



联合国系统内及与其它政府间组织的合作： 卫生紧急情况

秘书处的报告

1. 世界卫生组织参与联合国的各种协调机构，从而支持紧急和人道主义行动的有效协调。为此，本组织在机构间统一求助程序，性别和人道主义反应，战后重新融入，人权和人道主义行动，紧急电信通讯行动，制裁的人道主义后果以及人道主义援助培训方面与联合国机构间常设委员会及其各有关机构合作。
2. 联合国使用机构间统一求助程序与受影响国家协商，采取与该系统所有有关组织需要进行协调反应的紧急行动。由联合国秘书长于2000年11月发起的为2001年的统一求助包括23个国家，寻求总共大约26.5亿美元。世界卫生组织参与了对21个国家的求助行动—11个在非洲区域、3个在东地中海区域、5个在欧洲区域，2个在东南亚区域—总共为9100万美元。2000年期间，为世界卫生组织求助部分的资助不平衡—只满足了35%的需求；机构间常设委员会呼吁增加对机构间统一求助程序中非食品需求方面的支持。
3. 除了机构间统一求助程序之外，世界卫生组织去年向特定国家的求助提供了捐助：非洲之角的干旱，柬埔寨、马达加斯加、莫桑比克和越南的水灾，蒙古的极端恶劣的气候以及萨尔瓦多和印度的地震。
4. 为援助面临自然灾害影响的会员国，世界卫生组织与联合国灾害评估和救灾协调小组充分合作，该小组帮助在突发紧急情况的初期提供早期和优质信息并协调这一领域国际卫生救济行动。世界卫生组织通过它的网址¹针对不同国家提供技术指南、形势

¹ <http://www.who.int/cha/disasters/>。

报告、流行病学监测数据、地图以及与有关网址的联络，即提供公共卫生信息，以补充人道主义事务协调办事处救济网址所具有的资料¹。在机构间系统中，世界卫生组织的立场是，生存和卫生是所有人道主义努力获得成功的跨部门目标和措施。世界卫生组织的参与和现场行动能力为协调公共卫生管理以获得最及时的影响，集体学习和最佳发挥卫生部门的责任性所必需。根据关于紧急和人道主义行动的WHA48.2号决议，为避免在紧急情况和危机后过渡时期生命的丧失、疾病负担和残疾，世界卫生组织确定了必须加以实施的基本公共卫生行动—9项核心合作承诺²。

5. 机构间合作的一个典范是对萨尔瓦多地震作出的反应，世界卫生组织/泛美卫生组织在该国对所有公共卫生活动提供技术协调和领导，这些活动从饮水和公共卫生到营养、免疫和生殖卫生。世界卫生组织/泛美卫生组织、联合国儿童基金会和联合国人口活动基金分摊行动职责。另一个例子是世界卫生组织为非洲之角的干旱工作临时调派了一名高级公共卫生专家和一名高级营养学家，加强了设在亚的斯亚贝巴的区域联合国人道主义协调员办事处。

6. 还有机构间协作的一些事例，例如世界卫生组织对巴尔干南部和东帝汶的联合国代表团提供支持。在南斯拉夫联盟共和国科索沃地区，世界卫生组织通过政策制定及发起和支持一系列活动在卫生部门中发挥了领导作用。2000年，世界卫生组织负责制定科索沃卫生政策指南，该项指南已获得联合国驻科索沃临时管理代表团的批准。在东帝汶，世界卫生组织的一名高级官员对联合国驻东帝汶过渡管理机构的卫生行政工作提供支持，监督卫生服务机构的重建，重点是开始、维持卫生服务的重建工作和适宜的中期及长期政策。在帝力刊印了一份关于世界卫生组织在东帝汶的作用和职能的文件及一份2001年的计划并于2000年12月进行了广泛散发。

7. 鉴于人道主义工作者面临着越来越多的健康和安全方面的风险，世界卫生组织呼吁建立一个关于人道主义工作者健康和安全的机构间参考资料小组。该小组将包括机构间常设委员会工作小组、联合国安全协调员处和联合国医疗服务处的成员。

8. 复杂紧急情况下机构间常设委员会HIV/艾滋病参考资料工作小组包括粮农组织、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处、联合国人口活动基金、联合国艾滋病/艾滋病病毒联合方案、人道主义事务协调处、红十字国际委员

¹ <http://www.who.int/eha/disasters/>。

² <http://www.reliefweb.int>。

会、红十字会和红新月会国际联合会、国际移民组织、以及代表国际志愿服务机构理事会的无国界医生组织。2000年，该小组编制了一份有关处于战事和内乱国家HIV/艾滋病的重点需求和现有控制能力的文件。下一步将制定包括可用于危机紧急阶段和评估危机方法的基本干预措施的标准反应。

9. 通过世界卫生组织/泛美卫生组织制定的人道主义供应管理系统，世界卫生组织促进对灾害作出反应的物资管理方面的透明度和责任性。在这方面，世界卫生组织提议建立一个机构间参考资料小组，以便(a)审议不适当实物捐助的不良影响；(b)建议机构间常设委员会在这方面采取共同立场；(c)审议现有机制，以便为人道主义机构和国家机构之间的信息交流编制一份共用清单；(d)就机构间使用人道主义供应品管理系统的适宜性提供建议，以及(e)研究发起全球机构间公众教育运动的可行性。这个问题将在常设委员会的机构间统一求助程序工作小组中进一步讨论。

10. 世界卫生组织紧急防备和反应的活动是与联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署（见以下章节）、国际移民组织和挪威难民理事会之间谅解备忘录的主题，正在讨论与联合国儿童基金会、联合国开发计划署和红十字国际委员会制定相似的文书。

11. 在储存和分发紧急救济供应品方面，世界卫生组织和世界粮食计划署于2000年5月签署了一项关于使用由世界粮食计划署管理、设于意大利布林迪西的联合国人道主义反应仓库的谅解备忘录。世界卫生组织使用这些设施特别向阿富汗、刚果民主共和国、萨尔瓦多、厄立特里亚、印度、莫桑比克、巴勒斯坦自治区和土耳其提供物资。泛美卫生组织和世界粮食计划署正在拟订一项关于在减灾和后勤管理人道主义食物和非食物物资方面开展合作的备忘录。

12. 世界卫生组织通过全球预防、防备和缓解自然灾害方面的努力继续对减灾作出承诺，并以观察员的身份参加了作为国际减少自然灾害十年后续安排的联合国国际减灾战略。泛美卫生组织主任以其美洲间减轻自然灾害委员会委员的身份被美洲国家组织指定代表美洲参加机构间减灾特别工作组。世界卫生组织还开展世界银行称为“Provention社”的活动，这是一个全球性的联合体，宗旨是减轻发展中国家灾害的影响并将预防和减轻灾害活动作为发展工作的组成部分。

13. 世界卫生组织编制了一份出版物作为对机构间常设委员会的贡献，这份出版物说

明如何在实践和可在紧急情况下赋予保护人权实质的项目中将人道主义活动与人权相关联¹，世界卫生组织作出的贡献还包括一套有关性别和人道主义援助的资料（由委员会关于性别和人道主义援助反应工作小组编制，可在只读存储器光盘上获得），这套资料的目的是确保在人道主义活动和政策中考虑性别问题。

14. 联合国经社理事会人道主义事务部门于2000年7月召开了会议，会议的主题是加强紧急人道主义援助的协调，世界卫生组织提交了其关于国内流离失所者和卫生工作及关于自然灾害、信息和技术交流的报告。它还组织了一个有关减轻自然灾害影响的展览，展示卫生方面可作出的贡献。

15. 机构间协调的一项重要手段是由机构间常设委员会建立的一个国内流离失所者高级网络，对后续安排提出建议并加强今后机构间对国内流离失所问题的反应。世界卫生组织审视内部流离失所者从开始逐渐失去健康直至最后为生存而逃生的处境。通过这项工作，卫生救济能够、而且必须作为个人自身应付战略的补充并对长期的解决办法做出贡献。公共卫生原则构成了世界卫生组织与会员国及其机构间常设委员会中伙伴之间合作缓解这些流离失所者困境的基础。世界卫生组织参与了网络主办下的审评任务。这些审评确认，联合国在对国内流离失所者的需求作出反应方面仍存在着极大差距。

16. 世界卫生组织组织了一个战争及战后情况下难民和流离失所人群精神卫生的国际协商会（2000年10月23-25日于日内瓦），会议通过了一项合作宣言²及确认的评估和评价有关规划的技术手段。与会者来自联合国难民事务高级专员办事处、联合国人权事务高级专员办事处、联合国系统其它组织、红十字会和红新月会运动及非政府组织。

17. 在2000年6月15—16日于瑞士弗里堡召开的欧洲和新独立国家危机管理区域合作与协调部长级会议—弗里堡论坛上，世界卫生组织提请注意卫生工作是人道主义行动的核心并表明愿意与其会员国的政府合作加强国家紧急情况管理方面的能力。

¹ 机构间常设委员会。种植避难树：通过灾害现场综合的人道主义行动、规划和实践保护各项权力。

² 合作宣言—

受战争和战后情况影响的难民、流离失所者及其它人群的精神卫生，世界卫生组织，日内瓦，2001年。

18. 世界卫生组织还审议了特别工作组关于联合国和平行动的报告（“Brahimi报告”）。世界卫生组织正与机构间常设委员会合作，争取在人道主义行动与维和行动及和平与安全之间的关系方面形成共识。

伊拉克-以石油换取食物和药品

19. 如向第五十三届世界卫生大会的报告¹所示，世界卫生组织参与了联合国安理会第986号决议（1995年）的实工作，决议允许伊拉克出售其石油和石油产品，以换取食物、药物和其它人道主义供应品。这项决议已延期了8次。该规划是联合国历史上最大的一项救济行动，迄今已向伊拉克人民提供的人道主义援助价值达250多亿美元。它还计划对具体项目提供援助，以重建伊拉克在卫生、教育、水和公共卫生、电和农业方面的贫民基础设施。

20. 在伊拉克中部和南部地区，世界卫生组织核实进入该国商品的公平分配。它在15个管辖区介绍了一种药品跟踪系统；向有关当局提供了获得的结果并落实了纠正措施。在伊拉克北部，世界卫生组织发挥“监督员”和“实施者”的双重作用。定期对供应品的使用进行检查并对负责发药的职员提供支持。在伊拉克北部的活动目的是全面恢复卫生系统并包括对主要公共卫生领域的技术支持。此外，世界卫生组织继续负责为北部采购医疗设备并分发药物和医疗供应品。为实施这些活动，迄今世界卫生组织已支配了4.09亿美元，同时还为以石油换取食物和药品规划的当前阶段拨付了1.15亿美元。

卫生大会的行动

21. 请卫生大会注意本报告。

= = =

¹ 文件A53/26 Add.1。