



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
Пункт 16.2 предварительной повестки дня

A56/31 Add.2  
12 мая 2003 г.

---

## Назначение Внешнего ревизора

### Доклад Генерального директора

1. В соответствии с положением 14.1 Положений о финансах правительство Колумбии представило предложение о кандидатуре на должность Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения<sup>1</sup>.
2. Затем правительство Колумбии представило пересмотренное предложение от 1 мая 2003 г., которое содержится в Приложении.

---

<sup>1</sup> См. документ A56/31.

Постоянное представительство Колумбии  
при Отделении Организации Объединенных  
Наций и других международных  
организациях в Женеве

МРС No. 705

Постоянное представительство Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Всемирной организации здравоохранения и имеет честь представить ей в связи с выдвижением кандидата на пост Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения на финансовые периоды 2004-2005 гг. и 2006-2007 гг., назначение которого планируется на Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, обновленное предложение от д-ра Clara López Obregón, которая в настоящее время является Генеральным ревизором Республики.

Д-р Clara López Obregón заменила д-ра López Botero на посту Генерального ревизора Республики Колумбия.

Постоянное представительство Республики Колумбия при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве выражает благодарность Всемирной организации здравоохранения за то внимание, которое она уделила этому вопросу, с тем чтобы дать возможность довести до сведения государств - членов Организации изменения в выдвижении кандидатуры от Колумбии.

Постоянное представительство Республики Колумбия при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве пользуется этой возможностью, чтобы вновь заверить Всемирную организацию здравоохранения в своем глубоком к ней уважении.

Женева, 1 мая 2003 г.

[подпись]

Кому: во Всемирную организацию здравоохранения  
Женева

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ПРЕДСТАВЛЕНИИ КАНДИДАТУРЫ**

**ГЕНЕРАЛЬНОГО РЕВИЗОРА**

**РЕСПУБЛИКИ КОЛУМБИЯ**

**CLARA LÓPEZ OBREGÓN**

**НА ДОЛЖНОСТЬ ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА**

**ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ВОЗ)**

**НА ПЕРИОДЫ 2004-2005 гг. И 2006-2007 гг.**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предложение о представлении кандидатуры Генерального ревизора Республики Колумбия - Clara López Obregón – на должность Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)</b>	<b>2</b>
<b>1. Введение</b>	<b>2</b>
<b>2. Личная анкета</b>	<b>3</b>
Биографические данные	3
Образование	4
Профессиональная подготовка	4
Курсы и семинары	4
Опыт работы	6
Ассоциации	8
Академическая деятельность	9
Публикации	10
<b>3. Ревизионные стандарты, процедуры и методы</b>	<b>11</b>
Стандарты	11
Основные положения	11
Общие стандарты	12
Профессиональные стандарты	12
Стандарты отчетности	13
Процедуры	14
Планирование ревизий	14
Этап осуществления	15
Этап составления отчета и уведомления	16
Методы	16
<b>4. Результаты</b>	<b>17</b>
<b>5. Общее число месяцев для работы ревизора</b>	<b>18</b>
<b>6. Вознаграждение</b>	<b>18</b>
<b>7. Запросы на информацию</b>	<b>19</b>
Характер запроса	19
Объем информации	19
График	20
<b>8. Заключение</b>	<b>20</b>

**Предложение о представлении кандидатуры Генерального ревизора  
Республики Колумбия - Clara López Obregón – на должность Внешнего ревизора  
Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)**

***1. Введение***

Управление Генерального ревизора Республики Колумбия является финансовым руководящим органом второго уровня, отвечающим за мониторинг финансового руководства 68 национальными, департаментскими и муниципальными контрольными ревизионными органами, который обеспечивает необходимое руководство такими органами наиболее действенным и эффективным образом. Управление Генерального ревизора Республики возглавляет ревизионную деятельность в Колумбии. Такое главенствующее положение позволяет преобразовывать и совершенствовать работу всех находящихся в его ведении организаций, которые, в свою очередь, приносят эти преобразования и совершенствования в работу всех государственных органов Колумбии.

Управление Генерального ревизора Республики было создано в результате конституционных реформ 1991 г. с учетом кризисной ситуации, которая сложилась в финансовых органах надзора в стране.

Роль Ревизора является несколько более сложной, чем обычное руководство ревизорской работой вообще в мире; помимо наблюдения за финансовым руководством, человек, занимающий эту должность, также отвечает за проведение бюджетных, юридических, связанных с окружающей средой и руководством проверок; не говоря уже о юрисдикции, которая предполагает судебное преследование тех, кто злоупотребляет ресурсами государства, и последующим возмещением за счет виновных на основании процесса, определяемого как "фискальный уровень ответственности".

Для обеспечения соответствующего квалификационного рейтинга для того, кто займет пост ревизора, Верховному суду было поручено составить краткий список из трех кандидатов, который затем был представлен Государственному совету для вынесения окончательного решения.

