



A54/3

总干事
格罗·哈莱姆·布伦特兰博士
在第五十四届世界卫生大会上的
讲话

日内瓦
2001年5月14日（星期一）

弥合健康差距： 通向前进的道路

总干事

格罗·哈莱姆·布伦特兰博士
在第五十四届世界卫生大会上的
讲话

2001年5月14日（星期一）于日内瓦

引言

今年是有希望的一年。

人民的健康是公众强烈争论的主题。

健康的生活现在是发展的核心目标。

健康显著出现在报纸社论、首脑会议、公众集会和议会的辩论中。

新的资源有了承诺，并正在开始出现。

新的伙伴关系正在对国家行动带来至关重要的支持。

卫生组织职员正在更加努力地工作。

民间社会的贡献是非常重要的和受到欢迎的。我们在设法以此为依靠。

私营部门的参与在发生变化，出现了令人兴奋的新里程碑：人们将以更低的价格购买到新药。

出现了治疗昏睡病的新药，以及新疫苗。抗疟疾的联合化疗。治疗HIV感染者的价格在逐步下降。

我们正在加速。更加普及挽救生命的卫生保健运动现在已势不可挡。

因此，在第五十四届世界卫生大会开始的时候，我们有新的理由感到乐观。我们正在以重新焕发的活力共同工作。以新的意愿行动。决心沿着前人未曾探索过的道路去争取成果。

对有效行动的要求比以往任何时候都更加强烈。

我们的基本挑战是要行动起来，满足其潜能被可避免的健康不良残酷摧残的数十亿人民的需要。

我们如何才能将这种新的能量、兴趣和承诺最佳转变为公正的健康结果—履行我们的集体承诺，以取得成果呢？

本届大会是一次交流经验、确定新的步骤和振兴事业的机会。

就加大力度的必要性达成政治上的一致

主席先生，

大家都知道，良好的健康对经济和社会发展都至关重要。政府、私营部门和民间社会的主要决策人日益认识到，健康的个人、社区和社会对未来各个国家和我们星球的安康都至关重要。一个社会的健康被认为是其人民发展的首要前提之一。

对发展的思考发生了真正的变化。对世界的健康状况产生了新的认识。

在证明烟草与健康不良之间关系之后50年，决策者们最终了解到烟草对全球的真正威胁。不仅在富裕国家，而且在各地贫困人民中。威胁对发展中国家新一代更为严重。与其它任何单一原因相比，烟草造成他们更多的死亡 – 而卫生系统将无力负担它所带来的长期和昂贵的保健费用。

在得到证明后30年，最贫困社区的疟疾、结核等疾病造成的严重社会和经济后果才逐渐被各地最高决策层所认识。在经过分析、预测和大力提倡后15年，HIV感染造成的极大破坏才被所有人认清。

最后，世界正在醒悟到精神疾患和神经障碍造成的巨大负担：通过应用今天已有的知识，我们就可以减少耻辱，提高千百万人的生活质量，并帮助他们提高生产力。

现在的挑战是要采取行动，解决公众日益感觉到的健康的深刻差异—享有良好的健康、认为他们可以控制自己命运的人们与生活被严重疾病破坏的千百万人之间的差距。

决策者在公共场合、广播电台或电视台，通过网络或在国会发言时日益认识到，他们人民中的许多人目前健康状况令人担心。他们知道存在解决办法。干预措施是有的。改善状况的战略是知道的。他们也知道如何最佳地予以实施。但他们认识到，如果想弥合差距，还有许多事情要做。他们在寻求承诺和资源，以便使之得以实现。

我们正处在全球卫生遇到史无前例机遇的时刻。我们必须立即行动。这个机遇的窗口任何时候都可能关闭。

当HIV/艾滋病正在危害非洲、中国、印度、前苏联和东欧越来越多人民的时候，我们不能再等待十年。如果我们不现在行动，产生抗药性的结核病将更加广泛地传播，要求进行难以提供的昂贵治疗。对疟疾的治疗，将由于抗药菌株的增加而失去效力。

改革卫生组织的工作方法

主席先生，

最近三年来，我们集中力量加强了卫生组织的战略，并对卫生与安康作出了贡献。

正如我1998年7月就职时所说的那样，全球卫生议程对任何一个实体来说都过于庞大。为了更有效地工作，我们需要联合起来。从那时起，我们对外联系了各处的政府部门、民间社会、专业协会、科研社团、基金会和双边机构，鼓励强化的和有重点的合作伙伴关系。

改进疫苗的供应和免疫接种。遏制疟疾。控制结核。帮助降低HIV感染。加快普及艾滋病的治疗。解决癫痫和精神健康不良。根除脊髓灰质炎。消灭麻风和麦地那龙线虫。增进儿童和青少年健康。确保母婴安全。减少损伤。改进食品安全。发展有效的卫生系统。这些工作都是在合作中进行的。

