



世 界 卫 生 组 织

第五十四届世界卫生大会
临时议程项目 17

A54/INF.DOC./7
2001年5月16日

阿拉伯被占领土包括巴勒斯坦阿拉伯居民的卫生状况 及对他们的援助

根据巴勒斯坦常驻日内瓦联合国和其它国际组织观察员的要求，总干事荣幸地向第五十四届世界卫生大会转交所附的报告。

附 件

巴勒斯坦国
巴勒斯坦高级卫生理事会 –
巴勒斯坦卫生部

阿拉伯被占领土包括巴勒斯坦阿拉伯居民的卫生状况
及对他们的援助

向第五十四届世界卫生大会提交的报告

2001年4月

引言

在1994年5月奥斯陆和平协议签署后，巴勒斯坦卫生部开始执行其第一个五年卫生计划。1999的5月开始执行第二个五年卫生计划。

尽管有以色列占领造成的困难，我们已在乡村和城镇建立了广泛的初级卫生保健中心网，它使服务均等分布，促使病人获得服务，并全面采用家庭保健概念。

同时，卫生部还致力于恢复和扩大现有医院，并且在没有的地区建立新医院。由此，使每850名居民可具有一张病床，并设有包括心、脑和神经外科在内的三级保健服务。

我们还提供诸如育龄妇女卫生保健、计划生育、学校卫生和健康教育等服务。在世界卫生组织的技术援助下，已建立和采用了基本药物清单。

然而，不幸的是，自2000年9月29日以来，我们一直面临以色列发动的战争，它包括海陆空封锁，以及导弹、炸药、毒气和其它国际禁止武器的使用。甚至儿童也不能得以幸免，他们惨遭枪击和伤害，特别是头部、眼睛和上身。这些均额外地加重了卫生部和私立卫生机构的负担，它们必须接纳多达14 245名伤员住院治疗，与此同时还有8 435人在现场接受治疗。

封锁和行动限制致使整座村庄不能去城镇就医。此外，免疫、预防和环境卫生工作组也不能进入附近村庄。结果是，在过去一年中，特别是农村地区，免疫接种率已从95%降至65%到75%。妇幼保健的情况同样如此。同时，救护车和医疗队也被作为攻击目标，从而为我们在去年8个月中遭受的苦难增加了一个引人注目的方面。

但是，我们仍然希望并相信我们最佳的战略选择是公正和全面的和平，最终导致建立巴勒斯坦国，耶路撒冷为其首都，并与以色列肩并肩地实行联合国的有关决议。

和平的曙光将照亮并战胜一切黑暗和困难。

卫生部长

Riad Al-Zaaniun博士

人口统计指标

人口

在1967年和2000年中期之间，被占领土的巴勒斯坦人口增加至3 056, 包括加沙地带的1 138 126人（人口密度为每平方公里3 065人）以及西岸的2 011 930人（人口密度为每平方公里347人）。 156

难民估计占加沙总人口的73%和西岸总人口的42%，所有难民生活在巴勒斯坦难民营中。

青年人构成巴勒斯坦社会的一大部分。在西岸和加沙地带，15岁以下儿童占人口的47%，而15至60岁者占总人口的39.1%。60岁以上的人估计占4.9%。

大约50%的人口有家庭，平均每家有6.9人。约91%的家庭生活在拥挤的住房单元中。只有31.7%的住房单元与污水处理系统相连接。

人口增长

人口增长率正在显著下降。在1995年，增长率估计为6%，而在2001年已下降至大约3.0%。

教育

巴勒斯坦人因战争、流离失所和疏散而失去了全部财产，但他们对教育给予极大的重视。5-

17岁的人有85.1%上学。在过去7个月中，由于边界关闭、交通中断和以色列对不同的区县进行的反复封锁以及对学校的轰炸，这一百分数下降了50%以上。结果，基础和高等教育水平的学生都无法前往学校。

生育率

生育率估计在西岸和加沙地带分别为5.61和6.91。在加沙地带，记载的最高生育率（337/1000）出现在25-29岁的人群，随后是生育率为334/1000的20-24岁的人群。在西岸记录的最高比率出现在20-

