

# منظمة الصحة العالمية



جمعية الصحة العالمية السادسة والخمسون

البند ١-١٢ من جدول الأعمال المؤقت

٦/٥٦

٨ أيار / مايو ٢٠٠٣

A56/6

## الميزانية البرمجية المقترحة لمدة ٢٠٠٤-٢٠٠٥

### صندوق تكنولوجيا المعلومات

#### تقرير من المديرة العامة

-١ نقتضي الضرورة إدارة أنشطة المنظمة على نحو يتسم بالكفاءة وتنظيمها تنظيمًا فعالاً بغية تحقيق النتائج المنشودة المنصوص عليها في الميزانية البرمجية. ويعين توفير الدعم لهذه الجهود بدورها، من خلال نظام معلومات يمد البرامج الحاسمة الأهمية بالنسبة للبلوغ النتائج بعمليات وضوابط ذات طبيعة تجارية وبآليات الترصد اللازمة لتعزيز أداء المنظمة في الاضطلاع بولايتها.

-٢ أما العمليات الإدارية والمالية الراهنة والنظم المرتبطة بها فقد أوجدت على نحو منفصل منذ قرابة ٢٥ عاماً لدعم نهج الميزنة المستند إلى الموارد عندما كانت جل أموال المنظمة جزءاً من الميزانية العادية. بيد أن نظم الحواسيب مجزأة وغير متطابقة كما أن تكاليف الإبقاء عليها في تزايد مطرد والأهم من ذلك كله أنها لا توفر المعلومات في الوقت المناسب على الصعيد العالمي. ولا يوجد نظام شامل للموارد البشرية. زد على ذلك أن المكاتب القطرية تعاني من هذا النقص على نحو خاص حيث لا تتوفر لها اليوم المعلومات الضرورية للاضطلاع بعملها بكفاءة، بل إن الدور المعزز المتوقع أن تضطلع به في المستقبل في سياق مبادرة التركيز على البلدان لا تسانده سوى مقدار أقل من هذه المعلومات.

-٣ وازدياد التعقيد في إدارة البرامج العالمية، التي تتلقى التمويل من خلال شتى آليات التمويل، يقتضي وجود نظم شاملة ومرنة تنسح المجال لاتباع طرق عمل مبتكرة ترتقي بتنمية المسؤوليات إلى مستوى يؤمن احتياجات الدول الأعضاء على أفضل وجه ممكن، مع الإبقاء على الرقابة والترصد الكافيين، حسبما ورد في استراتيجية منظمة الصحة العالمية لتكنولوجيا المعلومات التي تم رسمها في عام ١٩٩٩.

-٤ وعليه فإن الأمر يتطلب البدء بتشغيل نظام شامل للإدارة بحيث يلبي متطلبات المنظمة ويمكن تصسيله على قياس كل واحد من مكاتب المنظمة. ويسمح بتزويد كل مكتب بالمعلومات والبيانات اللازمة لأداء الدور المسند إليه، بما في ذلك المعلومات عن التقدم المحرز والموارد المالية والبشرية المستخدمة، وضمان صنع القرارات ووضع التقارير المقدمة إلى الأجهزة الرئيسية على نحو مستثير وفي الوقت المناسب. ومن الأمثلة على ذلك أن المكاتب القطرية بحاجة إلى المعلومات المستفادة من المكتب الإقليمية والمقر الرئيسي بغية إنجاز

عملها في دعم البلدان المعنية، كما يتطلب المقر الرئيسي توفر المعلومات الوثيقة الصلة بالعمل الجاري على الصعيد العالمي والمقدمة في الوقت المناسب ضمن كل مجال من مجالات العمل.

٥- وقد أظهرت التحليلات الأولية أن الأمر يتضمن إداء عمليات متكاملة في المجالات التالية: إدارة البرامج؛ والإدارة المالية؛ والموارد البشرية؛ وكشوف الرواتب؛ والمشتريات وإدارة الأصول؛ والسفر وتنظيم العقود؛ وتنظيم المؤتمرات والاجتماعات. وتتشكل إدارة الموارد المالية والبشرية بالأولوية القصوى في هذا المضمار، بالنظر إلى أن كل المجالات الأخرى تعتمد على هذه المعلومات، وتنطوي على أهم المخاطر التشغيلية.

