



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 18 предварительной повестки дня

A54/32Add.1
8 мая 2001 г.

Сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими неправительственными организациями: чрезвычайные ситуации в области здравоохранения

Доклад Секретариата

1. ВОЗ принимает участие в работе различных координирующих органов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы способствовать обеспечению эффективной координации чрезвычайных и гуманитарных действий. В этих целях Организация осуществляет сотрудничество с Межучрежденческим постоянным комитетом Организации Объединенных Наций и его различными соответствующими органами по вопросам межучрежденческих призывов к совместным действиям (САР), гендера и ответных гуманитарных действий, постконфликтной реинтеграции, прав человека и гуманитарных действий, а также по инициативам в области телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях, гуманитарных последствий санкций и подготовки кадров по оказанию гуманитарной помощи.
2. Межучрежденческие призывы к совместным действиям используются в Организации Объединенных Наций в чрезвычайных ситуациях, которые требуют согласованной ответной деятельности от всех соответствующих организаций данной системы при консультации с пострадавшим государством. Призывы к совместным действиям в 2001 г., сделанные Генеральным Секретарем Организации Объединенных Наций в ноябре 2000 г., охватывают 23 страны и требуют изыскания общей суммы, составляющей приблизительно 2 650 млн. долл. США. ВОЗ принимала участие в реализации этих призывов в отношении 21 страны – 11 стран в Африканском регионе, три страны в Регионе Восточного Средиземноморья, пять стран в Европейском регионе и две страны в Регионе Юго-Восточной Азии – с компонентами, составляющими 91 млн. долл. США. В 2000 г. финансирование мероприятий в поддержку компонентов ВОЗ в рамках этих призывов было нерегулярным – были удовлетворены лишь 35% потребностей; Межучрежденческий постоянный комитет призвал к усилению поддержки в отношении потребностей, не связанных с пищевыми продуктами, в рамках САР.

3. Помимо САР в прошедшем году ВОЗ способствовала осуществлению призывов, связанных с конкретными странами, в ответ на засуху в странах Африканского рога, наводнения в Камбодже, Мадагаскаре, Мозамбике и Вьетнаме, экстремальные погодные условия в Монголии (the dzud) и землетрясения в Сальвадоре и Индии.

4. В целях оказания поддержки государствам-членам, столкнувшимся с последствиями стихийных бедствий, ВОЗ осуществляет широкое сотрудничество с группой Организации Объединенных Наций по оценке бедствий и координации, которая оказывает содействие в получении оперативной и качественной информации в течение первой стадии внезапно возникших чрезвычайных ситуаций, а также в координации международных действий по оказанию помощи на местах. Посредством своих веб-сайтов¹ ВОЗ обеспечивает техническое руководство в отношении конкретных стран, предоставляет доклады о существующей ситуации, данные эпидемиологического надзора, карты и элементы связи с соответствующими сайтами, то есть предоставляет информацию общественного здравоохранения для дополнения данных, имеющихся в веб-сайте Relief Бюро по координации гуманитарных вопросов². В рамках межучрежденческой системы позиция ВОЗ заключается в том, что выживание и здоровье являются трансверсальными целями и мерой успеха всех гуманитарных действий. Присутствие ВОЗ и оперативная деятельность на местах необходимы для согласованного руководства общественным здравоохранением в целях обеспечения оптимального незамедлительного воздействия, коллективного обучения и отчетности сектора здравоохранения. В соответствии с резолюцией WHA48.2 по чрезвычайным и гуманитарным действиям ВОЗ определила основные действия общественного здравоохранения – девять основных корпоративных обязательств, которые необходимо осуществлять для уменьшения предупреждаемых случаев потери жизни, бремени болезней и инвалидности в чрезвычайных ситуациях и посткризисных переходных периодах.

5. В качестве хорошего примера межучрежденческого сотрудничества явились действия в ответ на землетрясение в Сальвадоре, где ВОЗ/ПАОЗ обеспечили техническое сотрудничество и руководство всей деятельностью в рамках общественного здравоохранения, начиная от водоснабжения и санитарии, до питания, иммунизации и вопросов репродуктивного здоровья, хотя ответственность за оперативную деятельность возлагалась на ВОЗ/ПАОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА. Еще в одном случае ВОЗ укрепила Бюро регионального координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в отношении его деятельности в ответ на засуху в странах Африканского рога в Аддис-Абебе путем откомандирования старшего специалиста общественного здравоохранения и старшего нутрициониста.

6. Другими примерами межучрежденческого сотрудничества являются поддержка ВОЗ миссий Организации Объединенных Наций на юге Балканского полуострова и в Восточном Тиморе. В Косово, Союзная Республика Югославия, ВОЗ осуществляет руководство сектором здравоохранения посредством разработки политики, выдвижения и поддержания ряда инициатив. В 2000 г. ВОЗ взяла на себя ответственность за разработку руководящих принципов политики в области здравоохранения для Косово, которые были одобрены

¹ <http://www.who.int/eha/disasters/>

² <http://www.reliefweb.int>

Миссией временной администрации Организации Объединенных Наций в Косово. Сотрудник ВОЗ старшего звена оказывает поддержку руководству здравоохранением в Переходной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, наблюдая за восстановлением служб здравоохранения, с особым упором на их доступности, устойчивости и на разработке соответствующей среднесрочной и долгосрочной политики. Документ о роли и функциях ВОЗ в Восточном Тиморе вместе с планом работы на 2001 г. был выпущен в Дили и широко распространен в декабре 2000 года.