在任何伙伴关系中，卫生组织都保持其核心价值及其完整性。目标总是相同的：改善健康结果和促进卫生公平。伙伴关系极大增进了我们的所及范围和有所作为的能力。

两年前当我介绍卫生组织目前双年度预算的时候，我曾承诺卫生组织以不同的方式工作。选择重点，而对非重点规划，则降低其重要性，甚至予以撤销。将资源集中用于重点，并削减行政开支。提高在国家级乃至全球级的战略性合作能力，增加我们的收入，以便有能力做到这一点。

我们发展了共同战略，并制定了战略性规划预算。下个阶段是根据国家合作战略强化国家行动，这些行动要反映会员国的需要和意图以及商定的全球卫生行动重点。

我们的全体职员辛勤工作，努力提高效率和调整他们的工作，以注重于确保卫生组织能够使任何地方对世界卫生的投资发挥尽可能大的价值。

我们的努力得到了承认：2000年对卫生组织工作的自愿捐款增加了40%。

我们仍要增加对信息技术的投资，以便我们能够实时追踪收入和支出情况，并证明提供的资金和达到的效果之间明确的联系。在下一个双年度，当我们在全组织按工作领域制定规划时，这就变得更容易了。

我们必须接受自愿供资的现实。往往资金的提供是一年年进行的，而且严格指定用途。由于不一定总能保证这些资金的继续提供，所以我们往往要靠短期职员，这就使我们的人力资源政策遇到了挑战。

每年6月将召开改组的有关方面会议将首次审查本组织各工作领域所有资源的使用情况。

上周，我已任命世界卫生组织一般管理部门新的执行主任一名具有丰富经验处理联合国系统行政改革复杂挑战的人。我还决定把人力资源司长一职晋升为内阁职位。所选人员将协助推动人力资源的改革，并负责职员发展强化规划以及与本组织朝气蓬勃而有建设性的职工协会有关的重要任务。

1998年我们对世界卫生组织行政系统进行的审查建议，财务和人事管理职能必须予以精简和规范化，同时必须与各区域和日内瓦总部的技术规划更密切联系。在日内瓦各个部门设立了管理支持处。这项创举得到所有规划的认可并已在总体上证明有效。尽管如此，内部审计强调有必要使程序进一步规范化，而且我们正在进行这方面的变革。

国家工作队的能力及贡献

去年一年，各区域主任和我致力于加强本组织各个方面的能力以便团结一致地工作。3月份，我在日内瓦召开了世界卫生组织驻各国代表的第二次会议。我们认为加强我们国家工作队的能力及贡献已刻不容缓。各区域办事处已审查其支持国家规划的能力，并建立了新的国家间规划。新成立的全球规划管理小组（包括每个区域的规划管理主任在内），将与区域主任一起推动这项工作。

预算

今年卫生大会的一项主要议题是审议2002—2003年规划预算方案。这是实现一个世界卫生组织的改革进程中一项关键文书，并将成为世界卫生组织未来双年度战略计划的基础。

本预算的编制在几个方面有显著的不同：首先，它是在各区域办事处与日内瓦总部真正合作精神下编制的；其次，它通过确定本组织所有战略领域预期成果和绩效指标，采用以成果为基础编制预算的原则；以及最后，它首次先由区域委员会进行整体审查后再提交执行委员会。

在过去的三年中，我们竭尽全力在正常预算减少的情况下提高世界卫生组织的工作效率和效果。我们节省了大量资源，并将其调拨用于重点规划。我们的行政管理、核心规划、规范职能和国家规划对正常预算的需要仍然很紧张。

今年我们请大会考虑我们费用的净增长，并考虑在2002—2003双年度正常预算中有1.9%的增加，相当于1600万美元。我们还期望调拨1000万美元的杂项收入，我认为需要用于与本组织目前正在开展的改革进程有关的某些选定重点。一个实例是在加强我们国家工作队的能力和贡献方面所需要的投资。

还存在着可能对本组织提出的不可预料的要求。例如，去年会员国要求我们开展更多工作，以评价使用贫铀弹对健康的可能影响。我们呼吁筹集预算外资金来开展基本的现场工作和支持研究，特别在巴尔干和海湾国家。非常感谢法国和瑞士对此作出的响应，但远不能满足开展这项工作所需的费用。我们希望在今后几个月内能得以增加。

证据和卫生系统绩效

主席先生，

三年前，我曾指出需要加强以确保世界卫生行动的强有力证据基础为重点。最初重点是确定和量化不同国家中健康生命年丧失的各种不同原因，确定不同环境下哪些干预措施是有效的，并对编制和散发指导原则的手段予以规范化。

