



卫生系统，包括初级卫生保健

秘书处的报告

前言

1. 2003年5月，第五十六届世界卫生大会通过WHA56.6号决议要求会员国采取一系列行动以加强初级卫生保健。它还要求总干事召开一次会议纪念阿拉木图宣言25周年和确定初级卫生保健的未来战略方向，继续将初级卫生保健的各项原则纳入世界卫生组织的活动和规划，并报告进展。
2. 本报告简要回顾在实施WHA56.6号决议方面取得的进展。报告还提及就初级卫生保健可预期对解决21世纪卫生问题作出的贡献开展全球审查的结果。
3. 就初级卫生保健举行的会议包括国际初级卫生保健会议（2003年10月23日和24日于阿拉木图）以纪念阿拉木图宣言25周年，以及全球初级卫生保健会议（2003年10月27日至29日于马德里）。此外，在巴西利亚举行了一次阿拉木图宣言25周年会议（2003年12月6日至8日）。
4. 在哈萨克斯坦举行的会议通过了一项决议，其中包括卫生保健重点和资源配置、公共卫生与人口、健康危险因素以及部门间合作。
5. 在马德里举行的全球会议¹确认，随着各会员国考虑今后计划以改进其以初级卫生保健原则为基础的卫生系统，它们面临各种不同的状况。差别包括可用于在卫生方面投资的资源、人口统计和人群流行病学、政治和社会制度以及以初级卫生保健原则为基础的卫生系统发展阶段。

¹ 在文件WHO/MNC/OSD/04中更详细地进行报告。

6. 尽管在实施卫生系统改进的程度方面存在这种多样性，全球会议仍能明确一个框架，在该框架内，各会员国和国际社会将能保持以应用初级卫生保健的各项原则为明确重点，努力实现人人享有卫生保健。框架的要素是：初级卫生保健的各项原则和目标；制定、实施和审查政策；以及发展卫生系统。在这些要素中，每一个都是能动的、进化的和互相连接的。

初级卫生保健的原则和目标

7. 作为初级卫生保健哲理的核心的原则继续得到会员国和更广大的国际社会的支持。它们已承诺追求实现人人享有卫生保健的目标、改善保健结果和促进公平获得保健。

8. 如要实现当前目标和满足未来需求，应继续将重点放在下列行动上：制定程序以明确与全体人口有关的需求；加强处理健康决定因素的部门间办法；将社区参与纳入政策制定、卫生系统发展和更广泛的社区发展的所有过程中；确保决策人员、社区、卫生保健提供者充分利用证据和经验并使病人及其家庭可获得这些证据和经验；确保人群可利用促进健康和提供适当卫生保健的卫生系统；以及在国家级确定在地方人群中实现人人享有卫生保健目标的最佳途径。

9. 为处理目前对全球卫生的挑战，可能需要新的原则；例如，确认：健康是社会和经济发展的一个国家和全球资源并且是社会凝聚的一种手段；在国际级必须积极处理和管理许多健康决定因素；各会员国的单方面行动不可能成功处理超越国界的与卫生有关的经济和社会问题；在民间社会内，个人对自己的健康和他人的健康既负有责任又享有权利；如他们要充分利用健康方面的改善，政府应在与其它利益相关方面一起工作的同时保留责任以确保其全体人民的健康；以及预防和治疗服务是相辅相成而不是可供选择的干预措施。

10. 初级卫生保健的原则已随着时间推移而演变，并且随着新的政治和社会典范的产生将继续发展。这也必须予以确认，以便能对持续审查和重新制定原则作出承诺。

制定、实施和审查政策

11. 虽然阿拉木图宣言关于初级卫生保健的原则和核心活动的展示是清楚的，但是在原则、活动和持续审查结果的必要性之间没有明确的关联。决策本身并不引发实施。需要一个制定、实施和审查政策的动态过程，作为国家的一个手段而不是作为基准测试或进行国际比较的一个过程。

12. 世界卫生组织计划为发展监测手段提供支持以评估是否正在实施初级卫生保健原则，将是有益的。这种“将初级卫生保健作为显微镜进行观察检查”使国家能追踪需要长期观点的战略性工作方针和短期规划的进展。这样做将有助于国家系统地按照政策调整实施以确保实施的连贯一致。它还将加强它们对于国际机构和捐助者的立场。

发展卫生系统

13. 在面对复杂的挑战时，政府将卫生目标、应用初级卫生保健原则和提供适当卫生服务明确联系起来的职能已逐渐变得重要。人人享有卫生保健框架对于政府和其它利益相关方面行使管理职能仍然具有功用价值。

14. 阿拉木图宣言指出，一个国家的社会、经济和政治特点应决定在实践中如何应用初级卫生保健原则。这将顾及组织卫生系统方面的多样性。然而，政府的核心作用在于确保卫生系统能对人群产生健康效益，以需求为基础，能就健康决定因素采取行动，并可向个人提供质量良好的卫生保健。

15. 因此，政府通过其初级卫生保健的实施，在贯彻与卫生有关的千年发展目标方面发挥主要作用。这些目标的实现补充人人享有卫生保健的实施，并且需要一个由初级卫生保健驱动的公共卫生系统。

16. 卫生系统的发展必须由初级卫生保健原则和有关政策推动，以便朝着改善人群健康的目标前进。因此，卫生系统向所有人提供可利用的保健的能力比作为一个特定层次的初级卫生保健变得更为重要。这意味着要使初级卫生保健有效，它必须在它服务的社区附近运作，但并非必须将其视为一个单独的截然不同的保健层次。因此，使协调的、以病人为中心的保健贯穿预防和治疗的连续统一体，要求发展由初级卫生保健领导且模糊保健层次之间传统区别的综合卫生系统。

17. 此外，应始终在促进卫生系统发展的补充同步战略的范畴内确定以疾病为重点的规划，以确保有效和可持续提供。这些规划相当于提供一次机会来发展卫生系统并将这种发展建立在初级卫生保健的基础之上。

18. 执行委员会在 2004 年 1 月第 113 届会议上注意到与发展由初级卫生保健领导的卫生系统有关的建议。

卫生大会的行动

19. 请卫生大会注意上述报告。

= = =