



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 19 предварительной повестки дня

A56/INF.DOC./6
16 мая 2003 г.

Медико-санитарные условия проживания арабского населения на оккупированных арабских территориях, включая Палестину, и оказание ему помощи

По просьбе правительства Израиля Генеральный директор имеет честь в приложении к данному документу препроводить Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад Министерства здравоохранения Израиля.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**Доклад израильского Министерства здравоохранения
Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения
Май 2003 г.**

по вопросу:

**ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ
ИЗРАИЛЬСКИМ МИНИСТЕРСТВОМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И
ПАЛЕСТИНСКИМИ ОРГАНАМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
2002-2003 гг.**

ПАЛЕСТИНСКАЯ НЕЗАВИСИМАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ПО ВОПРОСАМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕДИКО-САНИТАРНОЙ СИСТЕМЫ

1. Палестинские органы здравоохранения несут полную ответственность за руководство медико-санитарной системой палестинских автономных территорий с момента передачи полномочий и ответственности органами израильской гражданской администрации Палестинским органам власти в 1994 году. Системы здравоохранения в секторе Газа и Иерихоне были переданы Палестине 18 мая 1994 г., а системы здравоохранения на Западном берегу были переданы 1 декабря 1994 года.

ШЕСТЬ СОВМЕСТНЫХ ИЗРАИЛЬСКО-ПАЛЕСТИНСКИХ КОМИТЕТОВ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕДИЦИНЫ

2. Вместе с передачей ответственности за системы здравоохранения Органом власти Палестины были созданы совместные израильско-палестинские комитеты для обеспечения сети по сотрудничеству между двумя сторонами для рассмотрения профессиональных вопросов, для обмена информацией, данными и точками зрения в отношении отдельных вопросов здравоохранения и медицины и для координации общей политики.

3. После создания четырех комитетов было учреждено еще два дополнительных комитета, с учетом чего общее число комитетов достигло шести, которые охватывают следующие направления деятельности:

- (1) общественное здравоохранение и эпидемиология
- (2) охрана окружающей среды
- (3) контроль за качеством продуктов питания
- (4) фармакология и фармацевтические препараты
- (5) медицинская помощь в израильских больницах больным из Палестины
- (6) программы подготовки и постдипломная подготовка для палестинцев в израильских научных медицинских центрах.

4. Старшие израильские и палестинские врачи и эксперты в соответствующих областях здравоохранения были назначены членами совместных комитетов. Названные специалисты успешно сотрудничали как друзья и коллеги, обеспечивая результаты, приносящие пользу обеим сторонам.

5. В конце 1997 г. палестинский министр здравоохранения принял независимое политическое решение о том, чтобы заморозить работу двух комитетов: одного из них, который занимался вопросами медико-санитарной помощи в Израиле и другого занимавшегося программами подготовки и постдипломного обучения в Израиле. Несмотря на прекращение работы комитетов, оказание медицинской помощи палестинцам в Израиле продолжалось, как и ранее, и палестинские врачи продолжали свои стажировки с

проживанием в Израиле, а также другие профессиональные виды деятельности в израильских университетских больницах.

ПЕРИОД СОТРУДНИЧЕСТВА ДО 28 СЕНТЯБРЯ 2000 г.

6. Сентябрь 2000 г. все еще оставался "месяцем надежд" для установления мира между Израилем и Палестиной с учетом продолжавшегося процесса мирных переговоров. В этом месяце сотрудничество между врачами и работниками здравоохранения с обеих сторон было дружеским и полезным. Успешно продолжали свою работу четыре совместных израильско-палестинских комитета по здравоохранению. Палестинские врачи продолжали свою работу, участвуя в программах подготовки в израильских университетских больницах и проживая там же, а Израиль продолжал оказывать медицинскую помощь больным из Палестины, как и в период 1994-2000 годов. В среднем ежегодно в израильские стационары поступало 4500 палестинских больных, и приблизительно 9000 палестинских больных в среднем ежегодно получали необходимую амбулаторную помощь.

ВНЕЗАПНАЯ ВСПЫШКА ПАЛЕСТИНСКОГО ОРГАНИЗОВАННОГО ТЕРРОРИЗМА 29 СЕНТЯБРЯ 2000 г.

