



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 16 предварительной повестки дня

A53/25
27 марта 2000 г.

Медико-санитарные условия проживания арабского населения на оккупированных арабских территориях, включая Палестину, и оказание ему помощи

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. Резолюция WHA52.5 предложила Генеральному директору оказывать поддержку со стороны ВОЗ Министерству здравоохранения Палестинских органов управления. Далее в резолюции Генеральному директору предлагалось продолжать оказание необходимой технической поддержки при осуществлении программ здравоохранения и проектов, а также предпринять необходимые меры для получения финансирования из различных источников для удовлетворения потребностей палестинского народа в отношении здоровья.
2. Во исполнение положений этой резолюции ВОЗ продолжает осуществлять специальную программу технической помощи, направленную на расширение сферы реальных полномочий Министерства здравоохранения Палестины, с тем чтобы оно играло роль в охране здоровья палестинского народа.

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ПАЛЕСТИНЦАМИ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

3. Работа в этом направлении началась в 1998 году. Экономическая ситуация на Западном берегу и в секторе Газа улучшилась в 1999 г., неся с собой долгожданное облегчение обедневшим палестинским семьям. Более высокие уровни занятости (в первой половине 1999 г. было выдано дополнительно 47 000 разрешений на работу по сравнению с 1998 г., и уровень безработицы снизился до 13,8%), а также 2,9%-ное увеличение реальной ежедневной заработной платы пополнили ресурсы палестинских семей. Наем работников из Палестины в Израиле и израильских поселениях

увеличился на 3,2% в первой половине 1999 г.; увеличился также неофициальный поток трудовых ресурсов в Израиль. Использование женщин в качестве рабочей силы возросло от 11,4% до 12,4%, хотя число безработных женщин увеличилось на 12,6%.

4. Обязательства доноров по инвестициям в План развития Палестины на 1999 г. составили 524,4 млн. долл. США. Однако к октябрю 1999 г. полученная сумма донорской помощи составила лишь 47,5% от заявленной суммы. Это вызвало обеспокоенность в том, что в случае продолжения снижения выплат, начавшегося в 1998 г., общественных средств будет недостаточно для обеспечения надлежащего уровня поддержки развитию, в которой палестинская экономика еще некоторое время будет нуждаться. Тем не менее, уровень донорской помощи (выплаты) палестинцам с 1993 г. достиг 2458 млн. долл. США, что составляет около 59,3% общих обязательств. Это примерно составляет 200 долл. США на душу населения в год.

5. В результате улучшений экономической ситуации деятельность Палестинских органов управления по сбору налогов еще более улучшилась, приведя к сбалансированному бюджету, при котором не требуется донорской поддержки. Однако улучшение состояния государственной финансовой системы не привело к увеличению ассигнований на Министерство здравоохранения. Бюджет Министерства на 2000 г. составил 98 млн. долл. США, примерно оставаясь в реальном измерении на уровне прошлого года. Однако чтобы избежать разрушительных последствий проблем наличности, существовавших в 1998 г. (задержки выплат поставщикам, и т.д. со стороны Министерства финансов), два министерства достигли официальной договоренности о том, что Министерству здравоохранения следует оставить и оставить в своем распоряжении все доходы от выплат пациентов (лекарственные средства, анализы, консультации и т.д.). Подобное начинание заслуживает одобрения.

6. Программа Палестинских органов управления по общественному развитию, которая в основном финансируется за счет доноров, на 2000 г. выделила 26% всех инвестиций социального сектора на сектор здравоохранения.

7. Замечено, что уровень занятости в государственном секторе достиг предела устойчивости, превышая бюджет Палестинских органов управления, используемый на финансирование мероприятий по развитию. Палестинские органы управления предприняли необходимые меры на высшем уровне для предотвращения увеличения числа гражданских служащих.

8. Как сообщается, механизм координации среди доноров на местном уровне проявил сбой в работе. Министерство планирования и международного сотрудничества направило значительные усилия на возрождение рабочих групп сектора, которые, под сопредседательством Министерства и Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях и с привлечением представителей стран-доноров предоставляют помощь Палестинским органам управления; целью является приближение их к реалиям развития и здравоохранения и потребностям палестинского народа и доноров. Эти усилия начали давать результаты (см. пункт 15 ниже).

9. Активизированные усилия палестинского Министерства здравоохранения и неправительственных здравоохранительных организаций, направленные на усовершенствование координации и на достижение большей взаимодополняемости их ролей и услуг, приносят плоды. В нескольких областях предоставление первичной медико-санитарной помощи в настоящее время осуществляется одновременно Министерством здравоохранения и этими организациями в одних и тех же помещениях. Министерство здравоохранения, БАПОР и палестинские неправительственные организации занимаются совместной разработкой общих стандартных руководящих указаний по включению репродуктивного здоровья в службы первичной медико-санитарной помощи. При поддержке всех заинтересованных участников разработаны перечень основных лекарственных средств Палестины и формуляр лекарственных средств Палестины.

