



圆桌会议：有益于儿童的健康环境

秘书处的报告

1. 在第五十六届世界卫生大会期间于 2003 年 5 月 20 日同时举行了关于有益于儿童的健康环境的四组部长级圆桌会议讨论。各国卫生部长或其代表对问题作了分析并表明可如何最佳处理不健康环境提出的挑战。他们分享了最佳做法的信息，确定了克服成功的主要制约和障碍的手段，强调了基本的政策干预和行动战略，审查了卫生部门和其它部门在改善儿童环境卫生方面的作用，并就推进这一领域的工作向世界卫生组织和有益于儿童的健康环境联盟提出了建议。圆桌会议上提出的主要问题概括如下。

对儿童健康具有全球重要性的环境危险因素

2. 与会人员确定了儿童的六类环境卫生危险因素：家庭用水不安全；个人卫生保健和环境卫生设施；空气污染（包括室内空气污染和环境烟草烟雾）；媒介传播疾病；化学品危害（如铅、汞和杀虫剂的不安全使用）；以及非故意伤害。与会人员强调，虽然这些领域表示总体重点，但是在某些社区或环境中，特定危险因素和问题可证明是更优先的重点。

处理对儿童健康的多种环境危险

3. 与会人员认识到，在儿童生活、学习、游乐以及有时候谋生的地方，他们通常同时暴露于上述几种危险因素。他们表明“环境措施”作为部门间综合应对家庭、学校和社区等重点环境中儿童健康多种危险的价值。

4. 与会人员强调了许多国家在改善儿童健康方面已取得的进展，这反映在婴儿和 5 岁以下儿童死亡率和免疫覆盖率等儿童卫生指标。但是，正如所列举的各国儿童健康危害的许多事例所显示的，儿童的环境卫生仍然是高度关注的一个领域。

5. 一些与会人员提请注意从最广泛的意义上考虑环境问题的重要性。一名与会人员说，社会层面至少如同物质方面同样重要。儿童生长和发育的价值系统和文化背景对儿童的健康有着直接和间接的重要影响。一位部长强调了和平环境的极端重要性。贫困作为即使不是所有也是许多环境相关危险因素中一个根本决定因素的影响得到了强调。贫困和不公平现象对儿童和家庭产生最严重影响；它们削弱对经济和社会健全发展的繁荣健康未来的信心。

6. 一位部长说，“必须根据其本身的资格而不仅作为幼小成人将儿童视为一个脆弱的人群组”。其他与会人员强调有必要考虑儿童的多样性，包括以性别、种族、农村和城市环境为基础的差异。这一做法对制定和实施以儿童为基础的爱幼政策和干预有着多方面影响。许多与会人员强调在推行有益于儿童的健康环境方面在预防和照护之间实现平衡以及早预防的重要性，从保护孕产妇和新生儿开始，预防终生残疾和痛苦。存在着能够 and 应该做的大量工作以解决危险因素以及预防死亡和发病。同时，有效、高质量的卫生系统以及照护和治疗的广泛综合措施对于确保有益于儿童的健康环境至关重要。

基本政策和行动战略

7. 在处理儿童健康的环境危害和创建有益于儿童的更健康环境方面，与会人员分享了有效政策、立法措施、体制结构、最佳干预做法以及以之为基础的有希望行动方面的许多事例。高层对有益于儿童的健康环境的持续承诺被认为对所有政策和行动领域至关重要。

8. 与会人员反复强调政策和立法措施，包括有效监测和实施法规以及制定规范和标准保护和促进儿童的健康以及使他们生活、学习和游乐的环境安全的重要性。各国提供了许多事例。与会人员突出的政策领域共同主题包括：必需将政策建立在证据的基础之上；在制定政策时将儿童的需求作为一项重点；确保部门内和部门之间政策的一致性；以及必需寻求创造性和富有想象力的解决办法以确保有益于儿童的健康环境，如利用混合政策倡议以处理危害以及为家庭、服务提供者、社区和其它方面实行必要的变革设立奖励。

9. 可对保护儿童的健康和环境至关重要的许多体制结构得到了强调，从儿童发展部、具有多部门代表性的儿童理事会和有益于儿童的健康环境国家委员会到儿童议会、国家

儿童权利观察站等机制。在列举这些和其它例子时，与会人员强调了赋予儿童权能和以适当方式确保儿童参与的重要性，使他们在决定涉及他们的政策和规划中有发言权，并在制定干预时考虑他们对危险和健康的认知。