7. Начиная с 29 сентября 2000 г. отношение Палестинских органов власти радикально изменилось. В этот день было положено начало организованному террористическому движению "Аль акса интифада". К сожалению, палестинское руководство решило, что вопросы здравоохранения и медицины имеют отношение к политической конфронтации, и в связи с этим произвольным политическим решением палестинского руководства четыре совместных комитета в области общественного здравоохранения и эпидемиологии, охраны окружающей среды, контроля качества продуктов питания, а также фармакологии и фармацевтических препаратов прекратили свою работу.

8. Отношение Израиля к гуманитарным вопросам не изменилось. Израиль продолжал оказывать медицинскую помощь палестинским больным. Учебные медицинские центры в Израиле по-прежнему оказывали помощь программам подготовки для палестинских врачей. Израиль обеспечивал транзит предоставленных в качестве дара лекарственных средств и медицинского оборудования на палестинские территории, а Magen David Adom (MDA - израильская ассоциация по оказанию неотложной помощи) по-прежнему оказывала помощь тем, кто в ней нуждался, как и раньше.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИЗРАИЛЯ И ПАЛЕСТИНЫ ПОСЛЕ 29 СЕНТЯБРЯ 2000 г. И ИХ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

9. Мы предлагаем вернуться к концу сентября 2000 года. Что же произошло два с половиной года тому назад? Палестинское руководство могло бы избрать путь для продолжения переговоров с израильским правительством в поисках политического решения, возможно, при помощи американских и европейских лидеров, но вместо этого оно предпочло начать военные действия против ни в чем не повинного гражданского

населения. Террористы, члены таких организаций, как Хамас и Исламский джихад, террористы, принадлежащие к Танзим (органы милиции Фата), и даже палестинская полиция и силы безопасности Палестинских органов власти стали принимать участие в планировании жестоких убийств, создании лабораторий по разработке взрывчатых веществ и автомобильных бомб и в "промыивании мозгов" молодым юношам и девушкам, прежде чем отправить их в качестве самоубийц для терактов среди гражданского населения Израиля: грудных младенцев, детей, молодых девушек и мальчиков, взрослых женщин и престарелых.

10. Сотни гражданских лиц из Израиля были убиты и тысячи были ранены во время недавней интифады. Палестинские террористы жестоко расправлялись с ни в чем не повинными гражданскими лицами, расстреливая их на автобусных остановках, рынках и во время свадебных церемоний, убивая детей, женщин и пожилых людей в их домах и постелях. Израильские больницы были переполнены сотнями травмированных людей и находились в состоянии постоянной готовности 24 часа в сутки, день за днем. Граждане Израиля боялись появляться на улицах, бывать в ресторанах и тавернах, посещать общественные места и пользоваться общественным транспортом.

11. Во время этого страшного периода террора израильские больницы продолжали непрерывно оказывать медицинскую помощь больным из Палестины. В период между апрелем 2001 г. и апрелем 2002 г. приблизительно 11 000 больных с Западного берега и сектора Газа получили помощь в израильских стационарах. Еще 10 000 больных из районов Палестины получили необходимые курсы лечения в израильских больницах между апрелем 2002 г. и апрелем 2003 года. Четверть от указанного числа больных были направлены на госпитализацию и три четверти были направлены для получения амбулаторной помощи, включая госпитализацию в центрах дневной помощи, для консультаций в амбулаториях, для прохождения сложных диагностических и исследовательских процедур и проведения различных лабораторных анализов.

12. Палестинские органы власти прекратили выплаты израильским больницам. Палестинский долг продолжает расти, и сегодня задолженность составляет 18 млн. шекелей (около 4 млн. долл. США). Несмотря на столь значительную задолженность, израильские стационары продолжают прием палестинских больных и пострадавших для лечения без каких-либо политических условий, отсрочек или ограничений.

13. MDA и Палестинское Общество Красного Полумесяца продолжают сотрудничество при чрезвычайных ситуациях и при эвакуации раненых; израильские травматические отделения и медицинские отделения по оказанию неотложной помощи продолжают лечить палестинцев. И это осуществляется несмотря на то, что очень часто совершаются нападения на машины скорой помощи MDA, которые прибывают для оказания помощи пострадавшим в районах конфронтации. На протяжении первого года интифады от террористов и погромщиков пострадала 71 машина израильской скорой помощи.

14. Установлен также и тот факт, что в ряде случаев палестинские машины скорой помощи использовались для транспортировки вооружений или поясов со взрывчаткой, а также для перевозки террористов.