10. Совершенствование координации среди доноров и международных органов также оказалось продуктивным. В результате совместных усилий ВОЗ, ПРООН, Всемирного банка, Комиссии европейских сообществ и Правительства Японии были сэкономлены средства на реабилитацию учреждений первичной медико-санитарной помощи Министерства здравоохранения, и эта деятельность стремительно набирает темпы. План по восстановлению не предусматривает ни расширения существующей инфраструктуры, ни инвестиций, которые потребовали бы дальнейшего найма персонала.

11. В связи с упомянутыми выше проблемами наличности поставки лекарств Министерству здравоохранения производились нерегулярно, хотя серьезные нехватки в лекарственных средствах, наблюдаемые в прошлом году, не повторялись. Частично благодаря поддержке ВОЗ сохранялась непрерывность работы служб иммунизации. Предполагается, что последние финансовые урегулирования между Министерством финансов и Министерством здравоохранения, а также предпринимаемые усилия по рационализации механизмов работы будут продолжать улучшать поставку лекарственных средств в общественные учреждения.

12. После тщательного анализа и всеобъемлющих консультаций со всеми держателями акций Министерство здравоохранения закончило составление второго Пятилетнего национального плана развития в области здравоохранения, который является составной частью Плана развития Палестины. Для осуществления необходимых значительных капиталовложений потребуется финансирование из средств, выделенных донорами. Обеспокоенность проблемой устойчивости системы здравоохранения привела к ограничению расширения служб здравоохранения. Доноры внимательно изучают долгосрочный эффект своих инвестиций в сектор здравоохранения.

13. Несмотря на значительные ограничения и общее снижение финансирования, международная поддержка в отношении сектора здравоохранения продолжает увеличиваться в результате лучшего понимания приоритетов развития сектора и совершенствования механизмов оценки проекта и последующего осуществления.

14. Вскоре для улучшения здоровья палестинцев потребуются значительные усилия, направленные на профилактику и укрепление здоровья. Такие болезни, как диабет,

гипертония и сердечно-сосудистые болезни, - характерные для развитых стран, - на подходе, представляя собой тяжелое бремя не только в отношении финансов Палестинских органов управления, но также и в отношении здоровья населения. Несчастные случаи, которые можно предотвратить, все еще являются одной из основных причин смертности и заболеваемости.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ВОЗ ПО ОКАЗАНИЮ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

15. Специальная программа технической помощи ВОЗ, начатая в конце 1980-х годов, продолжает осуществляться совместно с палестинцами в направлении расширения сферы реальных полномочий Министерства здравоохранения, с тем чтобы оно играло роль в охране здоровья палестинцев. Проведенное реструктурирование рабочих групп сектора дало возможность укрепить механизмы обмена информацией между Министерством здравоохранения и сообществом доноров. Неформальные встречи с донорами и организациями системы Организации Объединенных Наций по отдельным интересующим вопросам были признаны важными для осуществления мероприятий и программ в рамках сектора здравоохранения, поскольку они давали более глубокий анализ вопросов и проблем, стоящих перед Министерством здравоохранения при выполнении своей функции. Эта деятельность оказалась эффективной, и работа в этом направлении будет активизироваться и далее.

16. Усилия, предпринятые в ходе прошедших двух лет ВОЗ, принесли свои плоды. Начиная с конца прошлого года доноры и международные организации обязались выплатить достаточное количество финансовых средств на завершение реабилитации учреждений первичной медико-санитарной помощи Министерства здравоохранения (см. пункт 10 выше). Другие доноры направляют свои усилия на улучшение работы неправительственных организаций. Тем не менее, описанная выше деятельность является лишь первым, важным шагом в улучшении работы служб первичной медико-санитарной помощи для палестинского населения.

17. ВОЗ также продолжает предоставление Палестинской расширенной программе иммунизации поддержки и мониторинга. Она осуществляет активный контроль за доступностью и обеспечением вакцинами, и в случае необходимости сама предпринимала усилия по предоставлению их Министерству здравоохранения. Такие шаги важны для поддержания непрерывности работы служб по иммунизации в палестинских районах самоуправления, принимая во внимание возникающие иногда критические ситуации в отношении финансирования у Палестинских органов управления. Теперь, когда холодовая цепь Программы, восстановленная ВОЗ и ЮНИСЕФ при поддержке Отдела по гуманитарным вопросам Европейской комиссии, программа иммунизации, основополагающий компонент первичной медико-санитарной помощи, укреплена, и деятельность по таким глобальным инициативам ВОЗ, как ликвидация полиомиелита, продолжает осуществляться непрерывно.

18. При финансировании и сотрудничестве со стороны ЮНФПА ВОЗ завершила первый год выполнения двух проектов, направленных на интеграцию служб

репродуктивного здоровья в систему первичной медико-санитарной помощи, которые завершатся в последнем квартале 2000 года. Эти проекты также являются частью стратегии ВОЗ по укреплению качественных служб первичной медико-санитарной помощи и более широкому охвату палестинского населения первичной медико-санитарной помощью. Разработаны руководящие указания по предоставлению надлежащих услуг репродуктивного здоровья на местном уровне. Эта деятельность сплотила всех тех, кто участвует в предоставлении медико-санитарной помощи, в Палестинских районах самоуправления.

