



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 11.3 предварительной повестки дня

A59/8
24 апреля 2006 г.

ВИЧ/СПИД

Выполнение ВОЗ рекомендаций Глобальной целевой группы по улучшению координации между Многосторонними учреждениями и Международными донорами по вопросам, связанным со СПИДом

Доклад Секретариата

1. В ходе рассмотрения вопроса о всеобщем доступе к профилактике, уходу и лечению ВИЧ/СПИДа Исполнительный комитет на своей Сто семнадцатой сессии выносит решение о том, что доклад по техническим аспектам будет представлен Ассамблее здравоохранения¹.
2. На совещании по теме "Глобальные меры в ответ на СПИД: Заставить деньги работать, Триединых принципа в действии" (Лондон, 9 марта 2005 г.) руководители правительств стран-доноров и развивающихся стран, гражданского общества, учреждений Организации Объединенных Наций и других многосторонних и международных учреждений приняли решение о создании Глобальной целевой группы с целью подготовки рекомендаций по улучшению институциональной структуры глобальных мер в ответ на ВИЧ/СПИД. Создание группы обусловлено необходимостью осуществления "Триединого" принципа² на страновом уровне, продолжающимся процессом реформ Организации Объединенных Наций, глобальными усилиями по достижению как цели "3 к 5", так и Целей тысячелетия в области развития, а также принятыми международными резолюциями по улучшению качества и эффективности предоставления помощи в целях развития, как например Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития (Монтеррей, Мексика, 2002 г.) и Парижская декларация по эффективности помощи (2005 г.).

¹ Документ EB117/2006/REC/2, протокол восьмого заседания, раздел 3. См. также документ A59/39.

² Одна рамочная программа действий против ВИЧ/СПИДа, служащая основой для координации работы всех партнеров, один национальный координационный орган по СПИДу с широким многосекторальным мандатом и одна согласованная система мониторинга и оценки на страновом уровне.

3. Группа состоит из представителей высокого уровня 25 правительств стран-доноров и реципиентов, учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и групп гражданского общества, и акцент в ее работе был сделан на том, каким образом многосторонняя система может рационализировать, упростить и согласовать процедуры и практики с целью улучшения эффективности ответных мер на ВИЧ/СПИД и уменьшения бремени в странах. ВОЗ активно работала в качестве члена Группы и являлась сопредседателем ее Рабочей группы по согласованию технической поддержки.

4. В своем заключительном докладе¹ Глобальная целевая группа представила рекомендации в четырех основных областях. Первый пакет рекомендаций ориентирован на страны и необходимость разделения ответственности за национальные действия в связи со СПИДом между правительством, гражданским обществом и другими заинтересованными участниками. Для обеспечения всестороннего национального лидерства и сопричастности Группа рекомендовала меры по улучшению планирования для осуществления национальных ответных мер в связи со СПИДом, включая разработку ежегодных и двухгодичных оперативных планов в отношении СПИДа, которые интегрируются в более широкие планы развития, включая Документы по стратегии сокращения масштабов нищеты. Группа также рекомендовала странам обеспечить такое положение вещей, при котором их макроэкономические рамки и рамки государственных расходов будут поддерживать осуществление программ в отношении СПИДа. ЮНЭЙДС и ее соучредители, в частности, Всемирный банк, совместно с ПРООН и МВФ, возглавили работу в этой области.

5. Во втором пакете рекомендаций акцент сделан на необходимости для многосторонних учреждений и международных партнеров, работая вместе с национальными органами по координации проблем СПИДа, выровнять и согласовать свою поддержку с национальными стратегиями, политикой, системами, циклами и оперативными планами. В частности, Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Всемирному банку следует принять участие в совместных годовых обзорах и использовать их в качестве основного средства для аналитической оценки своих программ. Кроме того, Глобальному фонду, Всемирному банку и другим международным партнерам следует постепенно переходить от финансирования проектов к финансированию программ.

