



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
Пункт 16.2 предварительной повестки дня

A59/32  
24 апреля 2006 г.

---

## Отчет Внутреннего ревизора

### ВВЕДЕНИЕ

1. Бюро Службы внутреннего надзора настоящим препровождает для сведения Ассамблеи здравоохранения свой ежегодный отчет за 2005 календарный год.
2. Статья XII Финансовых правил – Внутренняя ревизия – определяет полномочия Бюро Службы внутреннего надзора. Пункт 112.3(e) статьи XII предусматривает, что Бюро представляет в сводном виде ежегодный отчет Генеральному директору о своей деятельности, ее направлениях и масштабах, а также о ходе выполнения сформулированных рекомендаций. Финансовые правила предусматривают также, что этот отчет должен быть представлен Ассамблее здравоохранения наряду с любыми необходимыми замечаниями.
3. Бюро занимается независимым, объективным контролем и консультированием с целью повышения отдачи от работы Организации и ее эффективности. Используя систематический и тщательный подход, оно помогает Организации достичь поставленных целей посредством оценки и повышения эффективности процессов управления риском, контроля и руководства. Оно отвечает за расследование предполагаемых неправомерных действий и поддерживает деятельность Организации по оценке программ. Бюро пользуется полным, свободным и оперативным доступом ко всем учетным данным, имуществу, сотрудникам, операциям и функциям в рамках Организации, которые, по его мнению, имеют отношение к рассматриваемому вопросу.
4. В соответствии с соглашением с ПАОЗ, Бюро проводит совместные внутренние ревизии в Вашингтоне, ОК, для обеспечения надзора в отношении ПАОЗ и Регионального бюро ВОЗ для стран Америки. В настоящий доклад включены мероприятия, связанные с Региональным бюро и ПАОЗ.

### ПРИОРИТЕТЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ

5. Бюро рассматривает риск как возможность наступления какого-либо события, которое повлияет на достижение поставленных целей. Риск оценивается по степени воздействия и вероятности его появления. В соответствии с этим процесс методической оценки рисков определяет установление приоритетов в деятельности Бюро и служит основой для планирования работы при исполнении обязанностей.

6. Хотя некоторые проекты в области надзора сводились к очень конкретным задачам, работа в целом заключалась в оценке адекватности и эффективности процедур управления риском, контроля и административного руководства, разработанных и применяемых администрацией Организации для решения конкретных задач. Они были призваны обеспечить: (a) выявление рисков и управление ими; (b) точность, надежность и своевременность финансовой, управленческой и оперативной информации; (c) соблюдение персоналом положений, правил, мер политики, норм и процедур ВОЗ; (d) экономное приобретение ресурсов, их эффективное использование и адекватную защиту; (e) выполнение программ и планов и достижение целей; и (f) повышение качества и постоянные улучшения в работе благодаря процессу контроля в рамках Организации.

7. По завершении каждой ревизии Бюро готовило подробный отчет с рекомендациями для руководства, которые имеют целью помочь в работе по управлению рисками, поддержанию эффективного контроля и обеспечению грамотного руководства в рамках Секретариата.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ БЮРО**

8. Бюро непосредственно подотчетно Генеральному директору, и на конец года имело следующие ресурсы кадров категории специалистов: девять постов ревизоров, два поста специалистов по оценке, один пост медицинского сотрудника и один пост директора.

9. Имеющиеся ресурсы распределяются в соответствии с приоритетами Бюро. Непредсказуемое возникновение высокорискованных ситуаций, предполагающих расследование деятельности, не отвечающей установленным требованиям, может отвлечь эти ресурсы от установленных приоритетов. Соответственно Бюро определяет приоритеты в запланированной работе, а затем корректирует график с учетом непредусмотренных поручений.

10. Исполняя свои обязанности, Бюро, помимо использования кадровых ресурсов, несет затраты на командировки, консультантов и расходные материалы, исполняя свои обязанности. В 2005 г. Бюро были выделены достаточные средства на покрытие необходимых расходов, и ни одна из необходимых операций не была отложена по причине отсутствия средств.

11. Бюро поддерживает регулярную связь с Внешним ревизором Организации. На протяжении отчетного года проводились консультации для согласования ревизионной деятельности и предотвращения дублирования в работе. Бюро предоставляет Внешнему ревизору копии всех отчетов о внутренней ревизии и докладов по оценке.