Одной из основных проблем для занимающего пост Ревизора, который был избран в марте этого года, стала оптимизация финансового руководства в трех ключевых областях:

- руководство и контроль в соответствии с поставленными задачами и оценкой результатов;
- улучшение профессиональной подготовки и обучения гражданских служащих, отвечающих за контроль;
- приглашение к гражданскому участию в проведении "общественного аудита" и в усилиях по борьбе с коррупцией в качестве необходимого компонента для улучшения эффективности и результативности функции ревизии.

Предыдущие генеральные ревизоры объединили и укрепили представительство Управления Генерального ревизора в Республике, а также провели ревизии, как

комплексные, так и на горизонтальном уровне, всех контрольных ревизионных органов Колумбии; основное внимание этих последних ревизий было обращено на наиболее уязвимые моменты, и в результате было выдвинуто предложение о структурной реформе процесса ревизии в Колумбии, которое в настоящее время рассматривается правительством и конгрессом Республики.

Управление Генерального ревизора Республики в настоящее время возглавляет наиболее подходящий человек в области ревизионной работы: юрист и экономист, получивший образование в хорошо известном Гарвардском университете, с большим опытом работы в области общественного финансирования в качестве преподавателя общественного финансирования в Universidad de Los Andes. Она знакома с ревизионной деятельностью в результате работы в качестве Контрольного ревизора в Боготе, является экспертом в области экономической политики с опытом работы в качестве советника Канцелярии Президента Республики и консультанта Межамериканского банка развития в дополнение к широким академическим знаниям, которые она получила, работая преподавателем в различных колумбийских университетах.

Все изложенное выше дает нам основания для представления кандидатуры Генерального ревизора Республики Колумбия, Clara López Obregón как первого кандидата с Американского континента на должность Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и одновременно Международного агентства по изучению рака (МАИР), Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), и если будет принято такое решение, также Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), которая выступает в качестве Регионального бюро для стран Америки. Мы уверены в том, что она сумеет внести весомый вклад в обеспечение хорошей практики руководства ВОЗ.

## ***2. Личная анкета***

### **Биографические данные**

Фамилия, имя	Clara López Obregón
Место и дата рождения	Богота, округ Колумбия, 12 апреля 1950 г.
Гражданский статус	Замужем
Адрес	Carrera 9 número 81 – 48 piso 5° Телефон (571) 319 13 70 Bogotá - Colombia
Канцелярия	Carrera 10 número 17 – 18 piso 9 <a href="mailto:auditorgeneral@auditoria.gov.co">auditorgeneral@auditoria.gov.co</a> Телефон 3 18 68 30 Bogotá, Colombia

## **Образование**

Юрист и экономист с большим опытом работы в области общественного финансирования и финансового надзора; обладает хорошим знанием экономической политики, свободно говорит по-английски и обладает знанием французского.

## **Профессиональная подготовка**

ГАРВАРДСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ, Cambridge MA, USA

Бакалавр *Magna cum Laude* в области экономики, 1972 г.

Квалификация: экономист

Профессиональная регистрация: No. 201436, Национальный профессиональный совет экономистов

Министерство национального образования, Республика Колумбия

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES, Bogotá, Colombia

Юридический факультет

Квалификация: юрист

Профессиональная регистрация юриста No. 83774

Верховный юридический совет

УНИВЕРСИТЕТ САЛАМАНКА

Юридический, административный и финансовый факультет

Закончила курс обучения в докторантуре (равноценно званию магистра)

Кандидат наук в области налогового права

Саламанка, Испания, 2002 г.

ШКОЛА МАДЕЙРЫ

Greenway, VA, USA

Квалификация: бакалавр, 1968 г.

## **Курсы и семинары**

ГАРВАРДСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Гарвардская юридическая школа

Учебный курс для юристов

Семинар по ведению переговоров

Июнь, 1999 г.

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

Юридический факультет

Методы переговоров и урегулирования конфликтов в производственных отношениях  
10-15 августа 1992 г.

Длительность: 24 часа

Составление частных контрактов

15-16 июля 1995 г.

Длительность: 7 часов

Правовая система в Соединенных Штатах Америки

22-26 июля 1996 г.

Длительность: 10 часов

Современные аспекты правовых норм в бизнесе

1-26 сентября 1996 г.

Длительность: 32 часа

Сравнительный взгляд на правосудие: Проблемы и реформы

Июнь-июль 1997 г.

Экономический факультет

Летняя школа

Экономический анализ права

Июнь-июль 1998 г.

Длительность: 50 часов

COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO

Экологические издержки

10-11 октября 1995 г.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ДЕЛАМ  
АМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ

Выбор проекта, его подготовка и оценка

23-27 октября 1995 г.

Длительность 40 часов

КООПЕРАТИВ СПЕЦИАЛИСТОВ

Финансовая автономия территориальных единиц

Март 1996 г.