19. Поддерживаемая ВОЗ Палестинская программа основных лекарственных средств продолжает свою работу. Закончено составление перечня основных лекарственных средств, который в настоящее время дорабатывается; подготовлен проект Палестинского формуляра основных лекарственных средств. Список основных лекарственных средств уже используется Министерством здравоохранения в качестве основы для закупки лекарственных средств, несмотря на то, что сотрудники еще не прошли обучение или переподготовку. Следует завершить и другие виды деятельности, запланированные в рамках программы, такие как проект стандартных протоколов по диагностике, лечению и направлению на консультирование, а также необходимо проведение широкого ряда обучающих мероприятий. Однако в целом, как представляется, программа создала значительную основу для понимания концепции основных лекарственных средств среди медицинских работников Палестины, с тем чтобы они могли оказывать положительное влияние на будущее развитие фармацевтического сектора. Актуальность для палестинцев этих видов деятельности в фармацевтическом секторе подтверждается тем фактом, что Палестинский законодательный совет полностью пересмотрел структуру сектора на основе, среди прочего, докладов и аналитической работы, проведенной Программой.

20. Больших успехов достигла Программа борьбы с бруцеллезом. Компонент, относящийся к человеку, проводимый ВОЗ, и ветеринарный компонент, проводимый ПРООН, - скоординировали основные элементы эффективной стратегии по борьбе с наиболее серьезным видом зооноза в этой области. Министерство здравоохранения при технической и финансовой поддержке ВОЗ провело широкие кампании по обучению и повышению информированности сотрудников, осуществляющих медико-санитарную помощь. В результате создана всеобъемлющая и технически эффективная сеть лабораторий и сотрудников, участвующих в предоставлении медико-санитарной помощи, по обнаружению случаев заболевания человека. В целях совершенствования отчетности Министерство здравоохранения ввело обязательную нотификацию заболевания частными врачами и частными лабораториями и дало согласие на проведение бесплатной диагностики и лечения всех случаев бруцеллеза. Параллельно с осуществлением компонента, относящегося к человеку, Министерство сельского хозяйства впервые провело перепись животных в палестинских районах самоуправления, а также чрезвычайно успешную массовую вакцинацию против бруцеллеза. Результаты этих основополагающих мероприятий станут очевидными после проведения второго года массовой вакцинации животных. Щедрое финансирование компонента, относящегося к человеку, осуществленное правительством Греции, дало возможность обеспечить необходимым лабораторным оборудованием и провести необходимую подготовку.

21. Жестокая засуха, имевшая место в регионе в прошлом году, стимулировала ВОЗ начать проект, направленный на улучшение качества воды в Палестинских районах самоуправления. При содействии щедрого дара от Отдела по гуманитарным вопросам Европейской комиссии были проведены мероприятия, направленные на реабилитацию и охрану существующих водоисточников (родников и колодцев). Были осуществлены поставки хлораторов для дезинфекции воды, которые были установлены на родниках и других водоисточниках; до сих пор не подсоединенные к сети водоснабжения системы сбора и хранения воды в школах были реабилитированы; осуществлены поставки устройств по обратному осмосу, которые были установлены в медицинских и образовательных учреждениях в полосе Газа. Обеспечение оборудованием, транспортными средствами и проведение обучающих курсов дали возможность Министерству здравоохранения осуществлять надзор за качеством воды, в особенности в сельских местностях. Проект, который все еще находится на стадии осуществления, ощутимо улучшит качество воды в Палестинских районах самоуправления.

22. Производится рассылка публикаций в адрес Министерства здравоохранения, неправительственных организаций и соответствующих медицинских учреждений в Палестинских районах самоуправления. Учреждениям Организации Объединенных Наций была оказана поддержка в закупке и/или поставке лекарственных средств и оборудования для медико-санитарных проектов в адрес Палестинских органов управления.

23. Миссия ВОЗ в Палестинских районах самоуправления в ходе консультации с рабочими группами сектора здравоохранения сформулировала ряд рекомендаций по укреплению специальной программы технической помощи. Следует укреплять связи с деятельностью Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья и проанализировать существующую систему финансирования. В результате данного доклада Генеральный директор обратилась с призывом к государствам-членам, участвующим в миротворческом процессе, оказать ВОЗ финансовую помощь в осуществлении своего мандата во исполнение резолюции WHA52.5.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24. Расширение сферы реальных полномочий Министерства здравоохранения Палестины, которое началось с осуществления первого пятилетнего плана развития здравоохранения, успешно продолжается, несмотря на множество возникших трудностей. Скоро будет введен в действие второй пятилетний план. То значение, которое придается социальном сектору в этом новом плановом цикле, иллюстрирует приоритеты Палестинских органов управления, среди которых вопросам здравоохранения придается самое большое значение.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

25. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =