



世 界 卫 生 组 织

第五十八届世界卫生大会
临时议程项目 15

A58/INF.DOC./4
2005 年 5 月 17 日

阿拉伯被占领土（包括巴勒斯坦）阿拉伯居民的 卫生状况及对他们的援助

应以色列政府的请求，总干事谨向第五十八届世界卫生大会转交所附以色列卫生部的报告。

附 件

以色列卫生部向第五十八届世界卫生大会
提交的报告

2005 年 5 月

标题：

以色列卫生部与巴勒斯坦卫生当局之间的关系

2004-2005

A. 在从加沙和北部萨马里亚地区脱离接触后开辟和解与和平时代的希望

1. 我们正处在新的和平时代的前夜。今后几个月，将开始在加沙地带和萨马里亚地区北部脱离接触，伴随执行某些双边步骤，以加强相互之间信任。
2. 在采取这些步骤后，局势的改善将导致缓和关系，并逐步加强以色列卫生部与巴勒斯坦卫生当局之间的合作。

B. 巴勒斯坦卫生当局已独立开展并管理其卫生和医疗服务 10 年以上

3. 自从以色列民政当局 1994 年向巴勒斯坦权力机构移交责任以来，巴勒斯坦卫生当局即全权负责管理巴勒斯坦自治领土上的卫生和医疗服务。1994 年 5 月 18 日，向巴勒斯坦人移交了加沙和杰里科，西岸其它地区的卫生系统则在 1994 年 12 月 1 日移交。

C. 以色列- 巴勒斯坦自 1994 年 12 月 1 日至 2000 年 9 月 29 日(“第二次起义”爆发之日)期间的合作

4. 在向巴勒斯坦权力机构移交卫生系统责任时，组成了以巴联合委员会，以：
 - 制定双方之间的合作框架；
 - 讨论专业问题；
 - 就各种卫生和医疗事宜交流信息、数据和看法；
 - 协调共同政策。

六个联合委员会的任务是在以下领域制订政策：

- (1) 公共卫生和流行病学
- (2) 环境卫生
- (3) 食品安全和质量控制
- (4) 药理学和药物

(5) 巴勒斯坦患者在以色列医院中的医疗

(6) 以色列学术性医疗中心中巴勒斯坦人的培训方案和研究生课程。

5. 指定了以色列和巴勒斯坦的高级医生以及各有关领域中的专家担任联合委员会成员。这些专业人员在融洽的气氛下共同工作，进行富有成果的合作，情况表明，这对双方都是有益的。

6. 接近 1997 年底，巴勒斯坦卫生部长作出武断的政治决定，终止了两个委员会的工作，这两个委员会分别处理在以色列的医疗事宜以及巴勒斯坦人在以色列的培训方案和研究生课程。尽管委员会停止了活动，但巴勒斯坦人仍像以前一样继续在以色列医院接受治疗，巴勒斯坦医生也可以在以色列学术中心中继续其住院实习方案和其它专业活动。

D. “第二次起义”（2000 年 9 月底至 2004 年底）在医疗保健领域对巴勒斯坦人和以色列平民造成的影响

7. 2000 年 9 月 29 日，巴勒斯坦人展开恐怖活动。与此同时，巴勒斯坦权力机构的态度也急剧变化，令人遗憾的是，巴勒斯坦领导人决定将医疗保健问题拖到政治冲突中来，巴勒斯坦卫生部长再次武断地作出政治决定，终止了其余四个联合委员会的会议和活动。在此情况下，公共卫生和流行病学、环境卫生、食品质量控制和药理学和药品等领域中的委员会停止了工作。在以色列国防军 2002 年 4 月披露巴勒斯坦红新月会的救护车被用来运送恐怖分子和武器后，巴勒斯坦红新月会停止了与 Magen David Adom（以色列医疗急救服务）的所有合作。

8. 尽管面对恐怖主义，以色列并没改变其人道主义政策。以色列继续向巴勒斯坦患者提供在以色列医院中的住院服务和门诊医疗。Magen David Adom 继续向有需要的任何人提供紧急医疗救助。此外，以色列向巴勒斯坦卫生当局提供了公共卫生实验室服务，向医生和其他卫生专业人员提供了培训方案和研究生课程，并便利向巴勒斯坦领土上的医疗中心转交医疗捐款和医疗设备。