10. 圆桌会议讨论提供了独特机会分享最佳干预做法方面的信息以及以之为基础创建有益于儿童的更健康环境的有希望行动。明确的“成功的关键”为：采取综合、部门间、以社区为基础的措施处理不同环境中的多种危险；确保社区、家庭、儿童和所有利益相关方面在制定、实施、监测和评价干预和行动的所有阶段有效参与；强调其它利益相关方面主动创造行动机会；利用教育和交流减少暴露于危险因素以及促进了解和采纳更健康的行为和生活方式的重要性。

11. 一个共同主题是必需在各国为有益于儿童的健康环境制定战略性计划，作为极其重要的第一步。这些计划确定方向和办法，为行动奠定基础，并使得有可能利用儿童环境卫生指标衡量改善。战略性计划还使各国能在国家和地方各级确定特定重点需求以及在各级和在所有环境中由所有部门在有关行动计划中满足这些需求的办法。

卫生部门和其他部门的作用

12. 与会人员强调卫生部门不可能单独或孤立地处理所有危害儿童健康的环境危险因素。提出的想法是，应将卫生部门视作领导、协调和促进机构。卫生部门处于有利地位、可以发挥领导作用的活动包括：提供并促进获取关于广泛的环境对儿童健康与福祉的影响的科学证据；查明问题并与其他部门一起开展工作以制定综合的解决方案；实施联合发展计划；着手制定标准并拟订指导原则；确定指标供所有部门评估、检查、监测和评价在确保有益于儿童的健康环境方面取得的进展；突出研究领域。它还应领导和促进与其他政府部门、私营部门、非政府组织和有益于儿童的健康环境方面的其他利益相关者建立联盟。

13. 卫生部门还应鼓励在各级以及在各行动者和利益相关者之间进行交流。这种交流对于传播有益于儿童的健康环境方面的思想和信息，以及推广可由各方采取以实现这一目标的步骤十分重要。交流也可是一种工具，保证大众传媒不传递有害儿童健康与福祉的思想，而应用以鼓励能促进有益于儿童的健康环境的行为、行动和倡议。

14. 与会人员认识到有必要采取部门间行动，从而确保在各部门内部和之间以一种综合的方式处理有益于儿童的健康环境方面的所有问题。列举了许多成功的规划和项目的例子，包括健康促进学校、健康城市、健康城镇、健康边界和健康岛屿，以及儿童期疾病综合管理、遏制疟疾、烟草控制框架公约和母亲安全等倡议。其他部门中采取的在有益于儿童的健康环境方面取得重要积极成果的一些部门间措施和规划包括：去除汽油中的铅；农村电气化规划；改进供水基础设施；加强个人卫生保健教育和粮食安全规划等。与会人员强调应当从这些成功的例子中汲取经验教训，应当以这些成功为基础，并予以加强和适当推广。

世界卫生组织和有益于儿童的健康环境联盟的作用

15. 各国部长及其代表吁请世界卫生组织继续支持和鼓励有益于儿童的健康环境联盟，并与会员国一起努力为儿童创造健康的环境。联盟获得了大力支持，它作为一个手段，通过提供知识、增强政治意愿、筹集资源和促进行动，就危害儿童健康的环境危险强化全球行动。

今后的步骤

16. 对在圆桌会议讨论期间突出的下列活动，各会员国在后续行动中可能应给予优先重视：

- 在国家制定有益于儿童的健康环境的战略性计划
- 在国家进行需求评估，明确重点并绘制儿童的健康和环境危险因素图谱
- 建立致力于有益于儿童的健康环境的区域中心
- 建立有益于儿童的健康环境区域网络
- 通过有益于儿童的健康环境方面的信息交流中心分享最佳做法
- 在每个区域的 1-2 个国家实施有益于儿童的健康环境试点项目
- 通过实况报道广泛传播有关危害儿童健康的环境危险因素的证据

- 以该领域已在开展的工作为基础，确定重要指标，以监测和评估有益于儿童的健康环境方面的进展
- 编制培训和教育材料
- 对危害儿童健康的环境危险因素开展行动研究
- 为在国家开展有益于儿童的健康环境运动筹集资源

= = =