие международные инструменты в области гигиены труда и техники безопасности, принятые Генеральной конференцией МОТ<sup>3</sup>;

считая, что здоровье работающих определяется не только профессиональными опасностями, но и социальными и индивидуальными факторами и доступом к медико-санитарным услугам;

---

<sup>1</sup> Содержится в документе A60/20, Приложение.

<sup>2</sup> План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Документ A/Conf.199/20, Приложение.

<sup>3</sup> Международная конференция МОТ, девяносто пятая сессия, Женева, 2006 г. Предварительный протокол 20А.

памятуя о том, что существуют соответствующие меры для обеспечения первичной профилактики профессиональных опасностей и создания здоровых рабочих мест;

будучи обеспокоена по поводу того, что в странах и между странами имеются существенные различия в воздействии профессиональных опасностей на работающих и в их доступе к службам гигиены труда;

подчеркивая, что здоровье работающих является необходимым предварительным условием повышения производительности и экономического развития;

1. ОДОБРЯЕТ [ИЛИ] ПРИВЕТСТВУЕТ глобальный план действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг.;

2. ПРИЗЫВАЕТ все государства-члены:

(1) разработать **в сотрудничестве с работающими, работодателями и их организациями** соответствующую национальную политику и планы реализации глобального плана действий по охране здоровья работающих и создать соответствующие механизмы их выполнения, мониторинга и оценки;

(2) предпринимать действия, направленные на обеспечение полного охвата всех работающих, в том числе тех, которые заняты в неформальном секторе экономики, малых и средних предприятиях и сельском хозяйстве, **а также рабочих-мигрантов** основными мероприятиями и базовыми услугами в области гигиены труда в целях первичной профилактики профессиональных и связанных с работой заболеваний и травм;

(3) принять меры по созданию и расширению основных институциональных возможностей и потенциала в области кадровых ресурсов в целях удовлетворения конкретных медико-санитарных потребностей работающего населения;

(4) обеспечить сотрудничество и совместные действия по линии всех национальных программ, имеющих отношение к охране здоровья работающих, например программ по вопросам профилактики профессиональных болезней и травматизма, инфекционных и хронических болезней, укрепления здоровья, психического здоровья, гигиены окружающей среды и **развития систем здравоохранения**;

(5) содействовать включению компонента охраны здоровья работающих в национальную и отраслевую политику в области устойчивого развития, борьбы с бедностью, занятости, охраны окружающей среды, торговли и образования;

(6) **содействовать разработке эффективных механизмов сотрудничества и взаимодействия между развитыми и развивающимися странами на**

**региональном, субрегиональном и страновом уровнях для реализации глобального плана действий по охране здоровья работающих;**

3. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

(1) содействовать реализации глобального плана действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг. на национальном и международном уровнях;

(2) укрепить сотрудничество с МОТ и активизировать совместную деятельность в области охраны здоровья работающих на **региональном и страновом** уровнях;

(3) поддерживать и укреплять сеть сотрудничающих центров ВОЗ по гигиене труда в качестве важного механизма реализации глобального плана действий;

(4) представить **Ассамблее здравоохранения через Исполнительный комитет** на его Сто тридцать второй (2013 г.) и Сто сорок второй (2018 г.) сессиях доклад о ходе работ по реализации глобального плана действий.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПРОЕКТ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ  
РАБОТАЮЩИХ НА 2008-2017 гг.****ВВЕДЕНИЕ**