Длительность: 10 часов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕЗЕРВ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Банковский анализ и контроль

8-19 мая 2000 г.

Вашингтон, округ Колумбия, США

UNIVERSIDAD CATÓLICA ANDRES BELLO

Уголовное право и финансовое уголовное право

8-29 апреля 2000 г.

Каракас, Венесуэла

**БЮРО ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ФИНАНСОВЫХ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ УСЛУГ И CENTEC**

Эконометрия

6 сентября - 7 ноября 2001 г.

Длительность: 36 часов

Каракас, Венесуэла

**БЮРО ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ФИНАНСОВЫХ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ УСЛУГ И CENTEC**

Стиль и составление документов

26 ноября - 14 декабря 2001 г.

Длительность: 16 часов

**Опыт работы**

**КАНЦЕЛЯРИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО РЕВИЗОРА РЕСПУБЛИКИ**

Обязанности: Генеральный ревизор Республики

Выборная должность, назначаемая Государственным советом, на основании из окончательного списка из трех кандидатов, представленного Верховным судом Республики Колумбия

С 1 апреля 2003 г.

**КАНЦЕЛЯРИЯ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КОЛУМБИЯ**

Секретариат по экономическим вопросам

Советник Президента Республики по экономическим вопросам, отвечающий за составление докладов по экономической ситуации, с отслеживанием основных показателей макроэкономики, предоставляющий консультативные услуги по разработке законопроектов и постановлений по вопросам налогов и бюджета, оказывающий помощь подготовке Национального плана развития и других планов.

Член Совета Министров и Совета по экономической и социальной политике.

Член Валютного комитета.

Делегат Парижской консультативной группы от колумбийского правительства  
1974-1978 гг.

**РЕВИЗОР БОГОТЫ, ОКРУГ КОЛУМБИЯ**

Выборный пост, избираемый советом Боготы

Надзор за контролем в области финансового руководства администрации столицы района, главная Канцелярия города и ее 32 децентрализованных органов, которые включают государственные корпорации, ответственные за бытовое энергоснабжение, водоснабжение и канализацию, телекоммуникации, уборку, развитие города, отдых и спорт, культуру и туризм, закрытие счетов должностных лиц, отвечающих за Капитальные фонды района. Представление финансовых и бюджетных докладов и докладов по правительственному долгу. Представление общего счета Казны и проверка баланса центральной администрации и ее децентрализованных вспомогательных органов.

1981-1982 гг.

#### СОВЕТНИК, БОГОТА, ОКРУГ КОЛУМБИЯ

Выборный пост, избирается народным голосованием. Президент и Вице-президент Совета, член бюджетных комитетов, один из авторов Налогового кодекса Боготы, ежегодный докладчик по вопросам санкционирования внутреннего и внешнего долга администрации района. Докладчик по различным соглашениям, включая соглашения в области налогообложения в промышленности и торговле, бюджета фирмы общественных служб EDIS, децентрализации ресурсов и разделения сфер ответственности между местными руководящими органами.

1984-1988 гг.

#### РАЙОННЫЙ КОМИТЕТ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ

Член

Подготовка проекта соглашения по землепользованию в столице Республики. Подготовка обзора проектов главной Канцелярии города и ее децентрализованных органов для представления на рассмотрение Районного комитета. Утверждение планов развития города и изменений в землепользовании.

1989-1990 гг.

#### НАЦИОНАЛЬНАЯ УЧРЕДИТЕЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Советник при Коллегиальном президентстве

Составление проектов и предложений для Ассамблеи

Мониторинг деятельности Комитета по экономике и правам человека

Делегат комитета по кодификации окончательного текста Конституции 1991 г.

1991 г.

#### MODELOS Y CONTROLES GERENCIAS - GERENCO

Партнер и административный менеджер

Директор следующих проектов: модель контроля за руководством Национальной корпорации по туризму; разработка системы оценки внутреннего контроля работы корпораций по энергетике, водоснабжению, канализации и телекоммуникациям для Контрольной ревизионной канцелярии Боготы и анализ проблемы уклонения от использования Системы комплексных производственных рисков (Министерство труда и социального обеспечения) и так далее.

#### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Консультант, Программа Организации Объединенных Наций по развитию

Программа AT-PAS COL 92/001, модернизация сектора питьевого водоснабжения

Советник по Акту бытовых государственных служб - Акт No. 42 от 1994 г. и связанному с ним законодательству; план приватизации государственных служб; модели управления и учрежденческого развития в системе обеспечения питьевого водоснабжения и основ санитарии.

1994-1995 гг.

#### МИНИСТЕРСТВО ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ

Национальный комитет по вопросам платы за право разработки недр

Эксперт технического комитета в составе пяти экспертов высокого уровня, назначаемых Президентом Республики на определенный срок.

Координатор технического комитета, 1995 г. и 1999 г.

