



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
Пункт 11.1 предварительной повестки дня

A59/5  
24 марта 2006 г.

## Усиление готовности к пандемическому гриппу и ответных мер, включая применение Международных медико-санитарных правил

### Доклад Секретариата

1. Совещание по птичьему и пандемическому гриппу человека, созванное на совместной основе ВОЗ, ФАО, Всемирным банком и МБЭ (7-9 ноября 2005 г.), проанализировало состояние с птичьим гриппом среди животных и оценило связанные с этим риски для здоровья людей, в том числе те, которые могут возникнуть в случае появления пандемического вируса. Именно озабоченность по поводу последствий такого события определила уклон в обсуждении вопросов, связанных со здоровьем людей, в сторону рассмотрения двух основных групп мероприятий. Их цель состоит в предупреждении появления пандемического вируса или, если это окажется невозможным, в задержке международного распространения пандемии на ее начальном этапе; и в обеспечении готовности всех стран к борьбе с пандемией таким образом, чтобы снизить показатели заболеваемости и смертности и ослабить последствия сбоя в работе экономики и в социальной сфере. Совещание сделало вывод о том, что риск пандемии - это серьезный факт, который касается всех стран, и что в этой связи меры по предупреждению пандемии или смягчению ее последствий являются совместной ответственностью также всех стран<sup>1</sup>.

2. Участники отметили большую важность раннего выявления, быстрого подтверждения диагноза и тщательного обследования случаев инфицирования людей высокопатогенным штаммом H5N1 Influenzavirus A. В этой связи исключительно важное значение приобретает оперативное и объективное извещение о случаях заболевания и информация, собранная в ходе их обследования. Для того чтобы оценить возможные изменения в характере пандемического риска и таким образом объявить о наступлении соответствующей фазы пандемической опасности, нужны оперативные, надежные и полные эпидемиологические данные. Столь же важным является и оперативный обмен клиническими пробами и вирусами с лабораториями, входящими в состав сети ВОЗ, поскольку изучение вирусов на молекулярном уровне является другим механизмом обнаружения ранних сигналов, указывающим на то, что пандемия может возникнуть в

---

<sup>1</sup> Заключительные замечания Генерального директора на совещании содержатся в документе EВ117/31, Приложение.

ближайшее время. Успех медико-санитарных мероприятий на раннем этапе с использованием имеющихся в распоряжении ВОЗ запасов противовирусных лекарственных средств, ближе к началу пандемии, направленных на ее предупреждение или задержку ее распространения на раннем этапе, будет в значительной мере зависеть от точного эпиднадзора и быстрого информирования.

3. Как отмечалось в ходе совещания, надежная система эпиднадзора и лабораторный потенциал, необходимый для обнаружения случаев инфицирования людей, есть не у всех стран, затронутых вспышками птичьего гриппа среди домашней птицы, инфицированной высокопатогенным штаммом H5N1. В качестве одного из самых важных приоритетов в вопросах выделения финансовых средств на оказание помощи затронутым странам или странам, которые подвергаются риску, является укрепление потенциала по обнаружению инфекции среди людей. Информация, официально запрашиваемая ВОЗ, представляется не всегда своевременно и не всегда полностью. Такое несоответствие требованиям мешает проведению оценки риска и снижает шансы на успех мер по предупреждению пандемии ближе к началу ее возникновения.

4. По всем этим причинам участники просили представить Исполнительному комитету на рассмотрение в ходе его Сто семнадцатой сессии предложения о незамедлительном соблюдении на добровольной основе соответствующих положений Международных медико-санитарных правил (2005 г.) до их вступления в силу. Это позволило бы международному сообществу сразу же воспользоваться преимуществами Правил, которые были пересмотрены и укреплены в целях придания им статуса эффективного правового инструмента, позволяющего реагировать на риски и чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, имеющие международное значение, в уникальных условиях, сложившихся в XXI веке.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДОБРОВОЛЬНОМУ СОБЛЮДЕНИЮ**