1. Трудящиеся представляют собой половину общей численности населения всего мира и вносят основной вклад в экономическое и социальное развитие. Их здоровье определяется не только теми факторами риска, которые присутствуют на рабочем месте, но и социальными и индивидуальными факторами, а также доступом к медико-санитарным услугам.
2. Несмотря на доступность эффективных медико-санитарных мер по профилактике профессиональных рисков и охране и укреплению здоровья на рабочем месте, состояние здоровья работающих и степень их подверженности профессиональным рискам варьируются в широких пределах как между странами, так и внутри стран. До сих пор доступ к медицинским службам гигиены труда имеет лишь небольшая часть глобальных трудовых ресурсов.
3. Расширение масштабов международного перемещения рабочей силы, продуктов и технологий может способствовать распространению новаторских решений, направленных на предупреждение профессиональных рисков, однако в то же время может привести к смещению этих рисков в сторону групп, находящихся в менее благоприятном положении. Растущий неформальный сектор экономики зачастую ассоциируется с опасными условиями работы и охватывает такие уязвимые группы населения, как дети, беременные женщины, пожилые люди и рабочие-мигранты.
4. Настоящий план действий касается всех аспектов охраны здоровья работающих, включая первичную профилактику профессиональных рисков, охрану и укрепление здоровья на рабочем месте, условия трудоустройства и более четкое реагирование систем здравоохранения на здоровье работающих. Этот план строится на некоторых общих принципах. Все работающие должны иметь возможность пользоваться наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья и благоприятными условиями работы. Условия труда на рабочем месте не должны приводить к ухудшению здоровья и благополучия. Приоритет должен отдаваться первичной профилактике профессиональных рисков для здоровья. В целях удовлетворения здравоохранительных потребностей работающего населения на комплексной основе должны быть задействованы все компоненты систем здравоохранения. На рабочем месте могут также осуществляться другие основные медико-санитарные мероприятия, в том числе по укреплению здоровья. Для снижения неравенства в состоянии здоровья трудящихся внутри стран и между странами деятельность, связанная с охраной их здоровья, должна соответствующим образом планироваться, осуществляться и оцениваться. В этой деятельности должны также участвовать как работники, так и работодатели, а также их представители.

## ДЕЙСТВИЯ

5. Следует рассмотреть возможность осуществления следующих действий и, при необходимости, их адаптации с учетом национальных приоритетов и конкретной ситуации в странах для достижения указанных ниже целей.

### **Цель 1: разработка и реализация инструментов политики в области охраны здоровья работающих**

6. Необходимо разработать, принимая во внимание соответствующие международные соглашения по вопросам трудовой деятельности, концептуальные основы политики в области охраны здоровья работающих, которые должны включать: введение в действие и соблюдение законодательства; создание механизмов межсекторальной координации деятельности; финансирование и мобилизацию ресурсов на цели охраны и укрепления здоровья работающих; укрепление роли и потенциала министерств здравоохранения; и включение целей и действий в интересах охраны здоровья работающих в национальные стратегии здравоохранения.

7. Необходимо разработать национальные планы действий по охране труда работающих с участием соответствующих министерств, включая министерство здравоохранения, министерство труда и другие основные заинтересованные стороны на национальном уровне, принимая во внимание также Конвенцию по общим принципам укрепления гигиены труда и техники безопасности, 2006 год. Такие планы должны включать: национальные особенности страны; приоритетные направления действий; цели и задачи; меры; механизмы реализации; кадровые и финансовые ресурсы; мониторинг, оценку и приведение в соответствие с современными требованиями; отчетность и подотчетность.

8. Национальные подходы к профилактике профессиональных заболеваний и травматизма следует разрабатывать с учетом национальных приоритетов и кампаний ВОЗ, осуществляемых в глобальном масштабе.

9. Необходимо принять особые меры, направленные на сведение к минимуму неравенств между различными группами работающих с точки зрения уровней риска и состояния здоровья. Особое внимание следует уделять секторам экономической деятельности, связанной с высоким риском, а также недостаточно охваченным и уязвимым группам работающего населения, таким как молодые и престарелые работники, лица с инвалидностью и рабочие-мигранты, с учетом гендерных аспектов. Необходимо разработать конкретные программы в области гигиены труда и обеспечения безопасности работников здравоохранения.

10. ВОЗ будет сотрудничать с государствами-членами в целях укрепления потенциала министерств здравоохранения, позволяющего им взять на себя ведущую роль в деятельности, связанной с охраной здоровья работающих, разрабатывать и осуществлять политику и планы действий и стимулировать межсекторальное сотрудничество. Ее деятельность будет включать проведение глобальных кампаний с целью ликвидации болезней, связанных с асбестом, и вакцинации медицинских работников против

гепатита В, а также другие меры, направленные на решение первоочередных задач в области охраны здоровья, связанных с профессиональной деятельностью.

## **Цель 2: охрана и укрепление здоровья на рабочем месте**

11. Деятельность по оценке и контролю рисков для здоровья на рабочем месте необходимо улучшить путем определения круга основных мероприятий по профилактике и контролю за механическими, физическими, химическими, биологическими и психосоциальными рисками, связанными условиями труда. Такие меры включают также комплексное регулирование химических веществ на рабочем месте, ликвидацию вторичного табачного дыма во всех закрытых рабочих помещениях, повышение безопасности труда и оценку воздействия на здоровье новых технологий, производственных процессов и продуктов на этапе их проектирования.