9. 哈马斯、伊斯兰圣战组织和法塔赫的阿克萨烈士旅等组织，以及巴勒斯坦警方和保安部队的个人，策划和实施了一系列恐怖主义暴行，包括在以色列城镇的自杀性爆炸。天真的巴勒斯坦儿童和少年人被心狠手辣的恐怖主义组织利用，在许多情况下，受到唆使，成为杀害以色列平民的自杀炸弹。

10. 恐怖主义暴行导致成千上万名以色列平民死亡和受伤。以色列的医院为救护众多恐怖主义受害者，包括妇女、儿童和老人，已经大大超过了其能力限度。以色列的医院还面临另一个沉重负担，即必须随时准备应付另一次恐怖主义攻击及其后果。

11. 由于接到恐怖主义分子计划在以色列医院入口处发动攻击的警告，包括使用巴勒斯坦救护车或偷来的以色列疏散车辆，医院必须极其谨慎地应对巴勒斯坦和以色列救护车的进入。为此，须采取严格的安全措施，此后，才能允许救护车进入急救区，或允许患者、陪同人员和医疗小组进入急救室。

12. 最后，由于恐怖组织越来越多地利用救护车和医疗车辆，需要在以色列国防军检查站对以色列的医疗和疏散车辆进行彻底搜查，尽管因此带来了诸多不方便和麻烦。这样做是为了保护我们的平民，确保救护车不被恐怖主义组织用来向以色列偷运恐怖分子或武器。

E. 2004 年 4 月至 2005 年 4 月之间以色列与巴勒斯坦在卫生和医疗领域的合作

13. (1) 在以色列医院向巴勒斯坦患者提供医疗服务。

过去一年来，在以色列医院向来自西岸和加沙的大约 35000 患者提供了住院治疗，有大约 25000 患者接受了门诊服务，包括日间护理、放射治疗、门诊所咨询、深入的诊断和化验室化验。尽管巴勒斯坦权力机构停止向以色列医院支付这些服务的费用，但以色列医疗中心继续毫不拖延地接纳巴勒斯坦患者，且不作任何限制。

(2) Magen David Adom (MDA) 向巴勒斯坦人提供的紧急医疗援助

(3) 向巴勒斯坦卫生当局提供的公共卫生实验室服务

以色列卫生部的公共卫生实验室继续向巴勒斯坦卫生当局提供援助，特别是在小儿麻痹症和其它病毒性疾病的化验方面。

(4) 便利向巴勒斯坦领土转交海外医疗捐款和设备。

(5) 向巴勒斯坦医生和其他卫生专业人员提供在以色列医疗机构中的培训方案和研究生课程。

过去一年来，有 53 名巴勒斯坦人参加了在以色列的各项培训方案：

- 21 名医生参加了长期方案，其中 8 人参加了完整的住院实习方案，或授予文凭的课程。
- 6 名医生参加了短期培训方案。
- 9 名医生参加了各种医疗活动，每周一到两次，或在医院值夜班。
- 3 名医生参与了在儿童血液肿瘤领域的研究项目。
- 1 名牙医参加了牙科的研究项目。
- 4 名药剂师和化学家参加了耶路撒冷希伯来大学制药系的研制项目。
- 4 名注册护士在一肿瘤科参加了短期培训方案。
- 5 名实验室技术人员参加了涉及食品微生物检测的微生物分析程序强化课程。

(6) 过去一年期间，举行了若干次关于公共卫生和传染病等重大问题的磋商性专业会议，有巴勒斯坦和以色列的公共卫生专家与会。

F. 以色列希望彻底结束巴勒斯坦的恐怖主义，恢复和平对话，走向以色列卫生部与巴勒斯坦卫生当局进行卓有成效的合作的新阶段

14. 以色列卫生部认为，即使在开始政治谈判之前，也应立即毫无保留地恢复双方在医疗卫生领域的合作。

15. 以色列卫生部呼吁巴勒斯坦卫生当局促请其政治领导人正式批准恢复六个联合委员会在医疗卫生领域的工作，造福双方人民。

16. 以色列卫生部坚信，上述领域的合作将成为一块基石，为建立明确、稳定和持久的和平奠定基础。

= = =