6. Третий пакет рекомендаций касается области реформ с целью обеспечения более эффективных многосторонних ответных мер. На глобальном уровне Группа рекомендовала более совершенное разделение труда между ЮНЭЙДС и ее соучредителями с дальнейшим определением соответствующих ролей и ответственности Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также Всемирного банка. Следует создать совместную группу Организации Объединенных

¹ *Global Task Team on improving AIDS Coordination among Multilateral Institutions and International Donors: final report.* Geneva, UNAIDS, 2005. (Глобальная целевая группа по улучшению координации между многосторонними учреждениями и международными донорами в рамках борьбы со СПИДом: заключительный доклад. Женева, ЮНЭЙДС, 2005 г.).

Наций по СПИДу, которая составит объединенную программу страновой поддержки. Среди других рекомендаций - создание совместной группы Глобального фонда и системы Организации Объединенных Наций по решению проблем с целью преодоления факторов, препятствующих национальному осуществлению, и увеличение глобального финансирования технической поддержки, включая расширение механизма ЮНЭЙДС "Фонды ускорения реализации программ".

7. Рекомендации в четвертой области касались отчетности и надзора, включая формальный надзор национальными органами координации в сфере СПИДа за деятельностью международных партнеров - например, обзоры участвующих сторон с использованием инструментария, в том числе оценочных карточек, которые разработаны в соответствии с существующими стандартами и критериями выравнивания и гармонизации помощи доноров. Группа также рекомендовала различные меры по укреплению национального мониторинга и механизмов оценки, а также по объединению национальных и международных усилий в этой области, включая размещение международных должностных лиц, занимающихся мониторингом и оценкой в национальных подразделениях по вопросам СПИДа, создание в странах объединенных групп по поддержке мониторинга и оценки, а также развитие совместной структуры по проведению мониторинга и оценки.

8. Рекомендации получили широкую поддержку со стороны международного сообщества. В июне 2005 г. Совет по координации программ ЮНЭЙДС одобрил все рекомендации и призвал руководящие органы всех соучредителей ЮНЭЙДС, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и других многосторонних учреждений сделать то же самое. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций поддержала рекомендации как часть глобальных усилий, направленных на достижение к 2010 г. всеобщего доступа к лечению¹.

ВЫПОЛНЕНИЕ ВОЗ РЕКОМЕНДАЦИЙ ГЛОБАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ

9. Глобальная целевая группа обратилась с призывом к системе Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, и к многосторонней системе, включая Глобальный фонд для борьбы против СПИДа, туберкулеза и малярии, о необходимости осуществления рекомендаций, связанных с созданием объединенных групп Организации Объединенных Наций, с более четким разделением труда и увеличением финансирования для технической поддержки. ВОЗ уже активно участвует в выполнении значительного объема работы по осуществлению рекомендаций, при этом в ряде случаев выполняя лидирующую роль при осуществлении работы. Секретариат выпустил руководящий документ, с тем чтобы оказать помощь персоналу ВОЗ, особенно на страновом уровне, в интерпретации и осуществлении рекомендаций.

¹ Резолюция 60/1.

10. ВОЗ оказывает поддержку в усилиях по созданию объединенных групп Организации Объединенных Наций по СПИДу и по содействию более эффективному совместному процессу составления программ в странах. Двенадцатого декабря 2005 г. Генеральный секретарь обратился к координаторам - резидентам Организации Объединенных Наций с предложением о создании объединенных групп по СПИДу. Вслед за этим ВОЗ рекомендовала своим страновым представителям обеспечить такое положение вещей, при котором соответствующие сотрудники ВОЗ в странах станут активными членами объединенных групп и в полной мере будут участвовать в разработке и осуществлении программ предоставления поддержки странам. Как можно надеяться, представители ВОЗ обеспечат соответствие страновых программ ВОЗ программам других органов и учреждений Организации Объединенных Наций, а также полную интеграцию их в программы поддержки странам. Им также предлагается включать участие в объединенных группах в оценку деятельности сотрудников.

