

**ПЯТЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ****WHA56.23****Пункт 14.19 повестки дня****28 мая 2003 г.****Совместная оценка ФАО/ВОЗ работы
Комиссии по Кодекс алиментариус**

Пятьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

напоминая резолюцию WHA40.20 о Комиссии по Кодекс алиментариус и резолюцию WHA53.15 о безопасности пищевых продуктов;

рассмотрев доклад о совместной оценке ФАО/ВОЗ Комиссии по Кодекс алиментариус и другой деятельности ФАО и ВОЗ по пищевым стандартам¹;

отмечая с признательностью заявление Комиссии по Кодекс алиментариус о результатах совместной оценки ФАО/ВОЗ, приложенное к настоящей резолюции;

одобряя рекомендацию о том, чтобы придать более высокий приоритет установлению научно обоснованных стандартов для безопасности пищевых продуктов, вопросов, связанных с питанием, и здоровья;

отмечая с удовлетворением великолепное сотрудничество между ВОЗ и ФАО в области безопасности пищевых продуктов и питания;

осознавая, что увеличение глобального распределения пищевых продуктов связано с увеличением потребности в согласованных в международных масштабах оценках и руководящих принципах, связанных с безопасностью пищевых продуктов и питания;

признавая, что одной из предпосылок экономического развития является система производства безопасных пищевых продуктов как для внутренних, так и внешних рынков, основанная на регулирующих рамках, обеспечивающих охрану здоровья потребителей;

осознавая необходимость полного участия развивающихся стран в установлении глобально актуальных стандартов;

¹ Документ A56/34.

подчеркивая основную ответственность ВОЗ, в сотрудничестве с ФАО, за обеспечение научно обоснованной оценки опасностей в пищевых продуктах и питании в качестве основы для управления рисками на национальном и международном уровнях;

подчеркивая неотложную необходимость усилить участие сектора здравоохранения в деятельности по установлению стандартов, связанной с пищевыми продуктами, в целях укрепления и охраны здоровья потребителей,

1. ОДОБРЯЕТ возросшее непосредственное участие ВОЗ в работе Комиссии по Кодекс алиментариус и возросшие возможности в ВОЗ для оценки рисков;

2. ПРИЗЫВАЕТ государства-члены:

(1) активно участвовать в международной деятельности по установлению стандартов в рамках Комиссии по Кодекс алиментариус, особенно в области безопасности пищевых продуктов и питания;

(2) полностью использовать стандарты Кодекс для защиты здоровья людей по всей пищевой цепи, включая помощь в выборе здорового питания и рациона;

(3) стимулировать сотрудничество между всеми секторами, участвующими на национальном уровне в установлении основывающихся на Кодекс алиментариус стандартов, связанных с безопасностью пищевых продуктов и питанием, обращая особое внимание на сектор здравоохранения, и при полном участии всех заинтересованных сторон;

(4) содействовать участию национальных экспертов в международной деятельности по установлению стандартов;

3. ПРЕДЛАГАЕТ региональным комитетам, в сотрудничестве с ФАО, рассмотреть региональные стратегии и политику укрепления потенциала в областях установления стандартов безопасности пищевых продуктов и информации о питании;

4. ПРИЗЫВАЕТ доноров увеличить финансирование для деятельности ВОЗ, связанной с установлением пищевых стандартов, обращая особое внимание на наименее развитые страны;

5. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

(1) оказать поддержку разработке и осуществлению плана действий для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке Кодекса, и в сотрудничестве с ФАО рассмотреть меры по повышению эффективности процесса Кодекса по установлению стандартов посредством удовлетворения специфических потребностей Кодекса в управлении в рамках общей структуры ВОЗ и ФАО;

(2) усилить роль ВОЗ:

- (a) в руководстве Комиссией по Кодекс алиментариус и повысить авторитет Комиссии и связанной с ней работы во всей Организации;
 - (b) в дополнении работы Комиссии по Кодекс алиментариус другими соответствующими мероприятиями ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов и питания, уделяя особое внимание вопросам, санкционированным резолюциями Всемирной ассамблеи здравоохранения, а также Международным медико-санитарным правилам;
 - (c) в оценке рисков, в том числе посредством системы совместных органов и консультаций экспертов ФАО/ВОЗ и посредством координирующей функции в ВОЗ;
 - (d) в поддержке способности систем безопасности пищевых продуктов охранять здоровье человека по всей пищевой цепи;
 - (e) в поддержке анализа связей между данными о болезнях пищевого происхождения и пищевом загрязнении;
 - (f) в обеспечении, в сотрудничестве с ФАО, особой поддержки развивающимся странам в выработке данных для разработки глобальных стандартов Кодекс алиментариус;
- (3) оказывать поддержку государствам-членам, особенно развивающимся и наименее развитым странам, в укреплении потенциала в указанных выше областях;
- (4) стимулировать создание сетей между национальными и региональными органами регулирования по безопасности пищевых продуктов и особенно на страновом уровне;
- (5) продолжить содействие сотрудничеству с ФАО, включая более скоординированный между ВОЗ и ФАО подход к наращиванию потенциала, особенно в рамках Совместной программы ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам;
- (6) перераспределить ресурсы для мероприятий ВОЗ, касающихся установления пищевых стандартов, на основе норм Кодекс алиментариус, уделяя особое внимание наименее развитым странам;