٦- ونظراً لهذه الاعتبارات تتويج الأمانة تجديد عملياتها التنظيمية والإدارية ونظم معلومات الدعم من خلال مشروع إرساء قواعد نظام إدارة شامل. وينظر أن تبدأ نظم المعلومات هذه عملها على نحو كامل على جميع مستويات المنظمة في نهاية الثانية ٢٠٠٦-٢٠٠٧.

٧- وتشكل تكاليف استبدال هذه النظم استثماراً بالنسبة للمنظمة. حيث إنها تعد نفقات رأسمالية تصرف مرة واحدة ويتم تمويلها من صندوق تكنولوجيا المعلومات الذي أنشئ بموجب المادة ٣-٩ من اللائحة المالية. ومن المقترن تمويل هذا الصندوق باعتمادات تخصص له من الميزانية العادلة ومصادر أخرى سواء بسواء. ومن شأن التمويل على هذا النحو أن يجسد كون النظام معداً لدعم إدارة البرامج المملوكة من الميزانية العادلة والمصادر الأخرى. وستقدم تقارير عن استخدام صندوق تكنولوجيا المعلومات في التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة للمنظمة.

٨- وتقدر التكاليف الإجمالية لهذا المشروع بنحو ٥٥ مليون دولار أمريكي. على مدى خمس سنوات. أما التكاليف المقدرة لعام ٢٠٠٣ فتبلغ ٣ ملايين دولار أمريكي وسوف تتم تغطيتها من اعتمادات الميزانية العادلة الحالية (مليون دولار أمريكي) ومن مصادر التمويل الأخرى (مليوناً دولار أمريكي). ومن المتوقع أن تنشأ الحاجة لتغطية المتطلبات المالية الرئيسية اللازمة للبرمجيات والمعدات والخدمات الإلكترونية في الثانية ٤ ٢٠٠٥-٢٠٠٥. وقد رصدت مخصصات في الميزانية البرمجية المقترنة للثانية ٤ ٢٠٠٥-٢٠٠٥ تبلغ ٣٠ مليون دولار أمريكي: ١٠ ملايين منها تمويل باعتمادات من الميزانية العادلة و ٢٠ مليون دولار أمريكي من مصادر أخرى. وقد يشمل ذلك أموالاً من الحساب الخاص لتكاليف الخدمة والإسهامات الطوعية سواء كانت عينية أو نقدية. أما باقي التكفة البالغ قرابة ٢١ مليون دولار أمريكي. فمن المتوقع أن تنشأ الحاجة إليها خلال الثانية ٤ ٢٠٠٦-٢٠٠٧ من أجل استكمال المشروع.

٩- وسيدير المشروع من بدايته فريق أساسي يتلقى التوجيهات من أحد المديرين ويتألف من سبعة إلى ثمانية مهنيين، يقومون بتنسيق أعمال الفرق التقنية (مثل الشؤون المالية والموارد البشرية والميزانية) يتم انقاوهم من بين الموظفين المطلعين على هذه المجالات على كل المستويات وفي جميع الواقع التابع للمنظمة. وستحدد الفرق التقنية متطلبات العمل في المكاتب القطرية والإقليمية وفي المقر الرئيسي وتصمم الخصائص التنفيذية المعيارية. ويشكل تحديد الأدوار والمسؤوليات على كل مستوى وفي كل مرحلة من الدورة الإدارية جزءاً لا يتجزأ من هذه العملية. وسيتم إلهاق موظفين من المقر الرئيسي والمكاتب الإقليمية في كل مجال من المجالات التقنية قيد الاستعراض بهذه الفرق التقنية لفترات قصيرة، ويتمن شغل وظائفهم بصورة مؤقتة خلال هذه الفترات. وسيتحمل المشروع تلك التكاليف التي تشكل حصة لا يستهان بها من تكاليف المشروع.

١٠ - ولابد أن يتمكن موظفو المنظمة من الحفاظ على العمليات والضوابط المؤسسية والأدوات الداعمة لها. وسيتم استكمال عمل هؤلاء الموظفين بالاستعانة الحصيفة بمستشارين خارجيين حيث ومتى كان ذلك ضرورياً.