11. В июле 2005 г. ВОЗ возглавила создание Глобальной объединенной группы по решению проблем и оказанию помощи в осуществлении программы, объединяя партнеров системы Организации Объединенных Наций (ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ЮНЭЙДС), Всемирный банк и Глобальный фонд, при этом ВОЗ была выбрана в качестве первого председательствующего. Совместно с ЮНЭЙДС и Глобальным фондом ВОЗ создала Секретариат Группы. Группа по оказанию помощи в короткие сроки проводит анализ в отношении факторов, тормозящих выполнение основных грантов в странах, и содействует осуществлению действий по преодолению трудностей. За период к апрелю 2006 г. в результате ее объединенных действий были решены острые проблемы и предоставлена экстренная помощь девяти странам и одному региону (стран Карибского бассейна). В некоторых странах и регионах, где система Организации Объединенных Наций работала вместе с другими партнерами (двусторонние доноры, национальные региональные партнеры) с целью оценки проблем и изыскания путей по оказанию поддержки в содействии осуществлению грантов, наблюдались аналогичные механизмы.

12. ВОЗ работала в тесном сотрудничестве с ЮНЭЙДС и ее другими соучредителями с целью установления более функционального разделения труда, на основании чего ответственность возлагается на головную организацию в соответствии с ее потенциалом¹. Головная организация обеспечивает единую "точку входа" в систему Организации Объединенных Наций для страны в соответствующей сфере ответственности; координирует технический вклад от всех соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и соответствующим образом предоставляет техническую помощь в сотрудничестве с другими учреждениями. ВОЗ назначена головной организацией по вопросам, касающимся антиретровирусной терапии, оппортунистических инфекций, общих мер обеспечения безопасности в отношении инфекций, безопасности крови и инъекций, консультирования и тестирования, диагностики и лечения инфекций, передаваемых половым путем, и профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку (совместно с ЮНИСЕФ). В дополнение к этим видам деятельности ВОЗ и впредь будет предоставлять техническую помощь в ряде областей, в которых она не является

¹ *UNAIDS Technical Support Division of Labour: Summary and Rationale*, UNAIDS, August 2005. [http://data.unaids.org/UNA-docs/jc1146-division of labour.pdf](http://data.unaids.org/UNA-docs/jc1146-division%20of%20labour.pdf).

головной организацией, например в вопросах потребления инъекционных наркотиков (головная организация: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности), мониторинга и оценки (ЮНЭЙДС), кадровых ресурсов (Всемирный банк) и по проблемам молодых людей (ЮНЕСКО и ЮНФПА).

13. Рекомендация Глобальной целевой группы о необходимости значительного увеличения финансирования технической помощи адресована как донорам, так и системе Организации Объединенных Наций, которая отвечает за создание механизма быстрого и гибкого использования дополнительного финансирования. В ответ на эту рекомендацию ВОЗ совместно с ЮНЭЙДС и другими ее соучредителями подготовила консолидированный план технической помощи на период 2006-2007 годы¹. План включает расчетную стоимость технической помощи в отношении мероприятий для оказания поддержки странам с целью эффективного использования крупных грантов от Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и из других источников.

ДЕЙСТВИЯ АСАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

14. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть проект резолюции, содержащийся в резолюции EB117.R8.

= = =

¹ *Making the money work through greater UN support for AIDS responses. The 2006-2007 Consolidated UN Technical Support Plan for AIDS.* Geneva, UNAIDS, August 2005. http://data.unaids.org/UNA-docs/JC_1115-MakingMoneyWork.pdf. (Заставить деньги работать через усиление поддержки ООН мер в ответ на СПИД. Консолидированный план технической помощи ООН в связи со СПИДом на 2006-2007 годы. Женева, ЮНЭЙДС, август 2005 г.).