ПРИЛОЖЕНИЕ

ЗАЯВЛЕНИЕ КОМИССИИ ПО КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОЙ ОЦЕНКИ ФАО/ВОЗ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС И ДРУГОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО/ВОЗ В ОБЛАСТИ ПИЩЕВЫХ СТАНДАРТОВ

1. Комиссия по Кодекс алиментариус, рассмотрев доклад и рекомендации *Совместной оценки ФАО/ВОЗ Кодекс алиментариус и другой деятельности ФАО и ВОЗ в области пищевых стандартов*, выразила свою признательность Организациям-учредителям за инициацию Оценки и обеспечение ее проведения консультативным, эффективным и действенным образом. Она также выразила свою признательность Группе по оценке и Группе экспертов за их великолепный доклад, глубину анализа и содержащиеся в нем всеобъемлющие предложения и рекомендации.
2. Комиссия с удовлетворением приняла к сведению вывод Оценки о том, что ее пищевые стандарты имеют очень важное значение для государств-членов в качестве жизненно важного компонента систем контроля пищевых продуктов, предназначенных для защиты здоровья потребителей и обеспечения справедливой практики в торговле пищевыми продуктами. Она поддержала мнение о том, что стандарты являются фундаментальной предпосылкой защиты потребителей, но должны рассматриваться в контексте общей системы во всей пищевой цепи, особенно для обеспечения безопасности пищевых продуктов.
3. Комиссия напомнила, что стандарты Кодекс используются в качестве справочных для государств-членов в связи с их обязанностями по Соглашению ВТО о технических барьерах в торговле и Соглашению о применении санитарных и фитосанитарных мер. В этом отношении она признала, что многие государства-члены с менее развитой экономикой или переходной экономикой могут использовать стандарты Кодекс непосредственно в качестве основы для внутреннего законодательства и установления стандартов в соответствии с этими Соглашениями. Она отметила, что это особенно справедливо в тех случаях, когда стандарты основаны на глобальных данных, в том числе данных, полученных из развивающихся стран.
4. Комиссия поддержала общую идею доклада об Оценке и выразила свою приверженность **осуществлению** стратегий, которые будут удовлетворять целям содержащихся в нем рекомендаций. Она безоговорочно согласилась с тем, что эти рекомендации следует рассмотреть в неотложном порядке. Комиссия отметила, что после Совместной конференции ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам, химическим веществам в пищевых продуктах и торговле пищевыми продуктами, состоявшейся в 1991 г., произошли значительные изменения в приоритетах и программах Комиссии с обращением большего внимания на вопросы безопасности пищевых продуктов. Этот акцент привел к увеличению числа стандартов, связанных со здоровьем, и в настоящее время распространяется на всю пищевую цепь; этот процесс получит дальнейшее развитие.
5. В отношении рекомендаций Оценки, касающихся полномочий Комиссии, Комиссия считала, что существующие **полномочия** по охране здоровья потребителей и обеспечению

справедливой практики в торговле пищевыми продуктами продолжают быть надлежащими, но в будущем могут быть обсуждены. В рамках этих полномочий Комиссия подчеркнула, что ее первым приоритетом будет разработка стандартов, оказывающих влияние на здоровье и безопасность потребителей.

6. Для сохранения решительной поддержки со стороны всех государств-членов и заинтересованных сторон Комиссия **согласилась**, что в своем реагировании на эту оценку Комиссия и ее организации-учредители должны работать в направлении:

большей эффективности и действенности при разработке стандартов Кодекс, сохраняя при этом транспарентность и широкий охват, а также процедурную последовательность в процессе их разработки;

более широкого участия развивающихся государств-членов и государств-членов с переходной экономикой в работе Комиссии по Кодекс алиментарииус во всем процессе разработки стандартов;

обеспечения большей полезности стандартов Кодекс для государств-членов с точки зрения соответствия их потребностям и своевременности;

укрепления научной базы для анализа рисков, включая оценку рисков безопасности пищевых продуктов для повышения эффективности и действенности в оказании экспертной научно-консультативной помощи Комиссии и государствам-членам и для улучшения передачи информации о рисках; и

более эффективного создания потенциала для разработки национальных систем контроля за пищевыми продуктами.

7. Комиссия согласилась, что она должна иметь бóльшую независимость в рамках общей структуры ФАО и ВОЗ для предложения и исполнения своей **программы работы и бюджета** после утверждения этими двумя организациями-учредителями.