## **РЕВИЗИИ**

12. По мнению Бюро, результаты ревизий, проведенных на протяжении 2005 г., указывают на то, что в целом процесс контроля, управления рисками и руководства в

рамках ВОЗ дает, как и прежде, приемлемые гарантии предупреждения или раскрытия существенных недостатков в работе по достижению целей Организации.

13. В ходе своей работы Бюро не подвергалось никаким ограничениям при выполнении своих обязанностей, равно как и не было никаких существенных неурегулированных разногласий между Бюро и высшим руководством Организации по поводу приемлемости остаточного риска.

14. Ниже излагаются основные проблемы и области для улучшения работы, которые были определены в ходе ревизий в 2005 г., по основным рубрикам плана работы Бюро<sup>1</sup>.

### **Региональные и страновые бюро**

15. **Бюро представителя ВОЗ, Лилонгве.** Ревизия деятельности показала, что план работы Бюро представителя согласован с национальным планом здравоохранения страны, а также с целями и приоритетами ВОЗ. Однако осуществление программы было чрезмерно ориентировано на обеспечение поставок, оборудования и на непосредственную реализацию, и лишь 10% из запланированных мероприятий относились к рекомендациям по вопросам политики на высоком уровне. Ревизия отметила нехватку надежных данных для мониторинга программы, что способствовало низкой степени осуществления программы. В заключение ревизия рекомендовала уделить приоритетное внимание заполнению должности представителя и завершению выработки стратегии сотрудничества со страной.

16. **Бюро представителя ПАОЗ/ВОЗ, Кито.** Анализ финансовой и административной деятельности Бюро выявил неубедительность подтверждения эффективности расходования средств при закупке товаров и услуг. Стоимость контрактов, заключенных за два с половиной года, составила 0,8 млн. долл. США, и было обнаружено несоблюдение требуемых процедур в таких областях, как конкурентные предложения цен и представление оправдательных бюджетов или смет. Ревизия также показала, что ненадлежащее хранение компьютеризированных резервных данных создает неприемлемый риск в отношении их восстановления в случае аварии.

17. **Подразделение по ВИЧ/СПИДу в ПАОЗ/Региональном бюро для стран Америки.** Ревизия подтвердила, что в Регионе достигнуты успехи по достижению цели "3 к 5"; однако эти успехи существенно различаются от страны к стране, и в некоторых странах, определенных как приоритетные, процент охвата лечением остается низким. Подразделение по ВИЧ/СПИДу было недавно укреплено, однако ревизия выявила остаточные проблемы, касающиеся нехватки финансирования, и отметила необходимость сотрудничества с партнерами, улучшения профессиональной структуры штатов и административной поддержки. И наконец, требуется укреплять Обратный фонд стратегических материалов для общественного здравоохранения за счет информирования заинтересованных сторон, мобилизации ресурсов и улучшения увязки с техническими мероприятиями.

---

<sup>1</sup> См. документ EBPВАС1/3.

18. **Бюро по связям с ВОЗ, Сараево.** Ревизия определила, что двухлетнее соглашение о сотрудничестве с Боснией и Герцеговиной соответствует потребностям общественного здравоохранения страны и тесно связано с приоритетами ВОЗ. Анализ значительного увеличения бюджета с 0,7 млн. долл. США в 2002-2003 гг. до 3,6 млн. долл. США в 2004-2005 гг. показал, что оно является результатом мобилизации ресурсов на местном уровне. Финансовое исполнение в отдельных случаях составляло менее 40% в четвертой четверти двухгодичного периода 2004-2005 гг. частично в связи с проблемами, связанными с функционированием системы мониторинга программ в Региональном бюро. Ревизия также установила, что национальный механизм обеспечения координации между заинтересованными сторонами не действует и отметила дублирование мероприятий и упущенные возможности.

19. **Бюро Координатора Карибской программы и Представителя ПАОЗ/ВОЗ, Бриджтаун.** Результаты ревизии показали широко распространенное несоблюдение процедур закупок за последние четыре года. За этот период были заключены контракты и оформлены заказы на закупки примерно на 2,8 млн. долл. США и очевидны проблемы в отношении заявок на получение материальных ценностей, конкурентных тендеров, оправдательных документов и других процедурных требований. Ревизия ясно показала необходимость заполнить вакантную должность контролера за закупками, соблюдения надлежащего разделения обязанностей в области финансов и укрепления защиты компьютерных систем.