١١ - وفيما يلي موجز للمراحل الأساسية من المشروع وفق الخطة المبدئية لهذا المشروع يبين أن عدداً من الإجراءات المتصلة بمختلف الوظائف سيتم الاطلاع بها في الوقت نفسه. وسيعقب رسم خطة المشروع التفصيلية ضبطها على نحو دقيق، بحيث تجسد العلاقة بين مختلف الوظائف لضمان التكامل المناسب فيما بينها.

١٢ - وسيتم تقديم تقارير منتظمة عن النقدم التقني الذي سيحرزه المشروع والتکاليف ذات الصلة تمشياً مع العمليات الإدارية للمنظمة. وبالمثل، سيتم عرض التقييمات الجارية عند نهاية كل ثنائية، كجزء من التقرير الخاص بتنفيذ الميزانية البرمجية.

## مشروع نظام الإدارة الشامل: مراحل التنفيذ

### المرحلة ١: صياغة المتطلبات (الربع الثاني ٢٠٠٣ - الربع الثالث ٢٠٠٤)

- تعين الموظفين التقنيين في الفريق الأساسي
- تشكيل الفرق التقنية (الافتراضية) على التالي، بدءاً بالشؤون المالية والموارد البشرية والميزانية
- رسم خطة المشروع المفصلة التي تشمل تحديد أدوار ومسؤوليات الفريق الأساسي والفرق التقنية وترتيب شتى المكونات حسب الأولويات
- البت في المعلومات الازمة لإدارة البرنامج وتنظيمها، من الذي يقوم بذلك وبأي وثيرة، وفي أي سياق، كي يتضمن رسم استراتيجية للمعلومات
- تحليل إجراءات العمل الحالية، وتدفقات البيانات والمعلومات المرتبطة بها لتيسير تقسيم المشروع إلى أجزاء يمكن التحكم فيها وتنفيذها على مراحل، مع ضمان استمرارية العمل
- توثيق المتطلبات والتغييرات في الإجراءات الحالية والمقبلة
- دراسة آثار العبر المستخلصة من مشاريع مماثلة في الوكالات والمنظمات الأخرى على المنظمة

### المرحلة ٢: إيجاد الحلول (الأربع الثاني إلى الرابع ٢٠٠٤)

- صياغة الطلبات الواردة للحصول على المعلومات من مقدمي الخدمات المحتملين، ومن ثم إصدار الطلب الرسمي لطرح الحل المقترن، بعد إجراء دراسة لهؤلاء حسب الأصول المرعية
- تحليل مختلف الحلول المطروحة، بما في ذلك الفرص المتاحة لتبسيط الإجراءات بما يزيد عن تلك التي سبق تحديدها ويتجاوزها، مع مراعاة أمور منها:

  - التكاليف، بما فيها التكاليف الخارجية الأولية، والتكاليف الداخلية بما فيها نفقات تحسين الإجراءات والتنفيذ، والتكاليف المتكررة لرخص البرمجيات، والصيانة، بما فيها آلية تغييرات مفصلة حسب الطلب في البرمجيات
  - توفر متطلبات التطبيقات التجارية المتكاملة (مثل مجموعات برامج تخطيط موارد المؤسسات) والمقارنة بينها بهدف اعتماد أفضل الممارسات الواردة فيها قبل الاستثمار في نظم معدة حسب الطلب، أو تطوير هذه النظم داخلياً
  - إمكانات الاستعانة بمصادر خارجية في بعض جوانب المشروع
  - التفاوض بشأن العقود لدعم البرمجيات والتنفيذ بهدف إقامة شراكات لا توفر الدعم للأهداف الفورية فحسب بل وتوجد علاقات دائمة وذات فائدة متبادلة، لاسيما في مجال صيانة النظم وتحديثها

### المرحلة ٣: (الربع الثالث ٢٠٠٤ - الربع الأخير ٢٠٠٧)

- وضع خطة تنفيذية مفصلة لتطبيقها في كل مجال من المجالات التقنية
- إدارة عملية التنفيذ والتحول عن النظم الحالية بعد إجراء اختبارات دقيقة
- التدريب على النظام الجديد وتطبيقه
- ضمان الدعم والصيانة المتواصلين للنظام الشامل