8. Комиссия согласилась с мнениями, выраженными в Докладе об оценке, о том, что **Секретариат** Кодекса работал упорно, эффективно и ориентировался на потребности государств-членов, но был перегружен и имел недостаточно ресурсов для поддержки нынешней деятельности Кодекс. Она решительно поддержала рекомендацию о расширении Секретариата и о том, чтобы уровень и состав ее сотрудников был приведен в соответствие с возросшими потребностями Комиссии.

9. По вопросу об **экспертной консультативной помощи** для Кодекс Комиссия полностью согласилась с мнением о том, что это является очень важным элементом для всех государств-членов и для самой Комиссии. Она выразила мнение, что в организациях-учредителях необходимо создать достаточный потенциал для обеспечения своевременной консультативной помощи. Она также согласилась с тем, что эта работа нуждается в большем признании в обеих Организациях, в более сильных связях с приоритетами Кодекс, во внутренней координации, а также в значительно больших ресурсах. Ее независимость от внешнего влияния и ее открытость необходимо далее усиливать в

ФАО/ВОЗ. Комиссия заявила, что должно проводиться больше различий между функцией оценки рисков, осуществляемой экспертами, и функцией управления рисками, осуществляемой комитетами Кодекс, отметив при этом необходимость связи между этими функциями. Комиссия подчеркнула, что оказание экспертной, научно-консультативной помощи является совместной обязанностью ФАО и ВОЗ и должно оставаться в этом качестве. Она решительно рекомендовала, чтобы ВОЗ заметно увеличила свой вклад в оценку риска для здоровья, проведенную комитетами экспертов ФАО/ВОЗ и консультациями экспертов ФАО и ВОЗ. Она также рекомендовала, чтобы ФАО усилила свой вклад в области, отражающие ее ответственность и опыт. Комиссия одобрила заявление д-ра Брундтланд, сделанное ею на открытии нынешней сессии, о том, что ФАО и ВОЗ подготовят и проведут в качестве неотложного приоритета консультацию, предложенную Комиссией по Кодекс алиментариус на ее двадцать четвертой сессии¹ в отношении укрепления научной поддержки для принятия решений в Кодекс.

10. В области **создания потенциала** Комиссия одобрила ценные инициативы, описанные в докладе, включая Учреждение по стандартам и развитию торговли (STDF), работающее под руководством ВТО в сотрудничестве со Всемирным банком, ФАО, ВОЗ, МБЭ и особенно новый Доверительный фонд ФАО/ВОЗ, который даст возможность эффективного участия в Кодекс. Она призвала ФАО и ВОЗ предпринять серьезные усилия по мобилизации внебюджетных средств и содействовать скоординированной двусторонней помощи в области создания потенциала. Она призвала также к более скоординированному подходу к созданию потенциала между ФАО и ВОЗ и предложила организациям-учредителям неотложно проанализировать имеющиеся у них средства обеспечения создания потенциала и проинформировать Комиссию по Кодекс алиментариус о том, как они будут улучшать сотрудничество и распределять работу, основываясь на своих взаимных преимуществах и синергизме.

11. Комиссия призвала **ФАО и ВОЗ** предоставить дополнительные ресурсы для Регулярной программы, дополняющие внебюджетные ресурсы в тех случаях, когда это необходимо, для укрепления Кодекс и связанной с Кодекс работы в этих двух Организациях.

12. Комиссия призвала **правительства государств-членов** поддержать деятельность после процесса Оценки, в том числе посредством заявлений и позиций на Всемирной ассамблее здравоохранения и в Совете и на Конференции ФАО.

13. Комиссия подтвердила свою **приверженность** стремиться к как можно более быстрому полному рассмотрению рекомендаций, сделанных для нее в докладе об Оценке, и в этом отношении:

- предложила **государствам-членам** и заинтересованным международным организациям представить письменные замечания в Секретариат;

¹ ALINORM 01/41, пункт 61.

- предложила Секретариату проанализировать замечания, касающиеся **структур Комитета Кодекс и их полномочий** и представить варианты для рассмотрения Комиссии на ее следующей Регулярной сессии;
- предложила Секретариату проанализировать замечания, касающиеся функций **Исполнительного комитета**, и представить варианты для рассмотрения Комиссии на ее следующей Регулярной сессии;
- предложила Секретариату проанализировать замечания, касающиеся **управления стандартами** и процедур **разработки стандартов**, включая установление приоритетов, рекомендованных развивающимися государствами-членами, и рекомендовать стратегии для раннего осуществления более эффективных и действенных процессов, представив варианты для рассмотрения Комиссии на ее следующей Регулярной сессии;
- предложила Секретариату определить стратегию для рассмотрения Комиссией на ее следующей Регулярной сессии в отношении выполнения рекомендаций, касающихся пересмотра **Правил процедуры** и других внутренних процедур; и
- предложила Секретариату проанализировать замечания, сделанные в отношении рекомендаций Доклада об Оценке, не охваченных выше, и представить варианты дальнейших действий.

Десятое пленарное заседание, 28 мая 2003 г.
A56/VR/10

= = =