



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
Пункт 17 предварительной повестки дня

A53/26  
26 апреля 2000 г.

## Сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями

### Доклад Секретариата

#### МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ОБЩЕСТВ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

1. ВОЗ вступила в новый этап сотрудничества с Федерацией, выйдя за рамки чрезвычайных и гуманитарных действий. Федерация объединила свои силы с ВОЗ в отношении инициатив «Обратить вспять малярию» и «Остановить туберкулез», многочисленное присутствие которых на уровне стран может внести существенные изменения. Были определены несколько стран, в которых началось осуществление совместной деятельности. Это сотрудничество направлено также на полную ликвидацию полиомиелита к концу 2000 г., причем приоритетными областями являются страны, пострадавшие от конфликтов или находящиеся в трудных условиях. В ответ на менингококковую инфекцию в Судане Федерация предоставила через свою национальную сеть менингококковую вакцину. Ее оперативная мобилизация ресурсов имела очень важное значение.
2. В рамках Межучрежденческого постоянного комитета продолжалось тесное сотрудничество в области чрезвычайных и гуманитарных действий как на местах, так и в штаб-квартире в отношении оценки потребностей, определения стратегий, распределения областей ответственности и проектов, разработки гуманитарной хартии для лиц, пострадавших от бедствий, и создания минимальных стандартов в основных областях действий, предпринятых в ответ на бедствия.
3. Впервые совместно с Федерацией были подготовлены мероприятия для того, чтобы отметить Всемирный день здоровья в апреле 2000 года. Темой была безопасность крови, которая является приоритетом ВОЗ и областью сотрудничества, имеющего длительную предысторию, между этими двумя организациями. Этот день явился началом долгосрочной пропагандистской кампании по обеспечению, предоставлению и применению безопасной и качественной крови, осуществляемой в рамках ВОЗ.

## **ОЭСР**

4. В 1999 г. ВОЗ и ОЭСР достигли соглашения о рамках сотрудничества, которые охватывают важные области, связанные со здравоохранением, включая системы здравоохранения, биотехнологию, безопасность пищевых продуктов, а также удаление и обработку химических веществ. Эти рамки были согласованы в процессе обмена письмами между Генеральным директором ВОЗ и Генеральным секретарем ОЭСР.

5. Сотрудничество началось с осуществления мероприятий по сбору медико-санитарных статистических данных, в частности данных о расходах на здравоохранение и коэффициентах общей смертности, о совместных оценках сопоставительного анализа эффективности систем медико-санитарной помощи, а также об изучении и анализе политики в области медико-санитарной помощи. Было укреплено существующее сотрудничество в области биоэтики и биотехнологии, связанной со здоровьем человека, в частности в области нормативной оценки риска: ВОЗ и ОЭСР осуществляют совместную деятельность в области эпиднадзора и биобезопасности при трансплантации органов, особенно в области ксенотрансплантации, в целях разработки общей системы мониторинга регулирующих положений.

## **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ**

6. Продолжается укрепление сотрудничества с учреждениями Европейского союза, в частности с Европейской комиссией. В связи с предоставлением ему новых и более широких полномочий в области здравоохранения, последовавшим за ратификацией Амстердамского договора в 1999 г., Европейский союз в настоящее время является основным учреждением в области общественного здравоохранения в Европе, а Комиссия стала ведущей организацией по оказанию помощи в области развития и одной из крупнейших организаций по финансированию гуманитарной помощи на глобальном уровне. Например, новое Ломское соглашение (Сувское соглашение) между группой государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и Европейским союзом обеспечивает основу для разработки широких программ по уменьшению бедности и развитию здравоохранения в этих странах.

7. Проводится подготовка нового обмена письмами с Европейской комиссией, являющихся обновленным вариантом писем 1982 г., который будет служить укреплению и активизации сотрудничества с ВОЗ.

## **КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ**

8. На своей второй сессии (Женева, 2-3 декабря 1999 г.) Комитет, каждый из 16 членов которого представляет один из соответствующих исполнительных органов, обсудил несколько вопросов, которые были рассмотрены на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в середине 1999 г. по вопросам осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР, Каир, 1994 год). Комитет

представил подробные рекомендации в отношении действий, которые будут предприняты тремя организациями, по сокращению материнской смертности и заболеваемости (включая использование питательных микроэлементов), охране здоровья и развитию подростков, ВИЧ/СПИДу (с особым упором на передачу инфекции от матери к ребенку), координации последующей деятельности по выполнению решений МКНР и иммунизации.

9. Третья сессия будет проведена в Нью-Йорке в начале 2001 г., при этом основное внимание будет уделено ограниченному числу пунктов. Комитет получит доклад о выполнении рекомендаций совещания 1999 г., включая информацию об успехах и неудачах в странах, и подробно рассмотрит соответствующие подходы, осуществленные в пределах всего сектора.