7. В связи с увеличением риска, связанного со здоровьем и безопасностью, с которым сталкиваются работники в области гуманитарной помощи, ВОЗ призвала создать межучрежденческую референтную группу по вопросам здоровья и безопасности работников в области гуманитарной помощи. В состав этой референтной группы будут входить члены рабочей группы Межучрежденческого постоянного комитета, Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и сотрудничества и медицинских служб Организации Объединенных Наций.

8. В состав Референтной рабочей подгруппы Межучрежденческого постоянного комитета по ВИЧ/СПИДу в сложных чрезвычайных ситуациях входят представители ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, УВКБ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, Бюро по координации гуманитарных вопросов, Международного Комитета Красного Креста, Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международной организации по миграции и организации «Врачи без границ» от имени Международного совета добровольных учреждений. В 2000 г. группа выпустила документ по приоритетным потребностям и существующим возможностям для борьбы против ВИЧ/СПИДа в странах, находящихся в состоянии войны или сталкивающихся с гражданскими волнениями. Следующий шаг будет заключаться в разработке стандартных ответных действий, включающих основные меры, которые могут применяться на острой стадии кризиса, а также средств их оценки.

9. ВОЗ способствует открытости и отчетности в организации поставок в ответ на случившиеся бедствия посредством Системы организации гуманитарных поставок (SUMA), разработанной ВОЗ/ПАОЗ. В этом контексте ВОЗ предлагает создать межучрежденческую референтную группу, с тем чтобы: (а) рассмотреть негативные последствия неуместных даров натурой; (б) предложить общую позицию для Межучрежденческого постоянного комитета в этом отношении; (с) рассмотреть существующие механизмы для создания общей описи и для обмена информацией между агентствами и национальными учреждениями по оказанию гуманитарной помощи; (d) разработать рекомендации в отношении пригодности SUMA для межучрежденческого использования, и (е) изучить возможности развертывания глобальной межучрежденческой кампании по просвещению широких слоев населения. Данный вопрос будет затем обсужден в рамках рабочей группы САР Постоянного комитета.

10. Деятельность ВОЗ по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и принятию ответных действий является темой меморандума о взаимопонимании, подписанного с УВКБ, ВПП (см. ниже), Международной организацией по миграции и Норвежским советом по делам беженцев. На стадии обсуждения находятся аналогичные документы, которые будут заключены с ЮНИСЕФ, ПРООН и Международным Комитетом Красного Креста.

11. В контексте хранения и отправки поставок чрезвычайной помощи ВОЗ и ВПП в мае 2000 г. подписали Меморандум о взаимопонимании в отношении использования складских помещений Организации Объединенных Наций для хранения материалов гуманитарного назначения в Бриндиси, Италия, который находится под управлением ВПП. ВОЗ использовала эти помещения для организации поставок, среди прочего, в Афганистан, Демократическую Республику Конго, Сальвадор, Эритрею, Индию, Мозамбик, на Палестинские территории самоуправления и в Турцию. ПАОЗ и ВПП составляют проект меморандума о взаимопонимании в отношении сотрудничества в области уменьшения опасности стихийных бедствий и материально-технического обеспечения гуманитарными поставками пищевых и непищевых продуктов.

12. ВОЗ сохраняет обязательства в отношении уменьшения опасности бедствий посредством предпринятия глобальных усилий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению готовности к ним и уменьшению их последствий, а также участвует в качестве наблюдателя в работе, осуществляемой в рамках Международной стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, которая является последующим механизмом, действующим в рамках Международного десятилетия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий. Директор ПАОЗ, в своем качестве члена Межамериканского комитета по уменьшению опасности стихийных бедствий, был назначен Организацией американских государств представителем стран Америки в Межучрежденческой специальной группе по уменьшению опасности бедствий. ВОЗ также участвует в осуществлении деятельности Консорциума ProVention, организованного Всемирным банком, глобальной коалиции, направленной на уменьшение опасности бедствий и их последствий в развивающихся странах и на включение мер по предупреждению и уменьшению последствий в качестве составных частей усилий по развитию.

13. ВОЗ способствовала подготовке публикации Межучрежденческого постоянного комитета, которая содержит описание того, каким образом на практике устанавливать связь гуманитарной деятельности с правами человека, а также описание проектов, которые могут способствовать материализации защиты прав человека в чрезвычайных ситуациях¹, а также в подготовке комплекта ресурсов по гендерной и гуманитарной помощи (созданного рабочей подгруппой Комитета по гендерным и гуманитарным вопросам ответных действий, который имеется на компакт-диске), направленного на обеспечение того, чтобы в гуманитарной деятельности и политике учитывались гендерные аспекты.

14. На совещании Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в июле 2000 г., на котором основное внимание уделялось вопросам укрепления координации чрезвычайной гуманитарной помощи, ВОЗ представила доклады о своей работе по вопросам внутренних перемещенных лиц и охраны здоровья, а также по вопросам стихийных бедствий, информационной и коммуникационной технологии. Она также организовала выставку материалов, посвященных уменьшению воздействия стихийных бедствий, иллюстрирующих тот вклад, который может в перспективе внести здравоохранение.

¹ Межучрежденческий постоянный комитет. Growing the sheltering tree: protecting rights through humanitarian action, programmes and practices gathered from the field.

15. Еще одним основным инструментом в межучрежденческой координации является Система внутреннего перемещения для сотрудников старшего звена, созданная Межучрежденческим постоянным комитетом для представления рекомендаций по механизмам последующей деятельности и для укрепления будущей межучрежденческой деятельности в ответ на внутренние перемещения. ВОЗ рассматривает вопросы, касающиеся затруднительного положения внутренних перемещенных лиц, начиная с постепенной потери здоровья и заканчивая бегством в попытках выживания. Посредством этого процесса медико-санитарная помощь может и должна дополнять собственную основополагающую стратегию отдельных лиц и способствовать принятию надежных решений. Принципы общественного здравоохранения составляют основу сотрудничества ВОЗ с государствами-членами и их партнерами в рамках Межучрежденческого постоянного комитета в целях облегчения тяжелого положения таких перемещенных лиц. ВОЗ принимала участие в работе миссий по обзору под эгидой этой Системы. Эти обзоры подтвердили, что по-прежнему существуют серьезные недостатки в действиях Организации Объединенных Наций в ответ на потребности перемещенных лиц.

16. ВОЗ организовала международное консультативное Сопровождение по вопросам охраны психического здоровья беженцев и перемещенных групп населения в конфликтных и постконфликтных ситуациях (Женева, 23-25 октября 2000 г.), которое одобрило декларацию о сотрудничестве¹ и утвердило технические документы для проведения рассмотрения и оценки соответствующих программ. В число участвующих сторон входят УВКБ, Бюро Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, движение Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственные организации.

17. На Конференции на уровне министров по региональному сотрудничеству и координации по урегулированию кризиса в Европе и Новых независимых государствах, Фрибургском форуме (Фрибург, Швейцария, 15-16 июня 2000 г.), ВОЗ обратила внимание на то, что охрана здоровья занимает центральное место в гуманитарных действиях, и выразила свою готовность сотрудничать с правительствами своих государств-членов по укреплению возможностей для организации гражданских мероприятий в чрезвычайных ситуациях.

18. ВОЗ также провела обзор доклада Группы по вопросам миротворческих операций Организации Объединенных Наций ("Доклад Брагими"). ВОЗ осуществляет сотрудничество с Межучрежденческим постоянным комитетом по достижению консенсуса по взаимосвязи между гуманитарными действиями, миротворческими операциями, миром и безопасностью.

ИРАК - НЕФТЬ В ОБМЕН НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ И МЕДИКАМЕНТЫ

19. Как докладывалось Пятьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения², ВОЗ принимает участие в выполнении резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 986 (1995 г.), в которой Ираку разрешается продавать свою нефть и

¹ Декларация о сотрудничестве – охрана психического здоровья беженцев, перемещенных лиц и других слоев населения, пострадавших в результате конфликта и постконфликтных ситуаций, ВОЗ, Женева, 2001 г.

² Документ A53/26 Add.1.

нефтепродукты в обмен на пищевые продукты, медикаменты и другие гуманитарные поставки. К настоящему времени действие этой резолюции продлевалось восемь раз. Эта программа является крупнейшей операцией по оказанию помощи в истории Организации Объединенных Наций, в рамках которой иракскому народу к настоящему времени оказана гуманитарная помощь в размере более 25 млрд. долл. США. В ней также предусматривается оказание помощи в осуществлении конкретных проектов по восстановлению гражданской инфраструктуры Ирака в области здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии, электроэнергетики и сельского хозяйства.

20. В центральном и южном Ираке ВОЗ осуществляет контроль за справедливым распределением товаров широкого потребления, импортируемых в страну. Она внедрила систему наблюдения за фармацевтическими препаратами в 15 губернаторствах; полученные результаты были переданы соответствующим органам и принимаются меры по устранению недостатков. В северном Ираке ВОЗ играет двойственную роль наблюдателя и исполнителя. Использование поставок регулярно контролируется, и оказывается поддержка персоналу, занимающемуся распределением лекарственных средств. Деятельность, осуществляемая на севере, направлена на полное восстановление системы здравоохранения и включает техническую поддержку, оказываемую основным областям общественного здравоохранения. Кроме того, ВОЗ продолжает заниматься снабжением медицинским оборудованием, предназначенным для севера, и распределением лекарственных средств и медицинских поставок. Для осуществления этих видов деятельности ВОЗ к настоящему времени выделила 409 млн. долл. США, а еще 115 млн. долл. США были выделены на осуществление нынешней стадии программы "Нефть в обмен на пищевые продукты и медикаменты".

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

21. Ассамблее здравоохранения предлагается принять к сведению данный доклад.

= = =