Финансовая, социальная и природоохранная оценка инвестиционных проектов, подлежащих финансированию из средств оплаты за право разработки недр, по невозобновляемым природным ресурсам. Прошедшие оценку инвестиционные проекты в основном касались вопросов дорог и портов, энергетического снабжения, питьевой воды и гигиены окружающей среды, а также инфраструктуры больниц.  
1995-1999 гг.

#### **УПРАВЛЕНИЕ БАНКАМИ**

Советник Управляющего банками

Руководитель, Бюро по контролю внутреннего руководства

Участие в разработке законопроектов по новой системе финансирования жилищного строительства (Акт No. 546 от 1999 г.) и экономическому возрождению (Акт No. 550/99).

Финансовое регламентирование, разработка контрольной системы управления  
1999-2000 гг.

#### **МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Советник Министра труда и социального обеспечения

Советник по пенсионной реформе и реорганизации Института социального обеспечения (ISS). Анализ финансовых аспектов различных видов деятельности и ISS.

2000-2001 гг.

#### **ВЕНЕСУЭЛЬСКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Консультативное бюро по экономическим и финансовым вопросам

Проект, совместно финансируемый Межамериканским банком развития

Консультант

Анализ влияния проекта законодательства по налогообложению, административным вопросам, вопросам труда и социального обеспечения, предусмотренного новой Венесуэльской конституцией, на бюджет и экономику.

2001-2002 гг.

#### **Ассоциации**

##### **КОЛУМБИЙСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ВОПРОСАМ НАЛОГОВОГО ПРАВА**

Полноправный член

##### **КЛУБ HARVARD-MIT, КОЛУМБИЯ**

Президент, 1984-1988 гг., и член Руководящего совета в течение предыдущего и последующего периодов

##### **ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО ДРУЗЕЙ СТРАНЫ**

Член Руководящего совета, 1999-2001 гг.

##### **АССОЦИАЦИЯ ВЫПУСКНИКОВ ГАРВАРДСКОГО УНИВЕРСИТЕТА**

Региональный директор Бюро для стран Латинской Америки, 1988-1990 гг.

### **Академическая деятельность**

UNIVERSIDAD DEL ROSARIO

Факультет управления в бизнесе

Профессор в области экономической политики Колумбии

1977-1978 гг.

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

Факультет экономики

Профессор в области экономики города

1982-1991 гг.

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

Факультет экономики

Профессор в области принципов экономики города

1994-1995 гг.

Юридический факультет

преддипломный курс

Профессор в области государственной финансовой системы

1995-2000 гг.

Специальный курс по законодательным, финансовым вопросам и режиму учета в налогообложении

Директор департамента и профессор экономики и государственного финансирования

1998-2000 гг.

Специальный курс по финансовому законодательству

Модуль по экономическим аспектам финансового сектора

Приглашенный профессор

2000 г.

ВЫСШАЯ ШКОЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ - ESCAP

Школа для высшего руководящего государственного звена

Специализированный курс по функциям высшего руководящего государственного звена

Модель 5, государственная экономика

2000 г.

ГАРВАРДСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Приемное отделение

Официальный интервьюер для Гарвардского колледжа

1988-2000 гг.

## **Публикации**

"Nutrition and Government policy in Colombia", in *Nutrition and Government policy*, edited by Beverly Winicoff, MIT Press, Cambridge MA, 1978

"Teoría del deficit fiscal" (fiscal deficit theory), in *Memorias del encuentro de profesores de Derecho Tributario y Hacienda Pública* Colombian Institute of Tax Law, 1998

"Los Ingresos fiscales" (tax revenue), in *Encuentro de Profesores de Derecho Tributario* Colombian Institute of Tax Law, ICDT, 2000

"Comentario sobre la Justiciabilidad de los Derechos Sociales Fundamentales", (commentary on whether fundamental social rights are actionable in law), *Revista de Derecho*, Faculty of Law, Universidad de los Andes, 2001

"La Corte Constitucional en sus fallos economicos" (The rulings of the Constitutional Court in economic matters), *Revista de Derecho Constitucional No 5*, July-December 2001, Caracas, Venezuela

Columnist in the newspaper *El Espectador*  
1986-1988

Columnist in the newspaper *La República*  
1997-1999

### **3. Ревизионные стандарты, процедуры и методы**

#### **Стандарты**

Счета и финансовые отчеты ВОЗ будут ревизоваться с должным учетом Положений о финансах ВОЗ и дополнительных обязанностей, связанных с внешней ревизией счетов ВОЗ, на основе принципов бухгалтерской отчетности и практики Организации, ее Положений о финансах и стандартов отчетности учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Ревизии будут проводиться в соответствии со стандартами ревизии Международной организации Высших ревизионных учреждений (INTOSAI), которые можно подразделить на четыре части:

#### **Основные положения**

В качестве основных положений для стандартов ревизии выступают основополагающие предпосылки, соответствующие исходные данные, логические принципы и требования, которые содействуют определению стандартов ревизии и помогают ревизорам составить заключение и отчеты, особенно в тех случаях, когда нельзя использовать обычные стандарты.