10. ВОЗ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместными усилиями разрабатывают стратегический план осуществления шагов по сокращению материнской смертности.

## **ПРОЦЕСС РЕФОРМЫ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

11. В 1997 г. Организация Объединенных Наций приступила к процессу широкомасштабной реформы, направленной на обеспечение большей степени единства целей и последовательности усилий, предпринимаемых в области развития. Прямым результатом явилось создание Группы развития Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности и результативности операций Организации Объединенных Наций по развитию, а также в целях содействия разработке совместной политики и принятию решений. На местах введение Общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи будет служить целям разработки рамочных программ для всех структур Организации Объединенных Наций, участвующих в операциях по развитию. Укрепление системы координатора-резидента и размещение структур Организации Объединенных Наций в общих помещениях «учреждения Организации Объединенных Наций» является также частью этой реформы.

12. ВОЗ присоединилась к Группе развития Организации Объединенных Наций в мае 1999 г. в целях рационального упорядочения процесса реформы ВОЗ на страновом уровне, и ее участие в ней способствовало включению здравоохранения в область оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Примерами сотрудничества ВОЗ по достижению цели Группы, заключающейся в укреплении последовательности политики и программ, включают деятельность, осуществленную в последнее время, по составлению совместных планов действий по сокращению вдвое крайней степени бедности к 2015 г. и по разработке инициативы по обучению девочек.

13. ВОЗ вносит большой вклад в процесс осуществления общих страновых оценок, приняв участие в 29 завершенных оценках и взяв обязательство участвовать еще в 44 оценках, которые планируются или уже осуществляются. Подобным образом ВОЗ приняла участие в составлении 12 завершенных рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и принимает активное участие в 20 существующих или планируемых процессах. ВОЗ принимает участие в тех случаях, когда это эффективно с точки зрения затрат, в программе учреждений

Организации Объединенных Наций, которой охвачены девять центров в Африке, восемь в Азии, четыре в арабских государствах, 10 в Европе и в Содружестве независимых государств, а также три в Латинской Америке. ВОЗ также стремится играть более заметную роль в процедуре набора кадров на должности координаторов-резидентов.

## **ВСЕМИРНЫЙ БАНК**

14. В осуществлении долгосрочного широкого подхода к вопросам экономического и социального развития Всемирный банк и ВОЗ играют значительную роль посредством пересмотра политики, включая разработку и использование первым Всеобъемлющих рамок развития, которые объединяют структурные, социальные и гуманитарные проблемы. Сотрудничество, в основном, осуществляется на уровне стран, где используется опыт ВОЗ в области здравоохранения, в целях совершенствования процесса составления, руководства и оценки проектов, осуществляемых при поддержке Банка в странах. На глобальном уровне ВОЗ и Банк объединили свои силы, например, для повышения понимания проблем здоровья, питания и народонаселения.

15. Еще одной важной областью сотрудничества является уменьшение бедности. Совместная инициатива МВФ/Всемирного банка в отношении бедных стран, имеющих большие долги, переводит средства, высвобожденные в результате уменьшения долгов, в инвестиции в область социального развития. Руководство ВОЗ по вопросам политики может способствовать разработке проектов по развитию здравоохранения и социальному развитию для последующего их финансирования Всемирным банком.

16. Всемирный банк оказывает поддержку проектам ВОЗ по обращению вспять малярии и Инициативе по освобождению от табачной зависимости, оставаясь при этом одним из спонсоров Программы по борьбе с онхоцеркозом, Специальной программы научных исследований и подготовки специалистов по тропическим болезням и Специальной программы научных исследований, разработок и подготовки научных кадров в области воспроизводства населения. Недавно Банк согласился выступить в качестве одного из спонсоров Глобального альянса в отношении вакцин и иммунизации – инициативы, направленной на охрану здоровья детей в развивающихся странах.

## **МВФ**

17. ВОЗ, МВФ и Всемирный банк продолжают дискуссию, начатую в 1998 г., по вопросам политики в области здравоохранения и измерения эффективности работы систем здравоохранения. МВФ в высшей степени заинтересован в новом подходе к последнему вопросу, который будет опубликован *в Докладе о состоянии здравоохранения в мире, 2000 год*. ВОЗ провела инструктаж сотрудников МВФ по ключевым вопросам политики в области здравоохранения в Никарагуа, Уганде и Вьетнаме и проведет инструктажи еще примерно в девяти странах в ходе осуществления своей деятельности в Африке, Азии и Латинской Америке в течение 2000 года.

18. МВФ принимает участие в работе консультативной группы по вопросам политики в рамках Инициативы по освобождению от табачной зависимости, а также в работе Комиссии по макроэкономике и здравоохранению.