5. Правила содержат требования и обязанности, предусматривают механизмы и процедуры принятия требуемых действий и устанавливают сроки осуществления особо срочных мероприятий<sup>1</sup>. Они также содержат положения, предусматривающие проведение диалога с затронутыми странами и международным сообществом, на основании которых страны соглашаются выполнять некоторые требования и соблюдать установленные сроки, и в тех случаях, когда они не в состоянии сделать это, обращаться к ВОЗ с просьбой об оказании конкретной технической поддержки и к международному сообществу о налаживании сотрудничества и оказании помощи, включая мобилизацию финансовой поддержки. Укрепление потенциала эпиднадзора и ответных мер, с тем чтобы страны могли должным образом реагировать на риск пандемии, позволило бы также укрепить потенциал по защите нашей планеты от многих других возникающих болезней и болезней, которые могут приобрести эпидемический характер. В этой связи страны, которые обращаются за помощью или сами оказывают ее в случае наличия угрозы пандемического гриппа, могут руководствоваться общими требованиями по расширению основных

---

<sup>1</sup> Резолюция WHA58.3.

возможностей в области эпиднадзора и ответных мер, изложенных в Приложении 1 к Правилам. Факт наличия этой угрозы также служит подтверждением необходимости в срочном порядке продолжать и укреплять помощь ВОЗ развивающимся странам в создании таких возможностей, как это предусматривается пунктом б(6) резолюции WHA58.3.

6. Некоторые положения Правил можно было бы применять незамедлительно, что позволит улучшить систему обмена информацией и оценки риска, ускорить процесс информирования и согласовать меры, осуществляемые странами, прежде всего в части международных поездок. Правила включают процедуру определения того момента, когда то или иное событие представляет собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение, в который начинает действовать соответствующий набор механизмов. В соответствии с Правилами, любой случай гриппа человека, вызванного новым подтипом вируса, должен быть доведен до сведения ВОЗ и является тем событием, которое может представлять собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение. Для урегулирования таких чрезвычайных ситуаций Правилами также предусматривается соответствующая процедура по информированию и принятию решений, касающихся рекомендуемых ответных мер, которая находится в ведении Генерального директора. Это может содействовать единообразию и предсказуемости на этапе принятия международных мер в ответ на пандемию гриппа.

7. Положения Правил, которые, как можно считать, больше всего относятся к риску птичьего гриппа и пандемического гриппа, включают следующее:

(а) Приложение 2, в соответствии с которым грипп человека, вызванный новым подтипом вируса, является болезнью, подлежащей уведомлению;

(б) Статья 4, касающаяся назначения или учреждения Национальных координаторов по ММСП, что обеспечивает соответствующий механизм информирования Всемирной организации здравоохранения о срочных событиях, которая в этом случае назначает Контактные пункты ВОЗ по ММСП;

(с) статьи в Части II, которые относятся к эпиднадзору, уведомлению, отчетности и обмену информацией, устанавливают требования и сроки совместной оценки риска посредством проверки соответствующих событий и представления информации ВОЗ и предусматривают функции и обязанности в процессе принятия ответных мер в области общественного здравоохранения, включая предложения ВОЗ по мобилизации международной помощи;

(д) статьи 23 и 30-32 в Части V, содержащие общие положения о медико-санитарных мерах, принимаемых по прибытии и отправлении лиц, совершающих поездку, и специальные положения для лиц, совершающих поездку;

(е) статьи 45 и 46 в Части VIII, касающиеся обращения с личными данными и данными перевозки и обработки биологических веществ, реагентов и диагностических материалов.

8. В целях облегчения добровольного соблюдения этих и, по возможности, других положений Правил, была создана целевая группа по пандемии гриппа, которая будет выполнять на временной основе роль, аналогичную роли Комитета по чрезвычайной ситуации, изложенной в Статье 48 Правил. Эта целевая группа в составе экспертов со стороны оказывает поддержку в проведении оценки изменяющегося риска пандемии и дает Генеральному директору рекомендации по объявлению той или иной фазы пандемической опасности и по принятию соответствующих ответных мер.

9. Такое добровольное соблюдение не означает, что эти Правила налагают на государства-члены, которые их выполняют, юридические обязательства, и не предпрещает позицию любого государства-члена после того, как Правила вступят в силу 15 июня 2007 года.

10. Этот вопрос активно обсуждался Исполнительным комитетом на его Сто семнадцатой сессии. Исполком решительно поддержал предложения о незамедлительном добровольном соблюдении соответствующих положений Международных медико-санитарных правил (2005 г.) и резолюции EB117.R7 в отношении их применения.

#### **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

11. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть проект резолюции, содержащийся в резолюции EB117.R7.

= = =