12. Охрана здоровья на рабочем месте также требует введения в действие соответствующих норм и правил, а также принятия базового набора стандартов в области гигиены труда, чтобы обеспечить соответствие всех рабочих мест минимальным требованиям охраны здоровья и безопасности. Для этого необходимо обеспечить соблюдение этих требований на должном уровне, усилить систему медицинского контроля на рабочих местах и расширить сотрудничество между компетентными регулирующими органами с учетом конкретной ситуации в странах.

13. Необходимо создать потенциал для первичной профилактики профессиональных факторов риска, болезней и травм, включая укрепление кадровых, методологических и технологических ресурсов, профессиональную подготовку работников и работодателей, введение в действие здоровой практики труда и организации работы и формирование культуры укрепления здоровья на рабочем месте. Необходимо разработать механизмы стимулирования разработки концепции здоровых рабочих мест, включая проведение консультаций с работниками и работодателями и их участие в этом процессе.

14. Необходимо обеспечить дальнейшее стимулирование работы по укреплению здоровья и комплексной профилактики неинфекционных болезней, в частности путем пропагандирования здорового режима и рациона питания и физической активности среди работающих и укрепления психического здоровья на работе. На рабочем месте можно также проводить профилактику глобальных угроз для здоровья человека, таких как туберкулез, ВИЧ/СПИД, малярия и птичий грипп, и борьбу с ними.

15. ВОЗ будет работать над созданием практических методик оценки и учета профессиональных рисков, выработкой рекомендаций в отношении минимальных медико-санитарных требований для охраны здоровья на рабочем месте, разработкой руководящих принципов для создания здоровых рабочих мест и укреплением здоровья на рабочем месте. Это также будет включать меры, ориентированные на охрану здоровья на рабочем месте, в международные программы, касающиеся глобальных угроз для здоровья.

**Цель 3: повышение эффективности работы и расширение доступа к службам гигиены труда**

16. Необходимо улучшить охват и качество работы служб медицины труда посредством: включения мер по их созданию в национальные стратегии здравоохранения, реформы сектора здравоохранения и планы повышения эффективности работы систем здравоохранения; определения стандартов организации и охвата населения службами гигиены труда; установления целевых заданий по повышению охвата работающих групп населения службами гигиены труда; создания механизмов объединения ресурсов для финансирования работы по оказанию услуг в сфере гигиены труда; обеспечения достаточных и квалифицированных кадровых ресурсов; и создания систем гарантии качества. Все работающие должны быть обеспечены базовыми услугами в области гигиены труда, в том числе в неформальном секторе экономики, на малых предприятиях и в сельском хозяйстве.

17. На национальном и местном уровнях необходимо создать основной институциональный потенциал по обеспечению технической поддержки базовых служб медицины труда с точки зрения планирования, мониторинга и качества оказываемых услуг, разработки нового комплекса медико-санитарных мероприятий, распространения информации и создания базы специализированных экспертных знаний.

18. Необходимо проводить дальнейшую работу по укреплению кадровых ресурсов, специализирующихся на охране здоровья работников посредством: расширения системы подготовки выпускников высших учебных заведений по специальностям, имеющим отношение к созданию потенциала основных служб гигиены труда; включения компонента охраны здоровья работников в систему подготовки врачей-практиков на уровне первичной медико-санитарной помощи и других специалистов, которые нужны для работы в службах гигиены труда; создания системы стимулирования для привлечения и удержания кадровых ресурсов, занимающихся вопросами охраны здоровья работающих, и поощрения создания сетей служб и профессиональных ассоциаций.

19. ВОЗ будет предоставлять государствам-членам рекомендации для разработки базовых комплектов материалов, информационных продуктов, средств и методов работы, а также знакомить их с примерами передового опыта для их использования службами гигиены труда. Она также будет содействовать международным усилиям по созданию необходимого кадрового и институционального потенциала.

**Цель 4: предоставление и распространение фактических данных в интересах действий и практической работы**

20. Необходимо создать системы эпиднадзора за состоянием здоровья работающих для точного выявления и контроля профессиональных рисков. Это включает разработку национальных информационных систем, создание потенциала оценки бремени профессиональных заболеваний и травматизма, создание системы регистрации случаев воздействия основных факторов риска, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также улучшение системы отчетности и раннего выявления таких несчастных случаев и заболеваний.

21. Необходимо обеспечить дальнейшее развитие научных исследований, посвященных охране здоровья работающих, в частности путем разработки специальных программ научных исследований с уделением приоритетного внимания национальным программам научных исследований и схемам грантов, а также путем активизации практических и коллективных исследований.