## **ФАО**

19. За последний год укрепилось сотрудничество между ФАО и ВОЗ – двумя специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, имеющими официальные полномочия заниматься проблемами пищевых продуктов и питания во всем мире. В июне 1999 г. Генеральный директор совершила поездку в ФАО, с тем чтобы провести обзор сотрудничества, существовавшего в предыдущие годы, и согласовать новые области сотрудничества.

20. Планируемая деятельность ФАО/ВОЗ касается воздействия глобализации на изменяющийся характер пищевых продуктов и питания; широкой распространенности недостаточности питания и уязвимости в отношении питания в крупных группах населения; бедности и недостаточного развития; и сотрудничества со странами в области планируемого долгосрочного сокращения потребностей в производстве табачных изделий в соответствии с рамочной конвенцией по борьбе против табака.

## **ВПП**

21. ВПП продолжает оставаться партнером ВОЗ в осуществлении учебных программ для врачей-медиков, акушерок, медицинских сестер и другого персонала, занимающегося вопросами осуществления проектов ВПП по оказанию помощи в области пищевых продуктов. ВОЗ в настоящее время рассматривает вопрос об участии в Массовой коалиции по ликвидации голода и бедности – инициативе, финансируемой неправительственными и межправительственными организациями, включая ФАО, ИФАД и ВПП, и стремится создать стратегические и новаторские альянсы между различными организациями по развитию при уделении особого внимания роли гражданского общества в преодолении голода и бедности. Поскольку эта цель также является важной частью миссии ВОЗ, данный проект предоставляет важную область для будущего сотрудничества.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ**

22. Всемирная встреча на высшем уровне по питанию (Рим, 1996 г.) придала новый импульс сотрудничеству между ИФАД и ВОЗ в целях улучшения домашних пищевых продуктов и продовольственной безопасности уязвимых групп населения. Недавно, например, ВОЗ в техническом плане способствовала проведению обзора ИФАД его сравнительных преимуществ в деятельности в области домашних пищевых продуктов и гендерных аспектов, а Фонд в техническом плане способствовал проведению исследования ВОЗ во многих странах в области улучшения домашних пищевых продуктов и продовольственной безопасности.

23. В непосредственном будущем ИФАД и ВОЗ планируют провести дальнейшую разработку показателей для оценки и мониторинга домашних пищевых продуктов и

продовольственной безопасности, а также механизмов для включения гендерных компонентов в процесс разработки программ и проектов.

## **ЮНЕСКО**

24. Учитывая большое значение укрепления здоровья в школах, ЮНЕСКО и ВОЗ осуществляли сотрудничество в целях оказания поддержки профессиональному медико-санитарному просвещению по вопросам: профилактика ВИЧ; предупреждение потребления табака; здоровье и питание; предупреждение насилия; и оздоровление окружающей среды. Это сотрудничество привело к разработке методологических инструментов и материала, составленного с учетом возраста, для учителей в развивающихся странах для использования их в начальных и средних школах.

25. В сентябре 1999 г. ВОЗ провела межучрежденческую дискуссию со Всемирным банком, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ по вопросам разработки общей повестки дня в отношении программ по охране здоровья в школах. В результате этого совещания был разработан Подход к сосредоточению ресурсов на эффективной охране здоровья в школах (FRESH), который будет первоначально осуществлен в Африке. В рамки этого Подхода включены вопросы образования, здравоохранения, питания и общего развития, и для обеспечения устойчивости предоставляется необходимая межсекторальная учрежденческая поддержка.

26. ЮНЕСКО в партнерстве с ВОЗ, Всемирным банком и ЮНИСЕФ организовала Конференцию «Образование для всех» (Дакар, апрель 2000 г.), о поддержке которой заверили все учреждения.

27. Кроме того, ЮНЕСКО продолжает осуществлять тесное сотрудничество с ВОЗ по таким вопросам, как биоэтика, а также здоровье и медицинская помощь в качестве основного права человека.

## **МОТ**

28. С 1948 г. продолжало расти и расширяться партнерство между МОТ и ВОЗ. После проведения совещания в декабре 1999 г. между соответствующими генеральными директорами было решено организовать межсекретариатскую рабочую группу в целях содействия сотрудничеству в таких новых областях, как уменьшение бедности, гендерные вопросы, связанные со здоровьем работающих групп населения, предупреждение ВИЧ/СПИДа и борьба с ними среди работающих групп населения, а также финансирование здравоохранения и охват медицинским страхованием работающих групп населения.

