



# 世界卫生组织

第五十四届世界卫生大会  
临时议程项目 13.4

A54/12  
2001年4月27日

## 加强提供卫生服务

### 加强发展中国家的卫生系统

#### 秘书处的报告

#### 背景

1. 在1999年5月，第五十二届世界卫生大会要求总干事报告实施关于加强发展中国家卫生系统的WHA52.23号决议的进展情况。
2. 决议特别敦促会员国重申卫生作为可持续发展的一项必不可少资源的重要性并作为优先事项，采纳为其最脆弱人群的需要服务的措施。它呼吁发达国家、国际社会和多边机构继续向发展中国家提供加强其卫生系统所必需的支持。特别要求总干事与会员国合作，争取获得安全、可负担得起的基本药物和其它卫生技术；加强卫生部门的能力以解决健康不良的根本原因；并对数据进行比较，以便帮助确保未来的卫生部门改革政策建立在最佳依据的基础上。
3. these 问题是世界卫生组织过去两年中工作的一个主要重点。进展情况概括如下。
4. **卫生和发展**。在过去两年中，为更多地引起国际上对卫生问题注意所作的努力产生了引人注目的影响。各国首脑明确表示，如果本国人民健康不良，他们就不能充分参与社会 and 经济发展。各国首脑在联合国千年首脑大会上（2000年9月6日 - 8日于纽约）通过的千年宣言对卫生给予了突出的地位。这有助于把卫生放在国际发展议程的中心地位。卫生在非洲统一组织、不结盟运动、东南亚国家联盟、欧洲联盟和八国集团等不同的高层政治集团的议程中也具有牢固的地位。良好的健康被认为是人类发展的根本。它被视为繁荣的关键。

5. 宏观和微观层次上日益增多的大量依据把改善健康与减少贫穷联系起来。世界卫生组织宏观经济和卫生委员会正在汇集最近的依据，委员会的报告将在2001年末发表。在人类发展、人道主义行动、男女平等和人权的前提下特别注重于卫生与减少贫穷之间联系的范围更广泛的卫生措施是卫生组织共同战略<sup>1</sup>和作为2002-2003年规划预算方案基础的政策框架中所提出新重点的一部分。

6. **应对重大卫生挑战。**在过去一年中，各国首脑和卫生部长特别提请注意传染病（尤其是HIV/艾滋病、疟疾和结核）对人类和经济的灾难性影响。发展中国家的政治领袖以及各开发机构敦促卫生组织探讨如何使不同的行动者在发展中国家政府的引导下有效地一起开展工作以扩大全世界反应的规模。

7. 现在正在联合开展工作以发展、设计和加强政府、非政府组织和私人团体开展的现有活动。必须作出集中的努力，并必须至少维持10年。工作的重点最初为传染病（从HIV/艾滋病、疟疾和结核开始），很可能还会扩大至儿童、青少年和孕产妇卫生、营养疾病以及非传染病（包括由烟草消费引起的疾病）。此类行动最好在可包括如下内容的框架内开展：

- 通过专用于卫生行动的基金，筹集用于国际卫生的额外财政资源；此类资源不包括现有双边和多边发展援助；
- 精简的高效率机制，以便把资金用于需要的地方，奖励优异表现并对所有开支作出说明；
- 全球性的努力（通常结合公立和私立部门活动），以便降低药物和其它必要用品的价格，将其调拨至需要的地方，并通过研究和开发协助鼓励必不可少的革新；
- 使用公立、志愿和私立服务提供者发展卫生系统、机构和基础设施，以便向需要的人提供必要的卫生服务；
- 衡量程序和信息系统，以便追踪投资使用情况，展示结果，并把成果与投资资源联系起来；
- 动员政治家、传媒、企业家以及贫穷国家内的公众给予支持的运动。

8. 正在开展的工作有条理地强调创造大量增加的卫生资源。宏观经济和卫生委员会积累的依据突出地显示了使国际上对卫生危机的反应与问题的严重程度相称所需的资

---

<sup>1</sup> 文件EB105/3。

源规模。有些资金必须来自国家预算，并由免除债务所产生的资金流入作为补充。但是，其中大部分必须来自发展援助的增加。

9. **提高穷人以低费用获取基本药物的能力。**全世界越来越重视提高穷人获取保健（尤其是药物）的能力。向卫生大会提交了关于卫生组织修订药物战略（包括基本药物和药品方面行动）的全面报告<sup>2</sup>。在过去12个月中，一项重要的重点是用于治疗HIV/艾滋患者的药物。与制造商进行的谈判以及制造商之间不断增长的竞争导致价格显著下降。但是，即使在降价之后，低收入国家仍需要相当大量的外部资助才能承担药物费用。

10. **改进卫生系统的运转。**正在开展大量工作以评价和分析贫穷国家中卫生系统的绩效并重振努力以确保人民能获得他们所需的保健。重点放在政府的领导作用，由通过发展领导作用和公共卫生技能加强人力资源能力的认真努力作为支持，并留用必不可少的工作人员。这种措施将以重点为关键性基础设施的投资以及分发药物和其它关键用品的后勤支持作为后盾。

11. 为此目的，需要作出努力以确保卫生系统能够提供有效的、反应迅速的和供资公平的服务。此类服务将特别注意其关键内容的适当利用和覆盖面、提供的保健质量（包括预防、诊断、治疗和支持性保健）、用户满意程度以及提供服务时对资源的有效利用。

## 卫生大会的行动

12. 请大会注意本报告。

= = =

---

<sup>2</sup> 文件EB54/17。