20. **Региональное бюро для стран Африки.** В ходе ревизии была сделана попытка определить успехи в преобразовании бюджетного и финансового подразделений Регионального бюро, подтвердить осуществление рекомендаций из прошлых отчетов о внутренней ревизии и провести обзор контроля за выборочными финансовыми и закупочными операциями. Региональное бюро не имеет оформленного плана осуществления необходимых мероприятий, хотя рекомендации по пересмотру бюджетной и финансовой деятельности были сделаны примерно за год до последней ревизии. Несмотря на то, что по результатам прошлых рекомендаций внутренних ревизий были подготовлены некоторые процедурные инструкции, ревизия вскрыла низкий уровень их соблюдения; соответственно, выполнение ключевых рекомендаций не может быть охарактеризовано как эффективное. В отношении закупок были выявлены серьезные недостатки внутреннего контроля, что привело к финансовым потерям для Организации. Подходящие поставщики не изыскивались, заказы на закупки оформлялись без соответствующих заявок, и регулярно нарушались правила в отношении как выбора поставщиков, так и проведения торгов. Недостаточный бюджетный контроль способствовал возникновению этой ситуации, поскольку значительный перерасход средств не анализировался.

21. **Договорная документация в ПАОЗ/Региональном бюро для стран Америки.** Эти договоры являются ключевым инструментом перевода финансовых средств при осуществлении технического сотрудничества, и их объем увеличился с 8,5 млн. долл. США в 2002-2003 гг. до 14,1 млн. долл. США на конец третьего квартала двухгодичного периода 2004-2005 годов. Проверка вскрыла широко распространенное несоблюдение установленной политики, и имеется мало данных в подтверждение

соблюдения процедур в целях обеспечения выполнения мероприятий согласованным образом. Были выявлены проблемы с соблюдением правил в отношении разрешений, требуемых бюджетов, представления отчетности получателями, анализа расходов, а также неудовлетворительную регистрацию. Факторы, способствующие этой ситуации, включали отсутствие ответственных за процесс и недостатки в области информационной технологии.

**22. Поездки в ПАОЗ/Региональном бюро для стран Америки.** Ревизия провела оценку эффективности процедур и мер контроля в ПАОЗ в отношении официальных поездок, обеспечения того, чтобы они проводились в соответствии с политикой и процедурами при соответствующем учете эффективности использования денежных средств. Соблюдение политики и процедур было приемлемым, однако необходимо усилить информационное обеспечение администрации для переговоров с авиаперевозчиками в отношении тарифов и контроля за расходами. Было также рекомендовано сократить расходы на поездки благодаря заблаговременному планированию и укрепить финансовый контроль.

**23. Операции по оказанию помощи в связи с цунами.** Ревизия уделила основное внимание подтверждению обоснованности расходов и анализу отчетности по программам. В общем, расходы на мероприятия в связи с цунами применительно к выбранным для анализа донорам были в разумных пределах тех целей, на которые были внесены средства. В Индонезии имеются неплохие успехи в достижении результатов, установленных в плане работы, и большинство мероприятий уже завершено. Однако результаты в области оценок, проведенных в рамках проекта по эпиднадзору за болезнями, нельзя напрямую соотнести с предложениями, и поэтому актуальность проекта не очевидна. Необходимы целенаправленные дальнейшие действия по Проекту восстановления систем водоснабжения и санитарии в пострадавших районах, где значительные компоненты и водоснабжения, и санитарии еще не обеспечены. В Шри-Ланке на фоне общего успеха медико-санитарных мероприятий и удовлетворительных показателей здоровья после цунами ревизия показала, что объявленные цели Срочного призыва в интересах здравоохранения были достигнуты. Однако были найдены недостатки в виде задержки с поставкой оборудования, ощутимой недостаточной квалификации некоторых экспертов ВОЗ, и упущенной возможности укрепить сеть лабораторий общественного здравоохранения.

**24. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья.** Задача ревизии заключалась в том, чтобы определить, обеспечивается ли структурой внутреннего контроля выявление и надлежащее управление рисками, связанными с отдельными бюджетными, финансовыми и закупочными функциями. Результаты работы показали необходимость укрепления контроля в плане прав доступа к компьютерным системам бухгалтерской отчетности, методов оплаты и права подписи на оплату, отчетности по субсидированию затрат на места и сверения счетов. Требуется укрепить контроль за местными закупками в таких областях, как мониторинг деятельности, процедуры торгов, утверждение штаб-квартирой крупных закупок, разделение обязанностей и материальные запасы длительного пользования.

## **Штаб-квартира**

25. **Секретариат Совета по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии.** Деятельность Совета выходит за рамки программы работы ВОЗ, и Совет управляется независимым от ВОЗ органом. Однако, поскольку ВОЗ является принимающей Организацией, в конечном итоге она несет ответственность за долговые обязательства Совета. В начале 2005 г. технический партнер Совета обратился с требованием об оплате счета за контрактное обслуживание в 2002-2004 гг., оцениваемое в 0,6 млн. долл. США. На эту работу не было оформлено письменных контрактов, официальные финансовые обязательства не принимались, и на начало проверки Совет не имел достаточных средств для погашения этих требований. Кроме того, ревизия выявила ухудшение ситуации с соблюдением контрольных мер, принятых по результатам внутренней ревизии 2001 года. Соглашения с донорами не получали должного утверждения, контракты представлялись Комитету по рассмотрению контрактов задним числом, и не соблюдались требования по контрактным бюджетам.

26. **Заявки на возмещение путевых расходов в штаб-квартире ВОЗ.** Цель ревизии заключалась в оценке мер контроля и процедур обработки заявок на возмещение путевых расходов со времени введения в конце 2004 г. пересмотренной политики и процедур, предназначенных облегчить формальности для лиц, совершивших поездку, и упростить обработку их заявок. Хотя новые процедуры освободили сотрудников от бремени расходования личных финансовых средств на протяжении длительного периода, они не привели к рационализации обработки заявок, и она проходит с большим опозданием. С заявками на возмещение путевых расходов тесно связаны заявки на возмещение сопутствующих расходов, ни одна из которых не была урегулирована после введения новой политики. Кроме того, ревизия выявила слабые места в проверке заявок на руководящем уровне и отметила, что утверждение разрешений на поездку и связанных с этим заявок зачастую делегировалось вспомогательному сотруднику. И, наконец, в докладе показано, что при существующем программном обеспечении, связанном с глобальной системой управления, требования ВОЗ в отношении заявок на оплату путевых расходов будут соблюдаться лишь частично.

27. **Рассмотрение вопросов руководства проектом по глобальной системе управления.** Цель ревизии заключалась в том, чтобы рассмотреть структуру руководства проектом по глобальной системе управления, включая применение проектной методологии. Ревизия пришла к заключению, что проект достиг значительных успехов. Однако в ближайшем будущем потребуется значительно более четкое и энергичное руководство для решения проблем, связанных с последствиями прибытия группы специалистов по системной интеграции, в результате чего наблюдается рост затрат и усилий. По результатам ревизии рекомендовано предпринять конкретные действия, включая укрепление проектной бригады, создание единого совета по проекту, подготовку базовых документов для групп управляющих и обеспечение своевременного распространения точной информации о деятельности и бюджете.

28. **Безопасность персонала в штаб-квартире.** Ревизия провела оценку эффективности и действенности процедур, применяемых подразделением по безопасности персонала в

штаб-квартире для определения и снижения основных опасностей, угрожающих персоналу. В результате постоянных усилий подразделения уровень понимания проблем безопасности, способность обеспечивать помощь во время кризисов и соблюдение правил ООН/ВОЗ значительно улучшились. Однако ревизия также отметила необходимость дальнейших усилий по обеспечению соблюдения политики и процедур в отношении безопасности и, в частности, мониторинга и отчетности. Структура отчетности в регионах не всегда позволяет подразделению эффективно выполнять свои обязанности, и обеспечению оптимального использования ресурсов способствовало бы более структурированная оценка безопасности риска.

**29. Департамент хронических болезней и укрепления здоровья.** Цель проверки эффективности этой программы заключалась в оценке достижения Департаментом намеченных результатов. Она показала, что этот Департамент создал основу для профилактики хронических неинфекционных болезней и борьбы с ними в условиях нехватки финансирования. Однако ревизия также выявила необходимость установления баланса между нормативной работой и поддержкой для достижения результатов в регионах и странах, а также отметила проблемы укомплектования штатов, административного управления, мобилизации ресурсов, взаимодействия с другими департаментами и работы с частным сектором. Ввиду слишком общего характера ожидаемых результатов, было трудно определить достижения Департамента, а планы работы были одобрены лишь в середине двухлетнего периода, частично в связи с реорганизацией Департамента, что повлияло на осуществление программы.

**30. Лионское бюро ВОЗ по готовности к эпидемиям и ответным мерам на национальном уровне.** В ходе ревизии была сделана попытка оценить организационную структуру и управленческую практику Бюро в контексте достижения ожидаемых результатов. Отсутствие подробных планов и поддающихся измерению ожидаемых результатов затруднило определение достижений Бюро, и очевидны общие недостатки в планировании и мониторинге. Необходимо завершить работу по набору кадров и организации финансирования, что скажется на долгосрочном плане и ожидаемых результатах. Хотя ревизия не вскрыла серьезных проблем управления в целом, внимания требуют такие области, как поездки, коммуникация и координация с другими подразделениями в Департаменте предупреждений об эпидемиях и пандемиях и ответных мер.

## **ОЦЕНКИ**

**31. ВОЗ, Йемен.** Проведена оценка стратегии сотрудничества ВОЗ с Йеменом и ее осуществления в этой стране, для которой свойственны институциональные проблемы и проблемы безопасности. Несмотря на эти сложности, ВОЗ сумела повысить свой технический потенциал и доверие к себе благодаря прибытию дополнительных сотрудников категории специалистов и улучшению координации технической помощи. Были усовершенствованы административные процедуры, а также улучшены возможности для установления связей и доступ к информации. Однако существует риск того, что

возросший технический потенциал окажется бесполезным, если из-за нехватки средств не будут продлены контракты крайне необходимых специалистов.

32. В своей работе ВОЗ демонстрирует способность реагировать на возникающие приоритеты, например реформу сектора здравоохранения, развертывание работы по макроэкономике, а также процесс организации здравоохранения и управление им во время вспышек болезней. Стратегия сотрудничества со страной в целом согласуется с ее потребностями и приоритетами и с корпоративной стратегией и глобальными обязательствами ВОЗ. Программа в Йемене постепенно отходит от обычной реализации в сторону обеспечения консультаций в области политики по общим и конкретным проблемам. Однако большое число областей работы (во время обзора их было 31) чревато распылением ограниченных кадровых и финансовых ресурсов.

33. **ВОЗ, Гайана.** Была оценена стратегия сотрудничества Организации и осуществления ее программы в Гайане за последние пять лет. Повышение технического уровня страновой бригады в Гайане способствовало проведению весомых мероприятий в 2005 году. Стратегия сотрудничества со страной позволила обеспечить большую последовательность двухлетнего странового плана действий и координацию оказания помощи Региональным бюро и штаб-квартирой. Это также способствовало мобилизации дополнительных ресурсов на охрану здоровья детей и подростков, борьбу с инфекционными болезнями и развитие системы здравоохранения.

34. Меры по поддержке, которую Организация оказала в связи с наводнениями 2005 г., а также в области охраны здоровья матери и ребенка, являются примерами, которые значительно повысили узнаваемость ВОЗ/ПАОЗ. Однако в других областях, например в сфере разработки политики по кадрам для здравоохранения или всеобъемлющей системы медико-санитарной информации, усилия Организации не дали положительных результатов. Недавнее расширение технических возможностей страновой бригады породило дополнительные ожидания, и поэтому следует обеспечить соответствующий уровень ресурсов.