При осуществлении ревизии в ВОЗ будут учитываться, прежде всего, следующие положения:

Фактические данные ревизии играют важную роль в решении ревизора в отношении выбора проблем и разделов для ревизии, а также о ее характере, времени, степени ревизорских проверок и процедур.

Правилам в отношении аудиторских проверок ВОЗ отдается предпочтение по сравнению с какими-либо соглашениями о ревизии, с которыми они вступают в противоречие, и поэтому они имеют основополагающее значение для обеспечения аудиторских стандартов.

ВОЗ будет содействовать получению данных о контроле, оценке и отчетности в процессе ревизии.

Поддающиеся измерению и четко определенные цели для ревизии будут согласованы между Внешним ревизором и ВОЗ, так же как и соответствующие задачи в отношении указанных целей.

Согласие ВОЗ с тем, что последовательность использования является обязательным условием справедливого рассмотрения, означает, что в ревизии должны использоваться бухгалтерские стандарты, которые согласуются с конкретными обстоятельствами при их использовании на последовательной основе.

Обязанность ВОЗ, а не ревизоров состоит в том, чтобы обеспечить необходимые системы внутреннего контроля для защиты своих ресурсов.

ВОЗ обязана также обеспечить необходимый контроль и работу, с тем чтобы соответствующие установки и положения соблюдались для обеспечения неподкупности и должного статуса принимаемых решений.

В случае обнаружения, что необходимый контроль отсутствует или является неадекватным, Внешний ревизор представит ВОЗ соответствующие предложения и рекомендации.

Расширение роли ревизоров потребует от них улучшения и разработки новых приемов и методов для оценки того, насколько надежные и разумные критерии используются ВОЗ для контроля за руководством. Ревизоры при необходимости могут использовать приемы и методы иного профиля.

### **Общие стандарты**

Названные стандарты дают описание квалификации ревизоров и связанных с ревизией учреждений, позволяя им осуществлять возложенные на них обязанности, и с учетом необходимой компетентности и эффективности представлять соответствующие отчеты.

При использовании Общих ревизионных стандартов при ревизиях ВОЗ будет учитываться следующее:

Ревизоры и Внешний ревизор являются независимыми.

Ревизоры и Внешний ревизор обязаны с должным уважением относиться к соблюдению стандартов ревизии и правилам, установленным ВОЗ. Это предполагает соответствующее планирование и осуществление, сбор и оценку фактических данных и включение в отчет результатов, выводов и рекомендаций.

Внешний ревизор будет использовать политику и процедуры для найма персонала, обладающего необходимой квалификацией; разрабатывать или улучшать, по мере необходимости, руководство и другие письменные рекомендации и инструкции в отношении проведения ревизии; использовать имеющиеся навыки и опыт для выявления навыков, которые отсутствуют; обеспечивать должное описание навыков для выполнения задач ревизии и определять достаточное число работников для выполнения каждой задачи; обеспечивать должное планирование и руководство для достижения целей, представленных на соответствующем уровне; обеспечивать обзор эффективности и результативности внутренних стандартов и процедур ВОЗ.

### **Профессиональные стандарты**

Задача профессиональных стандартов заключается в определении критериев или общей структуры для осуществления целенаправленных систематических и сбалансированных мер или действий, которые должен осуществить ревизор. Указанные меры и действия представляют собой те основания для исследований, которые ревизор, проверяющий конкретные факты, должен предпринять для получения соответствующего результата.

При осуществлении ревизии ВОЗ следующие основные положения должны приниматься во внимание:

Внешний ревизор должен планировать ревизию таким образом, чтобы обеспечить ревизию высокого качества и осуществление ее на экономической, эффективной и результативной основе, а также своевременно.

Работа сотрудников ревизора на каждом уровне и этапе ревизии должна соответствующим образом контролироваться, а подтвержденные документально данные рассматриваться координатором, назначенным группой ревизоров или самим Внешним ревизором.

При определении масштабов ревизии в ВОЗ изучению и оценке должен быть подвергнут вопрос о надежности внутреннего контроля.

При проведении финансовых ревизий следует обеспечивать проверку на соответствие имеющимся законоположениям и правилам. Ревизор обязан определить меры и процедуры для обеспечения необходимой уверенности в выявлении допущенных просчетов, нарушений и незаконных действий, которые могут иметь прямое и оказывать финансовое воздействие на суммы, указываемые в финансовых документах.

При осуществлении ревизий в связи с определенным видом деятельности необходимо проводить оценку соответствия имеющимся законоположениям и правилам для достижения целей ревизии.