15. Лаборатории общественного здравоохранения в структуре израильского Министерства здравоохранения продолжают оказывать помощь Палестинским органам здравоохранения, проводя лабораторные исследования на выявление полиомиелита и других вирусных заболеваний, а также при обследованиях импортированных продуктов питания на предмет их бактериального загрязнения.

16. Шестнадцать палестинских врачей принимают участие в профессиональной деятельности в израильских университетских больницах. Четыре врача продолжают программы стажировки с одновременным проживанием на территории Израиля, и пять врачей принимают участие в краткосрочных программах подготовки в израильском Медицинском центре Хадасса в Иерусалиме. Пять врачей на постоянной основе участвуют в различных профессиональных видах деятельности в клинических отделениях больниц два или три раза в неделю и двое принимают участие в программах постдипломной медицинской научно-исследовательской работы.

17. Израильское Министерство здравоохранения и органы здравоохранения по-прежнему не чинят препятствий в поставках лекарственных препаратов, медицинского оборудования и машин скорой помощи в качестве дара палестинцам от европейских и арабских стран, а также от международных организаций.

ЭСКАЛАЦИЯ ПАЛЕСТИНСКОГО ТЕРРОРИЗМА ЗАСТАВИЛА ИЗРАИЛЬ ПРИНЯТЬ МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ, ПРОВЕДЯ 28 МАРТА 2002 г. ОПЕРАЦИЮ "ЩИТ"

18. К концу марта 2002 г. исполнилось 18 месяцев с того момента, когда израильский народ стал жертвой непрерывных актов насилия и терроризма с палестинской стороны. Вне сомнения, наиболее агрессивный акт терроризма был совершен 27 марта при взрыве бомбы террористом-самоубийцей в Парк-отеле в городе Нетанья, при котором погибли 29 граждан Израиля, которые собрались там, чтобы отметить религиозный праздник "Пассовер". Эта атака, которая состоялась в один из наиболее почитаемых дней иудейского религиозного календаря, не была обособленной. Во время "Кровавого марша" палестинские террористы убили более 130 человек в Израиле. Среди погибших были 12 детей и 26 пожилых людей.

19. Решение о проведении операции "Щит" на Западном берегу было принято израильским правительством 28 марта, для того чтобы противодействовать эскалации палестинского терроризма. Цель указанной операции заключалась в том, чтобы атаковать все части и составляющие инфраструктуры палестинского терроризма, выявив и уничтожив все тайники оружия и лаборатории по изготовлению бомб.

20. Силы израильской обороны (IDF) были вынуждены проводить свои операции в густонаселенных районах, поскольку террористы скрывали свое местонахождение среди гражданского населения. Когда проведение операции в городах стало неизбежным, IDF

приняли максимальные меры предосторожности для предупреждения ущерба для гражданских лиц в Палестине, зачастую ставя на карту при этом жизни своих солдат. Израиль избрал опасную для пехотных соединений тактику проведения опасных обысков жилых помещений, а не использования тяжелых видов вооружения, которая позволила бы защитить жизнь солдат, но подвергла бы значительно большей угрозе жизнь гражданских лиц Палестины.

21. Высокие моральные стандарты солдат израильской армии во время боевых столкновений прямо противоположны действиям террористов, которые сознательно прятались за спинами гражданских лиц Палестины. Израиль заплатил огромную цену за отстаивание своих принципов, от чего пострадали десятки военнослужащих. Лишь в Дженине 23 израильских солдата были убиты во время хорошо известной операции в лагере беженцев.

22. Палестинские органы власти опубликовали ложные обвинения в кровавой резне в Дженине в сочетании с дающими неверное представление телевизионными кадрами огромного нанесенного ущерба. Гуманитарные организации в итоге подтвердили то, что Израиль утверждал с самого начала, что в Дженине не было никакой кровавой резни.

23. Во время операции IDF на Западном берегу были захвачены большие количества боеприпасов и оружия террористов, включая тысячи единиц огнестрельного оружия. Были также обнаружены пояса самоубийц, готовые для использования, и при этом было также выявлено более 20 лабораторий по изготовлению бомб.

ПОЧЕМУ ТАК МНОГО ДЕТЕЙ ПОСТРАДАЛО В ЭТОМ КОНФЛИКТЕ?