35. **Здоровье и развитие детей и подростков.** Была проведена оценка работы ВОЗ с национальными, двусторонними и многосторонними партнерами. В оценке отмечается, что, благодаря совместным усилиям государств-членов, Секретариата и партнеров во многих странах достигнуты успехи в сокращении смертности детей в возрасте до одного года и смертности детей в возрасте до пяти лет. Констатируя значение совершенствования систем здравоохранения, кадровых ресурсов для здравоохранения и медико-санитарного обслуживания, проверявшие отметили, что, если нынешние темпы прогресса не будут наращиваться, многие страны не достигнут соответствующих Целей тысячелетия в области развития. Успешное акцентирование сотрудниками программы совместного планирования, бюджетирования, осуществления и мониторинга на всех уровнях Организации с уделением особого внимания результатам на страновом уровне, может служить моделью для других областей работы. Авторы оценки признали значительные достижения программы, отметив необходимость активизации и переориентации усилий в ряде программных областей, особенно в области охраны здоровья подростков. Сюда относятся повышение руководящей роли ВОЗ; укрепление



координации внутри ВОЗ и с внешними партнерами; расширение и активизация усилий на страновом уровне; переориентация научных исследований на вопросы осуществления; дальнейшее укрепление мониторинга и оценки.

36. Общая нехватка финансирования отрицательно сказывается на работе программы, несмотря на значительное увеличение в регулярном бюджете с 7,5 млн. долл. США в 2000-2001 гг. до 27,5 млн. долл. США в 2006-2007 годах. Имеются признаки ускорения мобилизации ресурсов в двухлетнем периоде 2004-2005 гг. после крупных недоборов внебюджетных средств в период с 2000 по 2003 год, хотя рост целевых средств вызывает беспокойство. Целевые средства, зачастую предназначенные для клинических исследований, ограничивают гибкость в достижении результатов в странах. В ходе проведения оценки выявлена конкуренция за ресурсы в рамках этой области работы между программами охраны здоровья новорожденных, детей и подростков в связи с нехваткой средств.

## РАССЛЕДОВАНИЯ

37. По сравнению с предшествующим годом масштабы расследований в 2005 г. возросли. Была продолжена определенная последующая работа по делам в 2004 г., а в одном из региональных бюро проведено расследование мошенничества на крупную сумму.

38. Расследование в одном **Бюро по связям с ВОЗ** подтвердило, что хранившаяся в сейфе сумма в 9000 долл. США была заменена 9000 единиц местной валюты. Кроме того, было вскрыто, что Организация понесла ущерб примерно в 3400 долл. США в связи с завышением фактур на проведение семинаров. Ожидаются результаты дисциплинарного расследования.

39. Расследование в одном **из бюро Представителя ВОЗ** показало, что несколько авиационных билетов, выданных авиакомпанией бесплатно, были представлены к оплате и оплачены, а средства помещены в черную кассу, используемую на мероприятия в интересах сотрудников ВОЗ. Ожидаются результаты дисциплинарного расследования.

40. Первоначальные результаты расследования местных закупок в **одном из Региональных бюро ВОЗ** позволили вскрыть убытки примерно в 275 000 долл. США, о чем уже докладывалось<sup>1</sup>. Региональный директор принял дисциплинарные меры, и соответствующее лицо уволено. На конец 2005 г. Бюро служб внутреннего надзора провело проверку местных закупок в большинстве других региональных бюро и не нашло подобных нарушений.

## ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

41. Бюро осуществляет контроль за выполнением всех своих рекомендаций, чтобы убедиться в том, что руководство предпринимает эффективные действия или что высшее

---

<sup>1</sup> См. документ ЕВРВАС3/3, пункты 10-14.

руководство взяло на себя риск не предпринимать никаких действий. Хотя Бюро в целом удовлетворено общей реакцией на важные рекомендации ревизий, остаются рекомендации, которые пока ожидают осуществления. В Приложении к этому документу содержатся данные о ходе подготовки отчетов по плану работы на 2005 г. и информация о завершении работы. Все рекомендации из плана работы на 2004 г. и более ранних периодов значатся выполненными, проверены Бюро на эффективность, и ревизии закрыты, за исключением указанных ниже случаев.

42. **Региональное бюро для стран Африки.** Ревизионная работа, о которой сообщалось в октябре 2005 г.<sup>1</sup> подтвердила, что вопросы, поднятые в ревизионном отчете от октября 2003 г.<sup>2</sup>, в основном не повлекли внесения существенных коррективов, хотя Региональное бюро направило ответ на ревизию. Недостатки в Региональном бюро в отношении цикла расходования средств представляют серьезный финансовый риск для Организации, а время, потребовавшееся для устранения этих недостатков, увеличивает подверженность Региона финансовым и административным рискам. Ревизия остается открытой до тех пор, пока не будет достигнуто существенных успехов в решении вопросов, поднятых в отчетах.