Любое указание на нарушение, нелегальное действие, злоупотребление или ошибки, которые могли иметь место и оказать материальное воздействие на результаты ревизии, должны заставить ревизора совершить необходимые действия, для того чтобы подтвердить или рассеять такого рода подозрения.

Профессиональные, необходимые, соответствующие фактические данные должны быть получены для обоснования мнения ревизора и выводов в отношении организации, программ или функций, которые проверяются.

Анализ финансовых счетов должен проводиться в такой мере, чтобы получить рациональную основу для составления о них определенного представления.

### **Стандарты отчетности**

Названные стандарты предназначены лишь для оказания содействия, а не для воздействия на произведенную ревизором оценку или отчет.

При осуществлении ревизии ВОЗ следует учитывать в основном следующие стандарты отчетности:

Отчеты будут учитывать потребности ВОЗ в ревизии финансовой и другой деятельности и охватывать согласованные сторонами периоды времени.

По завершении финансовых ревизий выводы будут представлены в форме определенного мнения, которое может быть безоговорочным, уточненным, противоположным или представлять собой опровержение другой точки зрения.

По завершении ревизии какого-либо вида деятельности выводы ревизора представляются в форме определенного мнения, содержащего оценку той степени, в какой ВОЗ обеспечила соблюдение принципов экономии, эффективности и результативности.

До представления окончательного отчета ревизоров ВОЗ должна быть ознакомлена с предварительным текстом, который должен быть обсужден с группой ревизоров.

Отчет должен быть должным образом скреплен подписями с указанием дат, тех, кто может им пользоваться, и места, где это происходило.

Необходимо приложить все усилия, для того чтобы сроки, согласованные ревизором с ВОЗ, были своевременными.

С целью ревизионных проверок ВОЗ Внешний ревизор должен также принимать во внимание:

Стандарты ревизии Международной федерации бухгалтерских работников;

Международные стандарты бухгалтерской отчетности; и

Свод правил поведения, обеспечивающий соблюдение ревизорами фактических и оперативно-профессиональных стандартов в отношении рабочей обстановки на основе должного знания и применения аудиторских стандартов; открытой подотчетности в отношении информации и связи; подотчетности перед ВОЗ в отношении исполнения работы и конфиденциальности.

С уважением относиться к идеям, мнениям и поведению других лиц, демонстрируя тем самым позитивное к ним отношение.

Наличие обстановки, характеризующейся отсутствием дискриминации по признаку пола, расы или религии.

## **Процедуры**

При представлении своего отчета о ревизии Всемирной ассамблее здравоохранения Внешний ревизор обязан представить и подписать свой отчет с учетом требований, определяемых ВОЗ.

Сами ревизии должны осуществляться в строгом соответствии с планами и этапами выполнения и представления отчета.

Работа по ревизии будет непосредственно оцениваться Внешним ревизором.

## **Планирование ревизий**

Планирование ревизий должно производиться с учетом:

Объективного отбора группы высокопрофессиональных и подготовленных ревизоров. При этом следует отбирать опытных представителей различных профессий в соответствии с поставленной задачей.

С целью экономии средств при проведении ревизий для выполнения профессиональной работы может использоваться помощь ревизоров, проживающих в стране, где планируется ревизия, при условии их соответствия основным требованиям и положениям, касающимся технической компетенции, а также под строгим контролем основной группы ревизоров.

Все ревизоры должны предварительно пройти необходимую подготовку, с тем чтобы в полной мере ознакомиться с деятельностью ВОЗ, а также с целями и особыми аспектами ревизии, которая должна быть проведена.

Особое внимание должно быть уделено также представленным ранее отчетам ревизора не только для того, чтобы подтвердить характерные признаки работы, которую предстоит сделать, но также для того, чтобы проследить за осуществлением того, что было рекомендовано в этих отчетах, и определить степень соответствия и полученных улучшений.

Рассмотрения глобального бюджета учреждения и процента средств, выделенных на определенный вид деятельности, с тем чтобы подтвердить финансовое значение указанного раздела для работы ВОЗ и степень охвата предполагаемого направления для деятельности.

На этом этапе должен также учитываться Стратегический план ВОЗ для подтверждения ожидаемых результатов в отношении определенных направлений, которые ревизуются.

В качестве важного источника информации при планировании ревизии должны рассматриваться отчеты Внутреннего ревизора ВОЗ, а также политика и руководящие принципы, утвержденные Канцелярией Генерального директора.

Кроме того, проекты, направления деятельности и составляющие наиболее важных компонентов оценки будут определены с помощью карт риска.

Более того, опыт, полученный в ходе предыдущих ревизий, представляет особую ценность при определении и оценке рисков как одного из факторов, которые необходимо принимать во внимание при определении приоритетов для направления ревизоров на этапе планирования.

И наконец, определению подлежат характер и масштаб фактических данных для ревизора, которые должны использоваться.

По завершении этапа планирования ревизионная группа составит меморандум по планированию с определением масштабов, целей, особых задач, направлений для оценки, затрат рабочего времени и ответственности руководителей.