在过去两年中，我们采用相同的原则，制订分析和比较全世界卫生系统绩效的方法。我们确定了国家卫生系统的理想目标和职能。我们进而制定了衡量卫生系统绩效的一系列指标，并对全世界所有卫生系统开展定量绩效评估。其结果作为索引刊载于2000年《世界卫生报告》附件中。

对所采用的方法和所获得的结果进行了相当多的公开讨论。在一月份执行委员会第一〇七届会议上，我表示，世界卫生组织鼓励对这些问题展开更大范围的审查。执行委员会通过一项决议对这种做法作了处理。

现在我已成立一个小组就此项重要工作向我提供咨询。小组将由卫生研究咨询委员会主席、埃及的Mahmoud Fathalla博士领导。

区域主任和我已经推动区域和国际协商会的计划，它将使世界卫生组织获得有关评估卫生系统绩效的最佳手段的一系列广泛观点并就此作出思考。协商会定于今年5月至7月期间召开。

我还成立了一个专家小组以便遵循技术协商过程对卫生系统绩效的评估方法进行同行审议。

我期望技术协商会和同行审议将有助于我们更新有关卫生系统绩效的方法和数据来源，以产生一项计划来进一步研究。它还将使我们按照执行委员会决议的规定制订绩效评估的框架和有关指标，并改进数据的质量。这些修改将作为2002年10月发表的下一份世界卫生系统绩效报告的基础。

烟草

主席先生，

过去3年期间的另一项重要革新是各国政府对烟草控制框架公约的谈判过程。在Amorim大使的杰出领导下，本月初完成了第二轮谈判工作。对他提出的第一份草案进行了详尽的讨论和辩论。这种正常的谈判过程将在11月的下次会议上继续开展。我相信我们最后将产生一份强有力和有效的公约——它能帮助各国面对烟草对其人民造成的威胁。

在前进的过程中，我们必须牢牢记住可能发生的另一种情况：即全世界每年有成百万人不必要地死于可预防的原因。死因不是微生物或病毒，而是损人利己地追求利润。有些人获利，而治疗费用和生产力的损失使社会承担沉重的负担。烟草损害社会。它剥夺生命和稀有的资源。框架公约是保护我们的社会并特别保护穷人免于这种掠夺的重要手段。

我要明确表示：烟草的使用是一种传染病。对烟草不应做广告，不应美化，不应补贴。

健康差距

主席先生，

在我们生活的世界上，贫富之间的差距在继续扩大，只有少数具有特权的人能利用技术革命的成果。对我们的挑战是缩小这种差距。我们可通过提高利用能力做到这一点：利用资源的能力。利用商品的能力。利用信息和技术的能。利用卫生系统以及为此而设立的基础设施和机构的能力。

缩小卫生研究差距

重大挑战之一是改进用于对付贫穷社区中常见疾病的技术。市场力量本身不会形成有益于开发世界上最贫穷人群需要的公共卫生基本必需品的环境。市场力量肯定不会鼓励以穷人或其卫生系统很容易承担的价格提供这些必需品。

在过去三年期间，我们目睹了不同团体作出的极大努力，它们与卫生组织和其它开发机构的工作人员一起并利用宏观经济和卫生委员会的数据，以卫生研究为重点。各非政府组织、研究人员和私立部门也加强了努力。我们在考虑各种刺激手段以鼓励较贫穷社区所需的那种革新。我们建议了分担用于致贫疾病研究和开发费用的替代措施。解决这些难题的创造性答案正在开始形成。

我们利用热带病和人类生殖现有规划以及相关研究的经验以缩小技术利用能力方面的差距。我们通过公立和私立部门伙伴关系开展工作，以便在急需的领域内开发新药、诊断方法和疫苗。我们一直支持以符合伦理的方法发展和运用新技术，并向世界上最贫穷社区广泛提供这种新技术。

我们已开始研究基因学和生物技术其它关键领域内进展的影响。他们显然对改善人类健康具有巨大的潜力。

当然，关于人类基因组的基本知识已属于公开的领域。面临的挑战是如何利用这种知识并使之有助于促成卫生公平性。

但是，大多数生物技术研究现在是在工业化世界中开展的，并主要是以市场为动力的。在伦理上，这不能被接受。除非这种模式得以改变，否则工业化国家和发展中国家之间的知识和技术差距将扩大。贫穷国家的卫生需求将不能得到应有的重视。

通过建立涉及全世界各地研究人员的国际网络并以尽量提高成功可能性的方式一起开展工作，世界卫生组织的研究规划有助于缩小这种差距。一个有希望例子是立足于非洲、欧洲和美国开发抗结核药物的新行动。