43. **Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья.** В ревизионном отчете, выпущенном в феврале 2004 г., рассматривались управленческие вопросы по отдельным областям работы в рамках Отдела борьбы с инфекционными болезнями. В конце 2005 г. был получен ответ. Однако ряд вопросов остается открытым в связи с отсутствием существенных подробностей в отношении того, как и когда будут осуществлены рекомендации. Будут проводиться последующие мероприятия.

44. **Департамент по вопросам политики в области основных лекарственных средств и препаратов.** Отчет о ревизии, выпущенный в августе 2004 г., затрагивает различные вопросы<sup>3</sup>, включая процесс предварительной квалификации важнейших лекарств, конфликт интересов, поддержку национальным органам регламентации лекарственных средств и регистрацию международных непатентованных наименований. Впоследствии Департамент был разделен на Департамент по вопросам политики и стандартов в отношении лекарственных средств и Департамент технического сотрудничества в области основных лекарственных средств и народной медицины. Рекомендации ревизии остаются действительными. Департамент технического сотрудничества в области основных лекарственных средств и народной медицины ответил на ревизию, однако не включил информацию о конкретных действиях, предпринятых для осуществления рекомендаций. В ответе Департамента по вопросам политики и стандартов в отношении лекарственных средств указано, что рекомендации его более не касаются. Работа в этой области будет продолжена, поскольку ни один из ответов не является приемлемым.

45. **Проект по общественному здравоохранению и реабилитации для Эритреи.** В отчете о ревизии, выпущенном в сентябре 2004 г., рассматриваются различные вопросы,

---

<sup>1</sup> См. пункт 20 и Приложение.

<sup>2</sup> См. документ A57/19, пункт 16.

<sup>3</sup> См. документ A58/25, пункт 24.

касающиеся этого проекта<sup>1</sup>. В ответе, полученном примерно год тому назад, затрагивается ряд этих вопросов. Однако ревизия остается открытой, поскольку в отношении нескольких рекомендаций, касающихся осуществления, мониторинга и оценки проекта, еще не получено сообщений об их осуществлении. Работа будет продолжена.

**46. Расходы на телефонные разговоры в штаб-квартире.** В отчете о ревизии, выпущенном в январе 2005 г., обсуждались определенные недостатки контроля над расходами на телефонные разговоры, и подчеркивался вероятный ущерб для ВОЗ<sup>2</sup>. Большинство проблем было рассмотрено и решено, и недавно принята новая политика. Однако вопрос индивидуальной ответственности за нарушения, совершенные в прошлом, еще не получил должного внимания. Было получено возмещение по конкретным случаям злоупотреблений, выявленным в ходе ревизионной проверки, однако вероятность того, что другие значительные суммы остаются невозмещенными, - высока и, соответственно, эта рекомендация остается открытой в ожидании дальнейших действий.

**47. Специальная программа ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ научных исследований и подготовки научных кадров по тропическим болезням.** В отчете о ревизии четко указывается потребность проанализировать мобилизацию ресурсов, закрытие проектов и соблюдение правил и положений<sup>3</sup>. Хотя отчет вышел в первом квартале 2005 г., до сих пор не получен план осуществления, а напоминания остались без ответа. Недавно в Бюро был направлен ответ, который сейчас изучается, прежде чем может быть дано согласие на закрытие ревизии.

**48. Бюро представителя ВОЗ, Исламабад.** Региональное бюро доработало и направило своевременный ответ на данную ревизию эффективности работы<sup>4</sup>. Ответ подробный и охватывает по существу большинство вопросов. Однако в отношении некоторых рекомендаций не хватает конкретных подробностей и, соответственно, ревизия остается открытой, а тем временем с Региональным бюро поддерживается связь по вопросу о ее закрытии.

## ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

49. Ассамблее здравоохранения предлагается принять этот отчет к сведению.

---

<sup>1</sup> См. документ A58/25, пункт 16.

<sup>2</sup> См. документ A58/25, пункт 26.

<sup>3</sup> См. документ A58/25, пункт 28.