### **Этап осуществления**

Этот этап ревизии конкретного направления предполагает сбор документов, проведение тестов и анализ фактических данных для обеспечения необходимого соответствия, компетентности и значимости, с тем чтобы получить достаточные основания для подготовки эффективных и должным образом обоснованных заключений, выводов и рекомендаций, и осуществления ревизии в соответствии с требованиями к качеству.

На этом этапе ревизионные процедуры и приемы надлежит использовать, включая: фактические данные для ревизии и оценки, определение результатов (их состояние и критерии) и соответствующие заключения (включая состояние, критерии, причины и результат).

### **Этап составления отчета и уведомления**

Основными этапами в процессах составления отчета и уведомления должны быть следующие:

Предварительный отчет ревизора должен быть составлен и направлен в Канцелярию Генерального директора и Ревизионный комитет Исполнительного комитета. Он должен быть там рассмотрен, и Канцелярия должна получить возможность выразить такие замечания, которые она считает необходимыми.

После того, как предварительный отчет был рассмотрен и сделаны соответствующие заключения и рекомендации, готовится текст окончательного отчета, и через Исполнительный комитет он представляется Всемирной ассамблее здравоохранения.

По основным разделам Внешний ревизор должен представить конструктивные рекомендации и обосновать полученные результаты, которые должны рассматриваться ревизорами как конфиденциальные.

В любом случае своевременное представление отчетов является обязательным с учетом того, чтобы необходимые меры по исправлению недостатков должны быть осуществлены без промедления.

В случае необходимости и в случае, если Канцелярия Генерального директора сочтет это необходимым, может быть составлен план мер по исправлению положения совместно с теми, кто отвечает за ресурсы ВОЗ, по любому, подвергнутому ревизии разделу, с тем чтобы добиться реорганизации в вопросах управления и вновь рассмотреть этот же вопрос при последующих ревизиях, с тем чтобы обеспечить мониторинг проведенных изменений Внутренним ревизором и службой надзора или сотрудниками более высокого ранга.

### **Методы**

Работа касается в основном проверки финансовых счетов и осуществления ревизий для определения степени соответствия установленным целям при соблюдении соответствующих положений ВОЗ.

Финансовые проверки должны основываться на общепринятых стандартах ревизии, с тем чтобы определить соответствие финансовых счетов с результатами деятельности ВОЗ и изменениями в финансовом положении, и для того, чтобы при подготовке и осуществлении соответствующих операций общепринятые принципы финансовой отчетности и те из них, которые определены в Финансовых положениях ВОЗ, были выполнены и соблюдены.

Дополнительно к этому, бюджеты ВОЗ должны анализироваться для определения того, что воля органа, который их утвердил, выполняется при использовании соответствующих ресурсов.

Таким образом, можно добиться такой ревизии финансовых документов, которая рассматривала бы эффективность и результативность использования ресурсов ВОЗ как вопрос о степени, в которой достигаются поставленные цели и осуществляются планы, программы и проекты, принятые ВОЗ.

Особый акцент следует сделать на проверке действий тех, кто отвечает за использование ресурсов ВОЗ, в соответствии со стандартами, правилами и процедурами, принятыми в Организации.

Кроме того, будет проведен ряд горизонтальных ревизий по конкретным темам, которые по своему воздействию на Организацию могут представлять особый интерес для укрепления стратегических направлений деятельности ВОЗ. Для этой цели возможно назначение группы ревизоров, специализирующихся в области ревизий технических и информационных систем, а также в области охраны окружающей среды, с уделением особого внимания заключительному этапу уничтожения медицинских и больничных отходов.

Не исключается возможность включения дополнительных ревизионных действий с целью дальнейшего развития или расширения определенных тем, представляющих определенный интерес, например Доверительного фонда Программы по Ираку.

#### ***4. Результаты***

Результаты ревизии представляются Ревизионному комитету Исполкома, а затем через вышеназванный Комитет Ассамблее здравоохранения.

Результатами работы Внешнего ревизора должны быть следующие:

Ревизия финансового отчета за двухлетний период, представленного Генеральным директором.

Представляемый каждые два года отчет об эффективности финансовых процессов, системы финансовой отчетности и внутреннего финансового контроля, а также руководства администрации.

Доклады, которые были запрошены Ревизионным комитетом Исполнительного комитета и Ассамблеей здравоохранения, по отдельным вопросам.

Заключительные ревизионные отчеты, подготовленные в результате выполнения плана общей ревизии с соответствующими заключениями и рекомендациями.

Заключительные горизонтальные отчеты по ревизии технологических и информационных систем, охране окружающей среды и другим темам, по согласованию с Канцелярией Генерального директора и Ревизионным комитетом.

Контрольные отчеты в соответствии с замечаниями и рекомендациями, изложенными в отчетах о ревизиях.

