



加强发展中国家的卫生系统

秘书处的报告

1. WHA52.23号决议要求总干事：

继续支持会员国努力满足其人民，特别是最脆弱人民的卫生需要；

与会员国合作，获得安全、可负担得起的基本药物和其它适宜卫生技术；

加强卫生部门的能力，以有效参与寻求解决健康不良的根本原因，如贫困和不能获得安全饮用水的多部门努力；

继续支持正在开展的工作，以巩固和发展在卫生部门改革领域的发展中国家机构网络……；

扩大与不结盟运动成员国和其它发展中国家相互作用的机会，目的在于促进和加强世界卫生组织的工作……。

2. 世界卫生组织认识到运行良好的卫生系统作为增进人民健康的一个关键因素的重要性。因此，世界卫生组织把发展公平地增进卫生结果、对人民合理的需求作出反应以及资源公平的卫生系统界定为其战略方向之一。为此，世界卫生组织做出了大量的努力和投资于设计评价卫生系统以及改进卫生系统业绩的手段。

3. 《2000年世界卫生报告》专门针对卫生系统和改进卫生系统业绩。它将卫生系统界定为包括致力于产生卫生行动的所有组织、机构和资源。卫生行动被界定为无论是在个人卫生保健、公共卫生服务方面或通过部门间行动所进行的主要目标为改善健康的

任何一种努力。报告讨论了在评估国家卫生系统努力实现三项总目标业绩方面所存在的问题，这三项总目标为良好的健康、对人民期望的反应能力，以及出资的公平性。实现这些目标的进展取决于卫生系统是否能顺利地开展如下四项主要职能：服务提供、资源开发、筹资和管理。报告列举了有关卫生系统以某些方式运作理由的证据，并为实现三项总目标提供了方向。

4. 对卫生系统业绩评估框架的界定将为分析和了解国家卫生系统以及拟定政策方案提供一个基础。《2000年世界卫生报告》提供了这个框架的详细资料，并对卫生财力和人力资源等关键性问题提出了大量的政策性观点。在第五十三届世界卫生大会期间举行的有关卫生系统的部长级圆桌会议将进一步提供有价值的信息以拟定政策方案并指导与国家的工作。

5. 世界卫生组织将继续与各国一起工作，以便衡量各项职能，收集证据，并为改进卫生系统业绩设计切实可行的战略。根据将卫生系统与卫生结果明确联系在一起的卫生系统战略方向，目前正在就卫生系统内限制卫生规划有效实施的因素收集有关证据。

6. 降临在一些最贫穷国家头上的偿还债务的负担在国际讨论中已日趋明显。将来，国家之间寻求债务减免或者国际货币基金组织或世界银行优惠供资的协议将体现减少贫穷的战略。

7. 作为一项临时措施，世界卫生组织还将促进负责任地使用开发工作贷款和债务减免规划，以便缩小最不发达国家在卫生供资方面的差距。世界卫生组织正在与国际货币基金组织和世界银行开展合作，在减少贫穷的范畴内拟定卫生战略。已经向一些国家当局提供了支持；另一些国家也已要求获得支持。打算运用这种经验，改进对所有会员国在脱贫的卫生问题方面提供的支持。

8. 获取安全和可买得起的基本药物及其它有关卫生技术的可能性很有限，进一步限制了卫生系统对人民需求作出反应的能力。世界人口至少有三分之一不能正常地获得基本药物；在非洲和亚洲最贫穷的地方，多达50%的人无法获取基本药物。结果，成百万的人死于很容易用廉价和有效的药物进行治疗的疾病。其它挑战包括卫生部门改革的影响，要求实行卫生保健私有化并减少公立部门预算，以及全球贸易协定对获取基本药物的长远影响。

9. 获取基本药物取决于四个重要因素：合理选择基本治疗、可以承担的价格、持续的供资以及可靠的卫生和供应系统。世界卫生组织将继续对成员国就以上各个方面给

予全球性的指导和技术支持。世界卫生组织在1998—1999年期间与100多个国家（其中大多数为发展中国家）在制定和实施国家药物政策和基本药物规划方面进行了合作，旨在确保可持续和公平的基本药物供应，有保证的药物质量以及合理的使用。

10. 卫生组织将继续努力促进获取基本药物。首先，它将促进运用现有的许多政策及管理手段。其次，它将鼓励把重点疾病（结核、疟疾、HIV/艾滋病、儿童期疾病）的各种药物需求纳入到国家基本药物规划之中。第三，它将开拓和发展新的途径以促进可持续的药物供资系统，并按照《1999年世界卫生报告》的建议，着重强调公立部门的责任。

11. 世界卫生组织积极参与国家当局和开发工作伙伴为改善人们获取安全饮用水的情况所作的努力。世界卫生组织的相对优势是它在供水和健康不良等方面的贡献。例如，世界卫生组织在孟加拉国对砷中毒进行了研究，并制定了一个监测框架以协助评估流行病学和社会经济影响。一旦予以实施，它将为具有类似问题的其它国家提供一个样板。

12. 在卫生部门改革和减轻促成贫穷或与贫穷有关的疾病的影响等重大问题上，世界卫生组织继续在政治和技术级与所有发展中国家（包括不结盟运动的成员国）开展合作。

卫生大会的行动

13. 请卫生大会注意本报告。

= = =