<sup>4</sup> См. документ A58/25, пункт 23.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

## РЕВИЗИОННЫЕ ОТЧЕТЫ ЗА 2004 г., РАССЛЕДОВАНИЯ И ДОКЛАДЫ ОБ ОЦЕНКЕ И СОСТОЯНИИ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ

Название отчета	Дата отчета	Дата закрытия ревизии	Замечания
<b>РЕВИЗИИ</b>			
Секретариат Совета по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии	15.04.2005		В конце 2005 г. было подписано достигнутое соглашение и выставлены претензии по контрактам в отношении Совета. Совет ответил на ревизию. Однако в настоящее время Совет переводится в ЮНИСЕФ, и все процедуры должны быть завершены к 31 марта 2006 года.
Заявки о возмещении путевых расходов в штаб-квартире ВОЗ	05.07.2005		Ожидается первоначальный ответ. В конце 2005 г. была введена новая политика по сопутствующим расходам, которая, как представляется, преследует цель, в частности, сократить число заявлений.
Бюро Представителя ВОЗ, Лилонгве	26.04.2005	04.11.2005	Региональное бюро представило план, в котором показано, что все рекомендации были приняты и выполнены. Назначен новый Представитель, и ревизия закрыта.
Бюро Представителя ПАОЗ/ВОЗ, Кито	17.06.2005	08.02.2006	Представитель положительно ответил на рекомендации, и ревизия закрыта.
Рассмотрение вопросов руководства проектом по глобальной системе управления	21.04.2005		Вскоре после выпуска отчета был получен ответ, в котором рассматривались будущие направления проекта в связи с рекомендациями. По мере продвижения проекта к его цели ожидается дополнительная информация.
Подразделение по безопасности персонала в штаб-квартире	24.06.2005		Ожидается первоначальный ответ
Подразделение по ВИЧ/СПИДу в ПАОЗ/Региональном бюро для стран Америки	26.08.2005		Недавно получен первоначальный ответ, который проходит оценку.
Бюро по связям с ВОЗ, Сараево	22.07.2005	23.09.2005	Региональное бюро дало ответ и согласилось с рекомендациями, содержащимися в отчете; ревизия

Название отчета	Дата отчета	Дата закрытия ревизии	Замечания
			закрыта.
Бюро Координатора Карибской программы и Представителя ПАОЗ/ВОЗ, Бриджтаун	06.09.2005		Ожидается первоначальный ответ.
Вывоз имущества сотрудников, закончивших работу в штаб-квартире	04.11.2005		Ожидается первоначальный ответ.
Региональное бюро для стран Африки	05.10.2005		Региональное бюро представило подробный план пересмотра бюджета и финансовых функций, который содержит структурные изменения, с учетом глобальной системы управления и других особо рекомендованных изменений. План по реструктуризации приемлем, однако он еще не осуществлен, и другие рекомендации по укреплению мер внутреннего контроля остаются невыполненными.
Договорная документация в ПАОЗ/Региональном бюро для стран Америки	26.10.2005		Ожидается первоначальный ответ.
Департамент хронических болезней и укрепления здоровья	15.11.2005		Получен промежуточный ответ, в котором указывается, что предпринимаются действия по выполнению рекомендаций ревизии.
Поездки в ПАОЗ/ Региональное бюро для стран Америки	15.02.2005		Ожидается первоначальный ответ.
Информационный центр ЮНЭЙДС	25.10.2005		Передано Исполнительному директору ЮНЭЙДС
Лионское бюро ВОЗ по готовности к эпидемиям и ответным мерам на национальном уровне	31.01.2006		Ожидается первоначальный ответ.
Операции по оказанию помощи в связи с цунами	24.02.2005		Ожидается первоначальный ответ.
Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья	10.03.2006		Ожидается первоначальный ответ.
<b>ОЦЕНКИ</b>			
ВОЗ, Йемен	27.10.2005		
ВОЗ, Гайана	07.03.2006		

Название отчета	Дата отчета	Дата закрытия ревизии	Замечания
Здоровье и развитие детей и подростков	В виде проекта		
<b>РАССЛЕДОВАНИЯ</b>			
Расследование в Региональном бюро ВОЗ	23.03.2005		
Расследование в Бюро по связям с ВОЗ	01.04.2005		На рассмотрении
Расследование в бюро Представителя ВОЗ	24.05.2005		На рассмотрении
Расследование в Региональном бюро ВОЗ	29.06.2005	31.12.2005	
Расследование в одной организации, связанной с ВОЗ	24.11.2005		На рассмотрении