24岁的人群（288/1000），随后是生育率为287/1000的25-29岁的人群。

死亡率

在1999年，死亡率为3.35/1000，婴儿死亡率为21/1000。该年记录的其它死亡率为1-5岁的人群0.98/1000；6-14岁的人群0.22/1000；15-44岁的人群0.6/1000；45-64岁的人群6.8/1000；65岁以上的人群44.7/1000。

被占领土内的常见疾病

最常见的疾病是营养不良，表现为众多儿童中记录的体重下降。肺部感染是第二种最常见的疾病。记录的其它疾病包括肺结核、传染性肝炎（甲、乙和丙型）、布鲁氏菌病、伤寒和病毒性结膜炎以及寄生虫病，包括内阿米巴病、贾第鞭毛虫病和蛔虫病。

以色列在被占领土内的侵害

以色列的各种行为以及对基本合法权利的侵犯，特别是对生活和医疗权利的侵犯，使巴勒斯坦人民的卫生状况更加复杂和严重。以色列的做法包括使用武力占领土地，驱逐拥有土地的巴勒斯坦人，使他们流离失所并剥夺他们接受教育和过体面生活的机会。

在2000年末至2001年初期间，以色列占领军继续侵犯巴勒斯坦人民的生活权；已确认在2000年9月29日和2001年4月18日之间杀害了405名烈士。被杀害的人数估计在西岸为247人，在加沙地带为158人。在被杀害的人中，121人为18岁以下儿童。还有约22680其他人受伤，其中8435人在现场接受治疗，另外14245人被送进耶路撒冷、西岸和加沙的医院。对这些伤员进行的检查显示23%为头部受伤。36%因实弹受伤；28%因橡皮包裹的金属子弹受伤；5%至6%因导弹碎片受伤。48%的伤员为儿童（不足18岁）。在伤员中，513人被转送其它国家的医院接受治疗，这些国家包括奥地利、埃及、德国、希腊、伊朗、伊拉克、约旦、科威特、阿拉伯利比亚民众国、摩洛哥、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和阿拉伯联合酋长国。这些伤害造成2200人残废，其中32人失去单眼或双眼。

海陆空轰炸以及反复使用对准目标的地对地导弹，是占领军对巴勒斯坦平民造成

的最严重的几种危险；已造成许多人死亡。

此外，以色列特种部队继续消灭和非法地残酷杀害巴勒斯坦人：总共有37名平民被以色列特种部队杀害。

在限制自由方面，占领军当局在十所中央监狱和调查中心还关押着2700多名阿拉伯和巴勒斯坦政治犯人。在被关押者中有18岁以下的青年人和遭受各种慢性疾病折磨的老年人。此外，这些囚徒被以色列关押在远离其生活地区的监狱中，而这违反了日内瓦第四公约第49条规定。

关于破坏房屋，大赦国际发表的一份文件确认以色列自1987年以来破坏了不少于2650座房屋，导致16700人失去住所，并对这些家庭和个人造成心理伤害。他们通常不知道拆除房屋的时间或日期：他们突然面对推土机和数十名士兵与军用机器的到来。大赦国际把拆除巴勒斯坦住房和拒发合法建筑许可证的情况归咎于以色列没收土地并把土地使用限制于城市发展和为以色列人建筑定居点的政策。

在被占领土内的定居

没收土地和在巴勒斯坦领土定居以及使原有居民离开家园，一直是并仍然是以色列各届政府推行的一般政策。本届以色列政府也不例外。这一政策被认为是对日内瓦第四公约第49条规定的侵犯。根据1998年7月在罗马签署的关于组成一个国际法庭的协定第8条规定，这也是一项战争犯罪。经由联合国大会和安全理事会通过的多项决议，特别是1979年发表的安全理事会第452号决议（根据该决议，以色列在巴勒斯坦被占领土的定居政策没有法律基础并构成对关于在战争期间保护平民的日内瓦公约的侵犯），国际社会确认以色列的做法是非法的。但尽管如此，这种罪行是按计划进行的。

在1999年，定居者建立了22个新地点。没收用于建造特别通道的土地总面积达1129 dunums；除了2000年9月29日以来没收并用推土机削平的11000 dunums之外，还在西岸南部没收了9980 dunums，以便建造工业定居地区。