22. В целях совершенствования системы информирования и повышения осведомленности по вопросам гигиены труда необходимо разрабатывать соответствующие стратегии и средства с участием всех заинтересованных сторон. Они должны быть нацелены на работников, работодателей и их организации, директивные органы, широкую общественность и средства массовой информации. Необходимо углублять знания врачей-практиков в вопросах связи, существующей между здоровьем и работой, и использования возможностей для решения проблем, связанных со здоровьем, посредством проведения соответствующих медико-санитарных мероприятий на рабочем месте.

23. ВОЗ будет разрабатывать показатели и способствовать развитию региональных и глобальных информационных платформ для эпиднадзора за состоянием здоровья работающих, будет определять международные критерии воздействия факторов риска и их диагностики для раннего выявления профессиональных заболеваний и обеспечит включение причин заболеваний, связанных с профессиональной деятельностью, в Одиннадцатый пересмотренный вариант Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем.

#### **Цель 5: включение компонента охраны здоровья работающих в политику других секторов**

24. Необходимо расширить возможности сектора здравоохранения в отношении включения компонента охраны здоровья работающих в политику других секторов. Меры по охране труда работающих следует включать в политику экономического развития и стратегии сокращения масштабов нищеты. Сектор здравоохранения должен сотрудничать с частным сектором в целях недопущения распространения профессиональных рисков в международном масштабе и обеспечения охраны здоровья на рабочем месте. Такие же меры следует включать и в национальные планы и программы устойчивого развития.

25. Проблема охраны здоровья работающих должна аналогичным образом учитываться в контексте развития политики в области торговли при осуществлении действий, предусмотренных в резолюции WHA59.26 "Международная торговля и здоровье".

26. Здоровье также зависит от политики в области трудоустройства. В этой связи необходимо содействовать проведению оценки воздействия стратегий трудоустройства на здоровье людей. Следует укреплять меры по охране окружающей среды в части гигиены труда посредством, например, осуществления соответствующих мер по снижению риска, предусмотренных Глобальным планом действий по стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ и учета медико-санитарных аспектов многосторонних природоохранных соглашений и стратегий смягчения

последствий, систем управления природоохранной деятельностью и планов обеспечения готовности и ответных мер в чрезвычайных ситуациях.

27. В целом, задачу охраны здоровья работающих следует решать в рамках секторальной политики в различных отраслях экономической деятельности, в частности тех, которые характеризуются самым высоким риском для здоровья.

28. Вопросы охраны здоровья работающих следует включать в программы начального, среднего и высшего образования и профессиональной подготовки.

## **РЕАЛИЗАЦИЯ**

29. Улучшение охраны здоровья работающих можно обеспечить за счет эффективной координации усилий всего общества в целом под руководством правительства и при условии широкого участия трудящихся и работодателей. Для достижения вышеупомянутых целей необходимо применять целый комплекс мер, адаптированных к национальной специфике и приоритетам. Реализация этих мер должна осуществляться на национальном уровне и в рамках сотрудничества между странами и регионами.

30. ВОЗ, при поддержке своей сети сотрудничающих центров по вопросам гигиены труда в партнерстве с другими межправительственными и международными организациями, будет сотрудничать с государствами-членами в реализации данного плана действий посредством:

- взятия на себя ведущей роли в международных усилиях в области охраны здоровья работающих, налаживания партнерских связей и проведения совместных действий, в случае необходимости, с МОТ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, организациями работодателей, профсоюзами и другими заинтересованными сторонами в гражданском обществе и частном секторе;
- установления стандартов охраны здоровья работающих, разработки руководящих принципов, их популяризации и мониторинга их использования, а также содействия принятию и выполнению международных соглашений по вопросам труда;
- формулирования вариантов политики для разработки национальных программ в области охраны здоровья работающих на основе передового опыта и фактических данных;
- обеспечения технической поддержки в деле удовлетворения конкретных медико-санитарных потребностей работающего населения и создания основных институциональных возможностей для осуществления действий в сфере охраны здоровья работающих;

- мониторинга и учета тенденций в области охраны здоровья работающих;
- создания соответствующих научных и консультативных механизмов, способствующих осуществлению практических действий по охране здоровья работающих на глобальном и региональном уровнях.

31. Ход работ по осуществлению данного плана действий будет изучаться и контролироваться с использованием соответствующего набора национальных и международных показателей результативности.

= = =