24. Палестинские лидеры не только поощряют свою молодежь принимать активное участие в актах насилия, но палестинские террористы сознательно избирают израильских детей в качестве цели в совершаемых ими грубых актах насилия. Палестинские органы власти, осознавая выгоду от пропагандистских мероприятий, всячески содействовали участию детей в актах насилия против Израиля. Палестинские школы, летние лагеря, мечети, официальные средства массовой информации принимали участие в поощрении молодежи к совершению таких поступков. Палестинские органы власти обучали детей использованию оружия, стремясь укоренить среди них идею о том, что смерть в борьбе - священна, и поощряли их стать террористами-самоубийцами.

25. С цинизмом используя палестинских детей, их отправляют на улицы, с тем чтобы они бросали камни, бомбы и гранаты в израильских солдат. Палестинские органы власти даже обеспечивали транспорт для доставки детей к местам конфликтов, которые находятся далеко от того места, где эти дети проживают. Вооруженные палестинские полицейские и члены Танзима (милиция Фата) часто укрываются за живым щитом из юных "мучеников", стреляя в израильских солдат и хорошо зная, что полученные детьми ранения можно использовать в пропагандистских целях. Не удивительно, что при этом в столкновениях между палестинскими организаторами беспорядков и израильскими солдатами жертвами очень часто оказываются дети.

26. Использование палестинскими органами власти детей, о чем свидетельствуют многочисленные документированные факты в средствах массовой информации, представляет собой нарушения всех международных соглашений и конвенций, предусматривающих защиту детей в случае вооруженных столкновений. Использование палестинскими органами власти детей является не только аморальным, но и по сути своей незаконным.

27. В то же самое время сотни израильских детей были убиты или ранены при атаках террористов. Они стали не просто "случайными" жертвами актов насилия, но и определенной заранее целью для террористов. Они сознательно избирались в качестве цели и поражались палестинскими снайперами, находясь в транспорте, на который совершались нападения на дорогах. Совершались убийства детей в школьных автобусах, и они же получали ранения при взрывах заложенных на дорогах бомб, и зачастую дети, игравшие около своих домов, забивались насмерть камнями. Террористы-самоубийцы лишили жизни тысячи израильских молодых людей в местах, где обычно собирается молодежь, таких, как дискотеки, рестораны, где продается быстро приготовленная еда, торговые центры и автобусные остановки.

28. И хотя страдание любого ребенка является трагическим фактом и вызывает сожаление, основное различие заключается в характере травматизма с каждой стороны. Большинство из пострадавших палестинских детей получают ранения при непосредственном участии в актах связанной с насилием конфронтации, в то время как меньшая часть пострадавших от травматизма связана с возникающими перестрелками или ответного огня по целям террористов. В противоположность этому, дети, ставшие жертвами с израильской стороны, сознательно избираются в качестве цели при атаках террористов.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИЗРАИЛЯ И ПАЛЕСТИНЫ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ПО СОСТОЯНИЮ НА 28 МАРТА 2002 г. И ПОСЛЕ ЭТОГО

29. Больные и получившие ранение палестинцы регулярно доставляются для лечения в израильские больницы по просьбе палестинцев или после их эвакуации медицинскими бригадами IDF или MDA.

30. Палестинская система здравоохранения, включая стационары, продолжает функционировать в обычном порядке, обеспечивая перемещение больных и раненых палестинцев в палестинские больницы. Если в результате противостояния больные, страдающие почечной недостаточностью, которым необходим гемодиализ, или раковые больные, которым необходима химиотерапия, не могут добраться до палестинских стационаров, чтобы получить лечение, IDF доставляют их в больницы в Израиле. Раковые больные, которым необходима радиотерапия, регулярно доставляются для лечения в израильские стационары.

31. В тех случаях, когда Палестинские органы здравоохранения обращаются с заявкой на транспортировку пострадавшего или больного палестинца не в Израиль для помещения в стационар, но в другую страну Восточной Европы для лечения, израильские власти дают согласие и на это.

32. Когда военная конфронтация в палестинских городах стала препятствием для нормальной работы стационаров в связи с отсутствием или нарушениями электроснабжения, Бюро координации для территорий принимало необходимые меры для решения проблемы, причем такое решение зачастую изыскивалось совместно израильско-палестинскими бригадами. IDF поставляли, при необходимости, генераторы в стационары, а также кислород, топливо и газ для приготовления пищи. IDF также гарантировали доставку лекарственных средств и медицинского оборудования со складов в стационары.