## **5. *Общее число месяцев для работы ревизора***

Для осуществления ревизий будет составлен общий план аудиторских проверок с предварительным расписанием всех мероприятий, разработанных в соответствии с картой рисков и приоритетами ВОЗ.

Общий план ревизии будет представлен для рассмотрения в Ревизионный комитет ВОЗ; заключительные отчеты о ревизиях, контрольные отчеты и доклады по финансовым счетам будут представлены Комитету для рассмотрения в надлежащие сроки.

Ход осуществления проектов ВОЗ является важным фактором при составлении расписания такого рода, для того чтобы все ревизии могли положительным образом воздействовать на результат и обрести статус оценки результатов проектов, а не каких-то мер на этапе проектирования.

Основная идея заключается в том, чтобы обеспечить посещение региональных бюро, АРОС, МАИР и ЮНЭЙДС, по крайней мере один раз каждые два года, с уделением первоочередного внимания странам, которые заслуживают этого со стороны ВОЗ.

Интенсивность работы на местах при каждой из ревизий зависит частично от сложности проблемы, от наличия информации и данных об аудиторских проверках, которые намечены на каждый финансовый период.

По ходу работы на местах для обсуждения готовится предварительный отчет, который рассматривается теми, кто отвечает за конкретные проекты и направления, после чего он представляется в Канцелярию Генерального директора ВОЗ. После того, как было использовано право на ответ, такой отчет препровождается руководящим органам, как указано выше.

Сводное представление финансовых отчетов осуществляется раз в году, и тогда же они представляются в Канцелярию Генерального директора и руководящие органы ВОЗ.

С учетом интенсивности работа займет 60 ревизорских месяцев в каждые два года, будет осуществляться группой ревизоров, пребывающих постоянно в штаб-квартире ВОЗ и в Колумбии, или в других государствах-членах, в зависимости от потребностей работы на местах и результатов на этапе планирования.

Этот период включает работу по анализу финансовых отчетов, работу на местах и подготовку отчетов для представления. Завершение различных типов работы ревизоров будет определяться в соответствии с Общим планом по ревизиям.

## **6. *Вознаграждение***

Вознаграждение за выполнение указанной ревизии составит 1 200 090 долл. США (один миллион двести тысяч девяносто долларов США) в отношении каждого из периодов (2004-2005 гг. и 2006-2007 гг.) и будет включать ревизию регулярной программы ВОЗ и мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников, помимо расходов на секретарские услуги, вспомогательный персонал, а также переезды и выплату командировочных помощникам.

Ниже приводится разбивка расходов на каждый период или двухгодичный срок:

	<b>Всего месяцев работы</b>	<b>Общие расходы (долл. США)</b>
Штат постоянных сотрудников в штаб-квартире	22	660 000
Ревизия финансовой деятельности	13	184 730
Ревизия руководства и результатов	10	142 210
Ревизия технологических и информационных систем	6	85 260
Ревизия деятельности по охране окружающей среды	6	85 260
Дополнительные ревизии	3	42 630
<b>ИТОГО НА КАЖДЫЙ ПЕРИОД</b>	<b>60</b>	<b>1 200 090</b>

Выплаты должны проводиться авансом ежеквартально со стандартной выплатой 150 011,25 долл. США на протяжении всего периода пребывания Внешнего ревизора в должности с выставлением соответствующих счетов.

## **7. Запросы на информацию**

### **Характер запроса**

Запрашиваемая информация должна быть необходима для выполнения работы, и она должна быть достаточной для подготовки отчетов, которые могут потребоваться ВОЗ. При необходимости обеспечить доступ к любой закрытой информации руководящие органы должны быть поставлены в известность о причинах, в силу которых эта информация необходима.

### **Объем информации**

Для эффективного и рационального осуществления ревизии необходимо до ее начала получить данные об основных характеристиках соответствующего региона, ознакомиться со сводными счетами за последние месяцы в штаб-квартире ВОЗ в Женеве, рассмотреть отчеты внутренней ревизии и предыдущие ревизионные отчеты, проверить бюджет региона на предстоящие годы и ознакомиться со стратегическими и оперативными планами администрации в отношении данного региона, а также со специальными правилами для распределения ресурсов и степени, в какой соответствующие страны осуществляют сотрудничество по проектам ВОЗ.

Для сводного обзора финансовых счетов необходимо обеспечить постоянный доступ, для того чтобы проводить необходимые сравнения с тем, что происходит по всем направлениям деятельности, где используются ресурсы ВОЗ.

## **График**

Указанная информация должна быть затребована за месяц до начала работы на местах по согласованию с высшим руководством.

## **8. Заключение**

Настоящее предложение имеет дело с основными разделами работы Внешнего ревизора. Более подробная информация может быть представлена, если ВОЗ сочтет это необходимым, с конкретизацией особых направлений работы, когда указанное назначение станет официальным.