工作和工人

以色列对工作权利的侵犯成了一种日常政策。除了这种侵权之外，以色列占领军士兵侵犯了巴勒斯坦工人的权利，使许多工人每天在绿色界线的检查站和道口遇到事件。这些事件包括袭击工人，由警犬协助检查，以及迫使工人返回。此外，以色列平民对工人进行种族攻击，殴打并用刀刺伤他们。肇事者未受惩罚并仍然得到以色列官方当局的保护。125 000多名工人不能前往绿色界线以内地区的工作地点。

教育

由于以色列对教育机构的持续袭击和轰炸以及众多学生、教师和大学工作人员被拘留（尤其是在检查站），受教育的权利仍然受到侵犯。作为占领军日常行动的一部分，学生宿舍也受到袭击，致使学生不能到大学上课，目的是为了拆散巴基斯坦城镇和村庄并使之与外界隔离。西岸各大学的上百名学生已有三年多不能回加沙探亲。

边界关闭和封锁

以色列继续实行关闭和封锁巴勒斯坦地区的政策，导致对巴勒斯坦人卫生权利的众多侵犯。西岸与加沙地带之间的持续隔离、耶路撒冷与其它巴勒斯坦地区之间的隔离以及在加沙和西岸进行的边界关闭和瓜分，使许多病人无法利用其居住地区之外的卫生设施和服务。边界关闭还使被以色列占领军的武器打伤的许多徒手贫民不能从所在的城镇和村庄被转送到卫生中心和医院，结果因为延误了适当的住院治疗而导致死亡或严重的并发症。此外，许多卫生工作者面临困难，因为他们从家到医院和卫生中心等工作场所的行动受到限制。

内部封锁

占领军在所有巴勒斯坦村庄和城镇的入口处设置了上百个路障，许多居民区被完全隔离，包括：Baga Ash-sharqiyah, Ya'bad, Um El-Reihan, Tol Karm 各村庄, Aalquiha, Selfit, Harris, Deir Estia, Beit Foric, Beit Dajan, Aharah, Ain El-Beida, Na'aleen, Qbeiah, Bedras, Al-Media, Deir Qaddis, Ras Qarqar, Al-Jania, Hossan 和 Al-Mouasio。

瓜分领土

西岸的所有城镇和村庄被划分和分隔成43个地区，加沙地带被隔为4个地区。

以色列当局设置的路障还使运送重病员的救护车延误许多小时的时间，病人被迫离开救护车接受常规检查；因此当他们等待获准通过时，他们的生命处于危险之中。另一方面，在加沙和西岸工作的卫生部职员因为以色列当局实行的限制而面临获得通行证的困难。

封锁和宵禁

以色列政府实行集体惩罚的政策，影响了居住在西岸和加沙地带的300万巴勒斯坦人，使公民不能利用卫生服务，限制了医疗队的行动，并使药品、医疗物资和疫苗不能到达许多巴勒斯坦地区和村庄。

尤其在有40 000巴勒斯坦人居住的希布伦中心、在哈瓦拉和Silet Alzahr各村庄、在Asira北部和其它农村地区，巴勒斯坦人每隔几天获准走出家门仅2至3个小时。记录了约150起侵犯事件，救护车被以色列占领军在入口处设立的路障和障碍所阻挡，不能进入这些地区。

包围和隔离

关闭加沙机场、连接西岸与约旦的桥梁以及通往埃及的拉法山口，使西岸和加沙地带与世隔绝。在贝特哈农、Mintar和其它地点从西岸和加沙地带进入以色列的道口和通道被封闭；加沙地带和西岸之间的安全通道也被关闭。

耶路撒冷与西岸的剩余地区之间的交通被切断，限制了巴勒斯坦人的卫生权利，因为这种日常做法针对在西岸工作或生活的耶路撒冷居民；他们的身份证被没收，并以他们已失去耶路撒冷居民的身份为借口而剥夺他们的卫生保健权利。

环境

以色列不停地轰炸和破坏无数公寓楼和民间机构，使电力和通讯中断。破坏了道路和电力变压器，用推土机削平了成千dunums的土地，把果树连根拔起并破坏了温室，从而在巴勒斯坦领土内对环境和基础设置造成极大的破坏。以色列每天通过特殊的管道从以色列定居点抽取淡水送往绿色界线以内的地区，损耗了加沙地带的水资源。在2001年3月26日，加沙东部和北部被来自Nhal Onze以色列定居点的废水淹没，使成千dunums的耕地被淹没并破坏了私人财产和工厂。这发生在一个堤坝冲垮之后，有500多万升的废水淹没了受灾地区的耕地、私人财产

和工厂。这只是一个例子，此外还使用巴勒斯坦村庄作为以色列定居点的垃圾场。

以色列人在过去三个月中使用了不知名的气体。以色列占领军释放的新型气体可造成神经系统和呼吸系统损害，迫使150名受害者前往医院接受治疗。我们要求世界卫生组织和红十字会与红新月会国际联合会的主席派遣专家协助识别用于这些人身上的气体，其中有些人还在遭受其作用的折磨，呈现各种奇怪的症状，例如皮肤上出现黑斑。很有可能以色列占领军在轰炸巴勒斯坦城镇和村庄时使用了贫铀导弹。已建立了代表多个部委的一个委员会，以便调查使用此类武器的证据，但占领军使巴勒斯坦国家当局无法把使用的军火和子弹样品送到友好国家以便在其实试室进行分析。

鉴于上述所有情况，环境卫生和规划，尤其是对饮用水安全的监测、昆虫控制和环境卫生规划，都受到了不利的影响；这是因为卫生人员的行动受到限制并且不能到达常常靠近以色列定居点的目标地区。

卫生系统

巴勒斯坦卫生部承担向巴勒斯坦当局管辖地区内的巴勒斯坦人民提供卫生服务的主要责任。在这些地方，它与其它卫生服务提供者合作，组织和确保一切预防、诊断、治疗和康复服务。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处是巴勒斯坦各管辖区难民营中预防和初级卫生保健服务的第二个主要提供者，它还从巴勒斯坦医院购买二级保健服务。私立部门、民间机构、非政府组织机构和国际机构在提供此类服务方面起到较有限的作用，尤其是在加沙地带，他们只提供诊断和治疗服务。

尽管有非正式部门做出的贡献，因缺乏医院卫生保健服务而造成的危机依然存在。卫生部实施一些项目以克服危机，其中包括对多家医院进行了扩大和现代化，例如西岸的杰里科医院，杰宁医院和图勒卡尔姆医院，汗尤尼斯的纳塞尔医院，以及在加沙地带南部具有260张病床的欧洲医院。

对医院和初级卫生保健中心的攻击

贝特贾拉和Al-Dibs的医院、法国医院以及伯利恒省的Al-Yamama医院受到了500毫米口径炮火的轰击。

定居者使用自动武器攻击了耶路撒冷的Matla'a医院，使警卫人员受伤。

占领军和定居者使用轻重武器对希布伦的Alia医院发动了三次攻击，使许多病人受伤并造成停电。耶路撒冷的Al-Maqased医院和Al-Mala'a医院不止一次遭受围攻。对希布伦的Al-Maqased医院、Al-

Matla'a医院、杰里科医院、拉马拉医院和Alia医院以及汗尤尼斯的纳塞尔医院，使用轻重武器发动了反复攻击。

全国各地众多初级卫生保健中心，例如联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主办的Ma'n诊所，受到攻击和炮击。

在执行任务时，医疗队成了以色列攻击的目标：5名队员被杀害，97人受伤。

卫生部门

卫生部门努力抵抗以色列侵略，开展了如下工作：

1. 扩大现有医院并提高准备水平，这需要增加600张床位，其中50张属于特别护理科，并需要10个手术室的设备。
2. 装备医院，以便在被以色列路障隔离的地区内提供卫生服务。在加沙管辖区，为拉法地区Al Najjar医院提供了60张病床；为德尔巴拉的Al-Aqsa医院提供了60张病床；加沙城南的Al-Quds医院—60张病床；Muhammed Al-Durra烈士儿童医院—50张病床。在西岸管辖区内，为Za'tara医院提供了30张病床，为卡勒基利亚医院提供了60张病床并为Selfiet医院提供了60张病床；此外，在卡勒基利亚和拉马拉建立了若干现场急救医院。还加强了初级保健中心，以便对紧急情况做出反应。

计划生育和妇女卫生

卫生部建立了一个司，委托其负责妇女卫生和发展。它制定与妇女问题和家庭相关的政策与计划。与妇女组织和国际组织合作，在加沙地带和西岸建立了约29个计划生育中心。除了对孕产期死亡率和卫生教育开展调查，这些中心还举办学习班，提供产科服务，实施规划以促进母乳喂养并提高妇女的认识水平。今年该司发起了一个项目，以便把生殖卫生服务纳入公立和非政府的初级卫生保健中心，并通过联合国人口基金的一个项目为这些中心提供必要的设备。

在有关部门的帮助下，卫生部正在实施众多其它规划，尽管以色列的侵略、反复封锁和隔离城镇与村庄以及切断城镇和村庄之间的一切通讯联络几乎使这些部门的工作完全停止。受影响最严重的规划之一是免疫，报告显示免疫率在发生事件的最初六

个月期间下降了8%；与去年相比，在校儿童免疫率下降了30%，报告还表明，在2000年11月，妇女的破伤风免疫率骤减35%。停电使大量疫苗遭受破坏并使免疫工作中断。由于卫生工作队不能按计划到达学校，学校的卫生规划也受到影响，其活动减少了50%至60%。卫生教育活动也已经停止。

救护车和急救服务

尽管在被隔离地区增加了医院病床并建立了新的医院，在西岸各村庄的250个中心加强了准备水平，并装备了加沙地带的40个农村中心；现在27个此类中心已开业，每天提供24小时的急救服务。大约1250名卫生工作者已分配到急救服务设施。除了对卫生系统的这些额外负担之外，以色列占领军炮击了若干个中心，击毁9辆救护车并杀害了Thabet Ahmed Thabet医生、Henry Fischer医生（德国公民）、Wael Khweiter医生、护士Abdul Halim Kharti 以及护救车司机Bassam El-Biblisi；司机是在企图救助名为Muhammed Al-Durra的儿童时被杀害的，他的死震惊了全世界。超过97名医疗队成员在履行其义务时受伤。

卫生部门财政

在两个重点领域出现了新的困难。首先，健康保险费减少，因为支付保险费的人数减少到最低记录—不足人口的20%，这是由于绿色界线内的约125000名工人以及受雇于巴勒斯坦企业和工厂的许多工人失业，也是由于人民更加贫穷。卫生部承诺为遭受以色列对巴勒斯坦人及其土地反复攻击的所有受害者提供免费健康保险。

其次，以色列扣留了应付给巴勒斯坦当局的关税和增值税，这使日常提供卫生服务所需的资金极为缺乏。

根据联合国特别协调员的一份报告，截至2001年2月初的国际紧急援助总额为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处4000万美元，巴勒斯坦卫生部400万美元，巴勒斯坦红新月会340万美元，非政府卫生机构300万美元。提供此类援助的国家有澳大利亚、比利时、文莱、加拿大、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、日本、约旦、荷兰、新西兰、挪威、波兰、沙特阿拉伯、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其和大不列颠及北爱尔兰联合王国。世界卫生组织、联合国开展计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会和拯救儿童基金以及其它国际机构协助提供了此类援助。还从埃及、约旦、阿拉伯利比亚民众国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国

和突尼斯等阿拉伯姐妹国家得到了实物援助；其中包括救护车、药物、医疗设备、血液和其它物资。有些国家还派遣医疗队以支持巴勒斯坦卫生队对事件做出反应。

结束语

巴勒斯坦国原希望今年的年度报告将涉及国际上在恢复巴勒斯坦卫生系统方面对卫生部门援助的成果，以便能够继续向巴勒斯坦人民提供卫生服务。但是，以色列的不断侵略使之无法实现卫生目标，破坏了已取得的成果并使发展进程中途而废。在阿拉伯和国际支持的帮助下，巴勒斯坦卫生系统反而开始做自我准备，以便面对以色列的侵略。由于以色列的侵略，接受成千伤员的任务以及在未来处理侵略造成的成千伤残病例的责任，为卫生机构增加了沉重的负担。需要国际上的坚定立场、国际上对巴勒斯坦人民及其卫生机构的保护以及提供必要援助以拯救和保护巴勒斯坦人生命的紧急行动，以便完全驱逐占领军，并赋予巴勒斯坦人在对其领土和自然资源具有完全主权的情况下建立自己国家的正当权利，以及在其祖国各地之间自由行动并在国际上接触世界各国的行动自由。

巴勒斯坦人民希望全世界各国与他们站在一边并支持人民追求其权利和实现世界卫生组织的崇高目标。

= = =