国家间伙伴关系对基因组科学以及其它学科的适当运用是至关重要的

。所以我们积极寻求手段，使发展中国家的科学家参与创新的生物技术。有了他们的参与，我们才能收获到完满的卫生效益，并对卫生公正作出贡献。卫生组织将就伦理、社会和法律问题与各会员国合作。卫生研究咨询委员会有望在今后两年内就一些这样的问题提出报告。

研究产生的信息是一种“全球公有财产”，卫生技术同样也必须被视为一种全球公有财产。但是，信息差距形成了达到卫生公平性的障碍。世界卫生组织正在为传播卫生信息作出贡献，以便在世界范围内以不受限制和承担得起的方式传播卫生信息。

对资源差距作出反应

主席先生，

健康差距的基本原因是缺少资源。这是新伙伴关系尚不能发挥其全部潜力的根本原因。在过去三年中，各国首脑一致主张迅速和持续地提高投资于人类健康的资源水平。

日益渴望获得更多资源并予以有效的利用。不结盟运动今年年初在南非召开会议之后发布了一份划时代的宣言，呼吁作为一项全球重点大量增加卫生资源。范围广泛的呼声发出了许多类似的呼吁，其中包括非洲国家首脑，他们应非洲统一组织和尼日利亚政府的邀请于上个月在阿布加汇聚一堂以评估健康不良对其人民的影响。

在过去数年中的各次首脑会议上，各国政治领袖制定了目标并对其人民作出了公开承诺。在十年内使疟疾和结核负担减少一半。使HIV感染减少25%。降低妇幼死亡率。减少烟草使用。重申了这些目标。在阿布加。在德班。在阿姆斯特丹。在冲绳。在布鲁塞尔。在德里。在去年纽约的千年首脑会议上。

这一行动呼吁是明确的。需要作出巨大努力。加强对疟疾、HIV、结核、孕产期疾病和烟草造成的灾难进行的斗争。提高拯救生命的药物利用率。确保卫生系统正常运行，对人民需求作出反应，提高健康的期望寿命并公平供资。遏制使贫穷永存的疾病，意味着更多的投资、明智的投资以及小心地对投资进行监测。

我们这一周在这儿召开会议时，可看到反应结果逐渐展现。

发展中国家的政府走在最前面，它们正在改变其开支重点以便对人民健康给予更高的优先地位。但是，大部分新资源必须来自富有世界。

在其最近四届年会中，八国集团各国对卫生问题给予了越来越多的重视，于去年7月在冲绳终于形成了一份重要宣言，宣布将作出更大贡献。欧洲联盟也作出增加贡献的重大承诺，欧洲委员会主席Prodi则表示渴望很快见到实际成果。经济合作与发展组织各国积极为该事业奋斗。有些已表示他们打算很快作出公开承诺。还有许多国家也正打算参加行动。

美国总统与联合国秘书长和尼日利亚总统Obasanjo于上周五站在白宫草坪上时，他的讲话表明了全球卫生的重要性以及作为一个伙伴与联合国一起开展工作的重要性。美国在联合国内以及改善世界卫生方面应发挥关键性作用。

行动框架

我们目睹了对新国际框架的日益增长的承诺，这种框架把新资源的提供与其使用方法联系起来。

第一步要求是真正大量增加资源：在阿布加，各国首脑与政府部长和民间社会代表一起，表示需要更多资源。联合国秘书长提及每年为HIV/艾滋病增加70亿美元。我认为我们应当争取逐步增加来自包括国家和国际上的一切来源的资助，争取每年总共获得100亿美元用于抵御HIV、结核和疟疾所需的投资。

在通过现有国际渠道增加投资方面，有许多工作可做。免除债务产生的节余可对国家预算作出显著的贡献。但是，我们也认为需要有新的成就。我们努力维持必要的推动力以形成一个新的国际基金。

现在，联合国秘书长科菲·安南亲自发挥带头作用，宣传和协调联合国对全球艾滋病与健康基金的贡献。世界卫生组织在考虑宏观经济和卫生委员会产生的依据的同时，与会员国、联合国各机构及其它各方一起开展工作以设计这样一种基金。

在行动框架内，新资金的一大部分需要用于发展为创造成果所必需的卫生系统和其它部门系统。这意味着通过各种公立、非盈利性和私立服务提供者开展工作，并需要明确的目标和评估进展的更好手段。在会员国加强和改进其卫生系统的同时，世界卫生组织将强化对它们的支持。

我们将继续利用迄今已有的经验，包括初级卫生保健和人人享有卫生保健运动以及卫生部门改革和整个部门范围内措施的行动。我们正在作出更大努力，协助会员国更好地监测服务的覆盖面、提供和使用情况，并评估卫生保健提供者的效益。我们还将提高我们的能力，就卫生供资和卫生系统人力资源提供帮助，并帮助满足慢性病管理的需要。这对HIV/艾滋病和结核病来说，与对糖尿病、癌症和精神分裂症同等重要。

我们预计，第三次最不发达国家会议以及即将召开的联合国大会特别会议提供的机遇将鼓励各部门研究其政策可在何种程度上有助于缩小健康

差距。这尤其适用于教育、财政和税收、贸易、环境、地方政府以及社会发展。我们将继续鼓励可促进实现全体人民人权的措施。

在框架内，我们将继续鼓励对强化卫生行动给予长期政治支持，宣传我们的事业并向政府和资助机构的决策者介绍取得的成果。

我们需要新的机制，以便迅速和充分地利用新基金的资源。这意味着确立手段，把现金和物品迅速送到能直接有益于改善健康的地方。我希望看到使规划和政策方案立足于国家和社区现实情况的决定。资源调拨的措施应当以现有国家活动为基础，例如减少贫穷和卫生方面的国家战略，而且应当通过联合国开发援助框架使联合国各机构团结起来。我们应当发展伙伴关系的有效内容，例如遏制疟疾行动、控制结核行动以及非洲抗艾滋病国际伙伴关系。

我们知道如何迅速提供服务吗？全球疫苗和免疫联盟是一个例子。去年，我们请最贫穷的74个国家向全球疫苗和免疫联盟秘书处提交方案。在去年年末之前，开始提供财政支持。今年初，疫苗开始运达各国。迄今，有54个国家作出了反应，基金已有达3.75亿美元的承诺。

开创性伙伴关系正在开拓前进的方向。这些伙伴关系为我们提供了实际知识，现在有待予以加强。

随着更多的国家参与发展全球艾滋病与健康基金，将需要世界卫生组织会员国一起开展工作。他们需要有机会进行详尽的商议和坦率的讨论。我相信，各位代表将在本届大会上利用这种机会，可能会注重于资源筹集、其使用方式以及监测所取得成果的手段。在明天午饭时的一次非正式情况介绍会上，我将回顾进展情况。世界卫生组织在该基金中确实应发挥重要的作用。在我们不断阐明这一作用时，我将征求你们的意见。

我们很荣幸，联合国秘书长计划在星期四到这里来发表他关于进展情况和今后步骤的观点。在下一周，世界卫生组织执行委员会将讨论世界卫生组织参与加强卫生行动的问题。在今后数周内，我们预计将对艾滋病与健康基金进行广泛的协商，其中将涉及范围广泛的会员国。

HIV/艾滋病

主席先生，

HIV是我们这个时代对健康的最严重挑战。我们共同作出努力有效地与它的流行进行斗争至关重要。需要作出更好的反应。

与联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案其它共同发起者密切协调，世界卫生组织正在加强努力，在与HIV/艾滋病作斗争的行动中发挥我们的作用。在这项工作中，我们凭借的是规范化的杰出特点，技术支持，筹集外部资源，以及对会员国的要求作出反应，以帮助它们开展预防并促进向HIV感染者提供关爱。我们的行动建之于最可靠的依据，令人鼓舞的共同合作，以及强调必须获得持久的结果。

我们确实不断地注重于较好的健康结果。它们是我们人民的命运和我们的经济健康发展的关键。

我们正对来自各国首脑和联合国秘书长，来自民间社会和国际社会要求强化行动的紧急呼吁作出反应。

- 我们的工作重点是满足年青人的需求，手段是通过帮助增加提供包括避孕套和杀菌剂，以及有关其它性传播疾病的信息和服务的预防措施；
- 我们做出更多的工作确保在母亲及其子女中预防HIV的传播；
- 我们提倡一项综合反应，手段是逐渐加强提供自愿咨询、检测、血液安全和安全注射操作，并更好地向HIV感染者提供照护和支持，包括使用抗逆转录病毒药品控制机会感染和结核病，并进行治疗。我们特别重视卫生工作者的需求。
- 我们对研究工作进行了广泛的投资，以便为预防、诊断和保健制定最佳方案。
- 我们支持受到HIV毁灭性打击的社区 - 特别是沦为孤儿的儿童。

在世界卫生组织内部，我们的主要任务是制定一些方法，通过这些方

法能使现有干预措施在各国环境中尽可能发挥作用。我们希望提供帮助以确保全球各地的所有卫生系统加强它们的努力并赋予人民以权能，使它们能更好地与HIV作斗争。如果卫生系统做不到这一点，则根本不可能控制HIV的传播。

去年年初，我坦率地讲到人民不能公平地获得延长生命疗法的问题。我问道，为什么数百万人民竟然得不到少数幸运者所怀有的希望。提供治疗将增强对HIV的检测。增强的检测工作对于预防战略发挥作用至关重要。我们必须激起不断上升的希望。

在这项工作中，HIV感染者是强有力的合作伙伴。

在过去一年中，流行情况发生了显著变化。

HIV感染者和宣传团体加强了公众讨论。世界卫生组织与联合国系统其它机构合作，为有效的行动提供了技术支持。各公司对联合国关于降低治疗HIV感染者药品价格的呼吁正在作出反应。

对很多政府来说，新的现实情况提出了严峻的挑战。这些挑战是关于确定重点。关于能力。关于公平性。关于使公众的期望与资源相一致。

很多评论人士公开说去年的变化速度太慢。但是，如果我们仓促地推动不安全或甚至是危险的诊疗方式，没有人会感谢我们。我们正在与会员国及其它有关方面努力工作，以建立这样一种卫生系统，它们能够提供安全和持久，以及能支付得起的治疗手段。对世界卫生组织来说，它意味着弄清楚在资源匮乏的环境中如何能最佳获得诊断检测和实验室服务、抗逆转录病毒药品和其它治疗。

我们必须承担责任并注重实际，但这并不是说我们不能迅速开始改进对治疗的提供工作。世界上每一个国家均具有至少向一些HIV感染者提供较好医疗的能力。随着经验的增多，我们可能扩大这项工作。

我们还必须竭尽全力确立持续不断的筹资：如果已开始抗逆转录病毒剂治疗的人们因为资金耗尽而不得不放弃治疗，这将是一个悲剧。良好的系统和持久的筹资将形成新的市场力量。我相信，有效的三联抗逆转录病

毒剂治疗的费用还可进一步下降。

我曾坦率地讲到有关卫生系统增强预防努力绝对必要的问题。主席先生，让我们大家都来注意贵国的情况。20世纪90年代期间，在柬埔寨HIV迅速流行。该国政府预防HIV/艾滋病的积极努力包括一项“100%使用避孕套”的国家政策，这项政策采取与其它部门协调行动，通过一项组织有序的卫生运动得以实施。近年来HIV感染率呈下降趋势。例如，20岁以下年轻性工作者HIV的感染率从1998年的40%以上下降至2000年的23%。

基本药物

主席先生，

有关获得基本药物（即便昂贵）的讨论产生了对基本药物概念进行评审的要求。1977年以来，世界卫生组织更新了用于国家和公共机构环境中使用的基本药物标准清单。目前，150多个会员国具有它们自己的国家基本药物清单。

维持这类清单并不是一件易事。鉴于改进健康结果的潜能，抑制卫生保健费用的必要性，以及所涉及的各种商业利益，它具有极大的利害关系。这项程序向所有人公开，使他们明了，并建立在公认的科学分析原则之上至关重要。我们愿意使世界卫生组织应用的选择程序成为所有会员国仿效的模式。

执行委员会在下个星期召开会议时将收到一份关于更新基本药物清单拟议新程序的概要。在执行委员会会议之后，所有的会员国，然后是包括联合国机构、世界银行、世界卫生组织专家咨询团成员、非政府组织、以及制药工业界在内的广泛合作伙伴将能全面审议这些建议并提出他们的意见。

在2001年6月世界卫生组织有关方面会议上，并通过一个网络讨论论坛就降低费用和扩大参与问题将开展进一步协商。在世界卫生组织内部开展的包括基本药物专家委员会参与的进一步内部评审之后，我将在执行委员会2002年1月的会议上向它提出新的程序。

我们将以这种方式确保基本药物标准清单成为一个重要的参考点，并作为会员国工作的指南，以保证所有需要的人都能获得拯救生命的药物。

婴儿喂养

主席先生，

正是在20年前，1981年的卫生大会通过了《国际母乳代用品销售守则》。这份最早的文书目前正在至少170个会员国中得到实施。它被用作为改进婴幼儿营养行动的基本纲领。

去年，我开始了一项婴幼儿喂养全球新战略的工作，以提供一项强化行动的框架。指导这项工作有两项原则：第一项是，战略必须以科学和证据为中心，第二项是，框架的制定必须包括广泛的有关方面的参与。在世界卫生组织各区域内正在召开协商会议，从现在到10月份之间还将召开六次协商会。它们将吸取100多个会员国的经验。我们计划向2002年的执行委员会和卫生大会提交战略草案。

大约在一年以前，我授权对所有有关纯母乳喂养最佳时段的出版文献开展一项系统的科学评审。3月底在日内瓦召开的一次专家协商会议上对这项分析工作进行了审议。

以这一依据为基础，我鼓励会员国保护、促进和支持进行六个月的纯母乳喂养，将其作为一项全球公共卫生建议。

当然，我们必须考虑卫生工作人员如何能对个别婴儿的具体需求作出最佳反应，这些婴儿的母亲不能、或不愿进行六个月的母乳喂养。很多母亲需要获得帮助，以便尽可能完善其婴儿的营养。经验证明，这应该包括改善妇女的营养状况以减少宫内发育迟缓的现象；预防微量营养素缺乏症高流行区婴儿中的微量营养素营养不良；并确保向个体婴儿提供初级卫生保健。

在我们制定一项全球婴幼儿喂养新战略之时，让我们利用这项精心开展的以科学为依据的分析，以满足全球各地婴儿需求的方式鼓励它的应用。

脊髓灰质炎

主席先生，

早些时候我说过现在已到了采取行动的時刻。现在有一扇确实存在的机遇之窗，如果我们不采取强有力的行动，它将很快关闭。我现在说的是根除脊髓灰质炎。

在过去24个月中我们取得了巨大进展。在那段时间里，我们使感染脊髓灰质炎的国家从50个减少到不足20个。去年10月西太平洋区域宣布消灭了脊髓灰质炎。到2000年末时，全球报告的脊髓灰质炎病例不足3500例。这一数字显示了自1988年世界卫生大会决心根除脊髓灰质炎以来该病病例减少99%。

尽管迄今取得了巨大进展，但是过去12个月中几个区域所发生的事件也在提醒我们，我们迄今取得的成就存在着脆弱性。

去年在伊斯帕尼奥拉因疫苗引起的脊髓灰质炎病毒而发生的该病的暴发特别强调，必须精心策划脊髓灰质炎的“最后阶段”——我们将如何能保持一个无脊髓灰质炎的世界。世界卫生组织目前正在领导一项确定具体方案的工作规划，并于晚些时候向世界卫生大会汇报这些方案。

我们面临着艰巨的任务。预防最后的3500例脊髓灰质炎病例可能如同消灭已消灭的346500例病例同样艰难。我们在国家级的最重大挑战是确保高质量的脊髓灰质炎免疫接种活动和高质量的监测。

在全球范围，实现这项历史目标的最大威胁是缺乏4亿美元。没有资金，我们就不能完成这项工作。

现在胜利即在眼前，这也是易于动摇的時刻。有人可能会想，“几例脊髓灰质炎如何能与我们必须与之进行斗争的所有其它疾病相比？”但是，最近的脊髓灰质炎的暴发以及曾经几乎根除的其它疾病的重新出现告诉我们，不是全面成功就是功亏一篑。我们现在不能松懈。

通过对根除脊髓灰质炎作出贡献，你们也正在对改进全球的卫生系统作出贡献。世界卫生组织将在全球疫苗和免疫联盟之内开展工作，以确保今天用于根除脊髓灰质炎的资金将大大有利于今后的免疫工作和卫生系统。

食品安全

主席先生，

十年前，食品安全对广大人民来说不成为一个问题。化学或微生物污染的发生仅限于局部地区。对于这方面的报告也是如此。在工业化国家，人们一般认为食物是安全的。在很多发展中国家，食源性疾病通常与其它贫困病归为一类，例如疟疾。毫无疑问，在这方面存在着很大的“食品安全差距”。

当前的情况有了明显变化。今天食品安全成为消费者、生产者和政府最突出的重点问题之一，当然这是在欧洲，但是很快会发展至全球。

有证据显示，主要食品安全问题进入媒体不是因为突如其来的暴发。实际上，问题存在于大量的散在病例。食源性疾病上升为一项重大的全球卫生问题。

每年有数百万名儿童死于腹泻，主要是因为他们食用了受病原菌污染的食物和水。在工业化国家，据估计每年有三分之一的人口罹患食源性疾病，其中每100万人中可能有20人死亡。

当我从世界卫生组织有利的角度看待食品安全这一广阔领域时，我认为保护消费者的健康有三项主要挑战。

- 我们必须承认，我们用于确保食品安全的系统并不象我们所相信的那样完好。我们必须对从种植到将食品送上餐桌的全过程对它们进行重新评估；
- 我们必须确保全球采用合理的食品安全标准并帮助各国达到这些标准；以及

- 我们必须对转基因食物进入市场前的批准制定全球标准，以确保这些新产品不仅安全而且对消费者有益。

为保证全球食品的安全性，发展中国家应成为主要发挥作用者。从而，发展中国家参与国际规则的制定程序，例如食品法典委员会，至关重要。工业化国家将发现，确保发展中国家的及早参加，对它们也有利。

去年，世界卫生大会通过了一项将食品安全作为主要公共卫生问题的决议。世界卫生组织与粮农组织协作，并正在粮农组织/世界卫生组织食品法典委员会的范畴内实施这项决议。去年世界卫生组织用于这一领域的资金水平有了显著增长。但是急需增加更多的资金和技术力量，以促进食品安全，从而保护众多低收入国家的健康和贸易能力。

精神卫生

主席先生，

今年世界卫生日的主题是精神卫生。许多国家和社区围绕“停止排斥：勇于关爱”这一主题举办了庆祝活动。

今后的挑战是明确的。我们必须着手解决耻辱及其造成的损害。我们必须努力消除对患者、尤其在大的精神病机构中患者基本人权的侵犯。同时，我们必须缩小患病人数与实际获得所需治疗人数之间的巨大差距。

我们能向全世界传达的信息是乐观主义的信息。已经存在有效的治疗，预防和早期发现可显著减轻负担。正如我们今天将听到的，精神健康不良患者的家庭及其当地社区可发挥关键作用。只要给予适当支持，他们可在这场斗争中帮助患者重新获得完美的精神健康和重新确立其在社会中的作用。

我们前面的正道是将精神卫生保健和预防纳入一般卫生服务。需要住院的患者应能与患有躯体疾病的其他患者一起住在普通医院，而不是被无知和恐惧所围困，隔离在专门机构。

今年的世界卫生日给在全世界许多地方进行庆祝的数以百万计的人带来希望。这种希望建立在变革意识的基础之上。改变观念和现实。我们必须保持这一动力。

明年《世界卫生报告》的主题是“健康风险”。我建议2002年世界卫生日的主题为“一切为了健康”。这将突显个人和社区可影响其自己健康和幸福的方式。

复杂紧急情况

主席先生，

我们仍然担忧目前在西非、加沙和西岸、阿富汗以及世界其它骚乱地区的不安全和痛苦。我们将继续坚持不懈地努力推动世界和平，并以切实可行的方式促成使全体人民增进健康的条件。

消费者组织的忧虑

主席先生，

许多团体与我们一起对于未能开展更多工作以促进公平的健康结果表示沮丧。他们已广泛报道对烟草公约的潜在力量、知识产权与获得基本药物之间联系的关注。他们注重于增加对人类基因组了解的可能性及其有关危险。他们已详细阐明环境恶化与人类健康之间的关系。他们提请注意妇女和儿童的特定卫生需求。他们谈到有必要大力增加投资以研究对穷人影响最大的卫生问题。他们还对立实体参与国际卫生行动发表意见。

至关重要的是，此类观点得以在公开、透明的辩论中明确表达。但是，世界卫生组织显然并非应在所有此类辩论中确定倡导立场。

除非

— 就烟草而言 —

一种特定做法明确与促进健康不良和痛苦有关，否则世界卫生组织的职责并不是偏袒一方。同时，世界卫生组织在向卫生讨论提供情况、分析现有证据、寻求最佳政策立场和努力围绕这些政策立场建立共识方面有着极其重要的作用。

在公共部门、民间社会和私立部门之间所有的合作关系中，我们希望看到力量、代表性和影响的最佳平衡，以便尽可能获得最佳和最持久的健康成果。为此目的，我们将鼓励加强负责管理卫生行动的机构和民间社会团体之间的关系。例如，我研究了去年人民健康大会的宣言，并且希望在本周听到更多关于它的情况。上星期五我发起了加强卫生组织与民间社会联系的倡议，我将密切关注它的发展。

在21世纪的世界，在所有会员国的私立部门不仅作为所需商品的生产者，而且通过发展技术和知识发挥重要作用。因此，我们必须使一些私立实体参与推进全球卫生的努力。他们的贡献受到赞赏。他们的作用是重要的。

各不同方面合作行善的潜力极大。但是，我们也必须清楚了解我们不同的职责，以及这些职责如何决定并限制我们的合作。如果我们要富有成效地合作和避免利益冲突，需要这样的深刻了解。

例如，世界卫生组织和世界贸易组织上个月在挪威召开了关于基本药物差别定价和筹资的讲习班，讨论显示，来自工业化国家和发展中国家、制药公司——包括以研究为基础的公司和非专利药生产商——和非政府组织的团体可如何找到合作方式。讨论显示，他们如何能够商定有必要为主要药物和其它药品建立一个差别——或以公平为基础的——定价制度。

举办挪威讲习班的背景是若干制药公司与南非政府之间关于改进获得拯救生命的基本药物法律条款的一场法律纠纷。我相信，在涉及人的生命与未来的一场极有争议的争斗解决之后普遍感到宽慰。世界卫生组织就有关问题向南非政府提供了技术信息，并正在促进所有方面在其它论坛继续对话。

结论

主席先生，同事们，

弥合健康差距的前景取决于我们能显示集体领导的程度。

它依赖我们更好合作的能力。

它依赖强有力的伙伴关系，使全体人民能获得基本、技术上合理、优质的服务以预防和治疗病痛。

在本届大会上我们将讨论许多困难问题。

但是，我们必须超越这些讨论而提升至新的工作方法，使我们能继续我们的重要使命。那时，今天的希望才能变成未来的现实。

我们别无选择：后代的安康取决于我们今天如何行动。

谢谢你们。

= = =