29. Инициатива по освобождению от табачной зависимости будет сотрудничать с МОТ по вопросам обеспечения занятости в связи с борьбой с табакокурением в развивающихся странах. Для Инициативы будут полезными результаты исследования МОТ в области альтернативных вариантов занятости для лиц, работающих в индийской промышленности по производству биди. Совместно МОТ и ВОЗ выступили в качестве инициаторов дискуссий по вопросам забытой области здоровья работающих групп населения и курения на рабочих местах: могут возникнуть важные связи между

конвенциями МОТ по гигиене труда и возможными обязательствами, которые будут включены в рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака и связанные с ней протоколы.

30. Хорошим примером сотрудничества является недавно проведенное совместное совещание МОТ, ВОЗ и Международной конфедерации свободных профсоюзов по вопросам асбеста, учитывая тот факт, что усилия по введению всемирного запрета на использование и коммерциализацию асбеста имеют большое значение как для здоровья, так и для найма рабочей силы.

31. Новый отдел МОТ по действиям в период после чрезвычайных ситуаций предложил осуществление совместной деятельности с ВОЗ.

## **ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ КОНФЕРЕНЦИЙ ООН**

32. Цели и обязательства по международному развитию, согласованные на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и на Экономическом и Социальном Совете, основаны на многосекторальных стратегиях, которые направлены на решение вопросов в рамках общего контекста развития и реформы сектора здравоохранения. Они обеспечивают рамки для совместной деятельности ВОЗ со всеми межправительственными учреждениями.

### **Международная конференция по народонаселению и развитию (МКНР + 5)**

33. В заключительном документе, принятом на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в июле 1999 г. по МКНР + 5, отмечается, что ВОЗ предложено играть ведущую роль в разработке общих ключевых показателей по репродуктивному здоровью, программам, включая охрану здоровья матери, при координации деятельности с системой Организации Объединенных Наций. Этот документ также призывает к укреплению партнерства между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, многосторонними и двусторонними учреждениями по оказанию помощи, банками развития и женскими группами и группами потребителей в целях обеспечения широкой поддержки и мобилизации необходимых ресурсов на глобальном и страновом уровнях.

### **Всемирная встреча на высшем уровне по социальному развитию и другим вопросам (Копенгаген + 5)**

34. Основное внимание специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по «Копенгагену + 5», которая будет проведена в Женеве в июне 2000 г., будет сосредоточено на центральных вопросах ликвидации бедности: содействие полной занятости и создание окружающей среды, благоприятной для развития. В рамках этого контекста основная деятельность по охране здоровья в качестве предпосылки для развития потребует тесного сотрудничества между организациями и органами системы ООН. В процессе подготовки к специальной сессии ВОЗ осуществляет тесное сотрудничество с МОТ, Всемирным банком, ЮНИСЕФ и Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам не только в отношении деятельности, связанной со специальной сессией, но также в отношении разработки совместной деятельности в будущем.

**Всемирная конференция по положению женщин (Пекин + 5)**

35. Благодаря проведению пропаганды ВОЗ сумела обратить основное внимание на многосекторальную перспективу охраны здоровья женщин.

36. В качестве члена Межучрежденческого комитета по положению женщин и гендерному равенству ВОЗ способствовала принятию ряда обязательств по улучшению здоровья женщин и девочек в широком контексте.

37. Признавая межсекторальный характер Пекинской платформы действий, ВОЗ согласилась выступить в качестве одного из организаторов ряда комитетов и семинаров с участием МОТ, ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ (по гендерным аспектам бедности, вопросам ВИЧ/СПИДа, детям–девочкам и воздействию глобализации на положение женщин) во время проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая состоится в Нью-Йорке в июне 2000 года. Планируется в основу будущей перспективной совместной деятельности положить результаты этих дискуссий, проведенных комитетами.

**Повестка дня на 21 век**

38. Повестка дня на 21 век – глобальная программа действий по обеспечению устойчивого развития – имеет важное значение для ВОЗ, в частности, в ней здоровье рассматривается в качестве ключевой предпосылки для развития при уделении особого внимания вопросам уменьшения бедности. ВОЗ может внести основной вклад в несколько областей, охватываемых Повесткой дня на 21 век, помимо конкретной главы по охране здоровья.

39. Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию разработал децентрализованную систему решения задач для различных тематических областей, соответствующих отдельным главам Повестки дня на 21 век. Организация, ответственная за решение задачи, обеспечивает координируемое участие системы Организации Объединенных Наций в выполнении последующей деятельности и осуществлении Повестки дня на 21 век в соответствии с многолетней тематической программой работы Комитета. Основная роль ответственных за решение задач заключается в том, чтобы содействовать и способствовать улучшению координации, последовательности политики и соблюдению принципа дополнительности действий, определять возможности для осуществления совместных инициатив, а также выполнять функции координационного центра по предоставлению информации и созданию сети в соответствующих тематических областях. ВОЗ ответственна за решение задач, поставленных в главе по охране здоровья.

**ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

40. Ассамблее здравоохранения предлагается принять к сведению данный доклад.

= = =