33. Осуществление сотрудничества между Бюро координации для территорий, IDF, израильским Министерством здравоохранения, неправительственными организациями и другими участниками этого процесса обеспечивает поставки лекарственных препаратов, медицинского оборудования, оборудования для переливания крови, машин скорой помощи и других гуманитарных поставок, которые предоставляются арабскими и европейскими странами: Иорданией, Египтом, Марокко, Тунисом, Саудовской Аравией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Норвегией, Швецией, Италией, Францией, Россией, Грецией и Турцией. Бесплатные дары поступили также из Соединенных Штатов Америки, Японии и международных организаций, таких как ВОЗ, БАПОР, Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию, Красный Крест, Всемирный банк и движение "Врачи без границ".

34. Поскольку предложения Израиля о помощи были отвергнуты палестинцами, включая поставки лекарственных средств и медицинского оборудования, Израиль предоставил возможность многим неправительственным организациям, которые постоянно работают на Западном берегу и в секторе Газа, оказывать такую помощь.

35. Общество Красного Полумесяца обеспечивало тесное сотрудничество с MDA до апреля 2002 года. В это время IDF было установлено, что машины скорой помощи Общества Красного Полумесяца используются для перевозок террористов. Был произведен допрос сотрудников Общества Красного Полумесяца, которые принимали участие в этих нарушениях. Сотрудники Общества Красного Полумесяца сочли себя оскорбленными и выразили свой протест, заявив, что MDA не защитила их перед IDF. В результате этого прекратилось сотрудничество Общества Красного Полумесяца с MDA.

36. Израильские лаборатории общественного здравоохранения по-прежнему предоставляют свои услуги Палестинским органам здравоохранения.

ПРОВЕРКИ В СВЯЗИ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПАЛЕСТИНСКИХ МАШИН СКОРОЙ ПОМОЩИ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА ДОРОЖНЫХ КОНТРОЛЬНО-ПРОПУСКНЫХ ПУНКТАХ IDF И ОСОБЫЕ МЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ В ИЗРАИЛЬСКИХ БОЛЬНИЦАХ В СВЯЗИ С ПАЛЕСТИНСКИМ ТЕРРОРОМ

37. Солдаты на дорожных контрольно-пропускных пунктах IDF вынуждены осуществлять подробный досмотр палестинских машин скорой помощи и транспорта, которые обеспечивают перевозку больных из Палестины, а также женщин, у которых начались роды, и медицинских бригад. Такие досмотры могут вести к задержкам транспортировки. Подробные досмотры стали необходимыми в результате имевших место в прошлом случаев нецелевого использования санитарных машин для перевозки террористов или оружия или для перевозки террористов как больных.

38. В результате предупреждений о террористических атаках при въезде на территорию израильских больниц и того, что они должны быть осуществлены палестинской машиной скорой помощи или украденной израильской машиной скорой помощи, израильские больницы вынуждены были принять особые меры безопасности в тех случаях, когда палестинская машина скорой помощи или вызывающая подозрение израильская машина скорой помощи подъезжает к приемному покою. Необходимо осуществлять самые строгие меры безопасности до того, как машина скорой помощи получит разрешение подъехать к приемному покою, и до того, как находящийся в ней больной, сопровождающие его лица и медицинская бригада смогут войти в отделение неотложной помощи.

ИЗРАИЛЬ ХОТЕЛ БЫ ПРЕКРАТИТЬ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ АКТЫ И ВОЗОБНОВИТЬ ДИАЛОГ В ИНТЕРЕСАХ МИРА, А ТАКЖЕ ПОЛОЖИТЬ НАЧАЛО НОВОМУ ЭТАПУ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ИЗРАИЛЬСКИМ МИНИСТЕРСТВОМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПАЛЕСТИНСКИМИ ОРГАНАМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

39. Израиль выступает за прекращение всех террористических актов со стороны палестинцев и за возобновление переговоров в надежде изыскать мирное решение вопроса.

40. Израильское Министерство здравоохранения полагает, что еще до начала политических мирных переговоров сотрудничество между двумя сторонами в области здравоохранения и медицины должно быть так или иначе возобновлено без каких-либо ограничений.

41. Израильское Министерство здравоохранения призывает Палестинские органы здравоохранения обратиться к своему политическому руководству для получения официального согласия на возобновление работы совместных комитетов в области здравоохранения и медицины в интересах обоих народов.

42. Израильское Министерство здравоохранения уверено в том, что сотрудничество в указанных областях является очень значимым и важным для достижения мира.

= = =