



联合国系统内及与其它政府间组织的合作： 卫生紧急情况

秘书处的报告

1. 在联合国系统内，世界卫生组织是与紧急情况防备、紧急情况反应和减灾有关的所有卫生事务的归口单位。它参与联合国各种协调机构，以便使卫生工作与人道主义全盘战略相适合并有助于确保有效地协调紧急和人道主义行动。为此目的，本组织与联合国机构间常设委员会（通过总干事的参与），其各机构和有关部门，例如国内流离失所者工作组、人道主义行动和人权权限组及性别和人道主义援助工作小组合作。世界卫生组织也是人道主义事务执行委员会的一名成员。大为改观的机构间机制已成为协调整个联合国系统紧急和人道主义行动的一项切实手段，并成为开展讨论的一个适宜讲坛。

2. 联合国组织利用机构间统一求助程序（CAP）说明在发生灾害期间为拯救生命所需采取的行动；帮助受战争和自然灾害影响的人民从极易受害的处境转至恢复和稳定状态；促进人权；并建立和平。世界人道主义日（1999年11月23日）发起了2000年统一求助行动，总干事在当时提到它们对世界卫生组织的特殊意义。目前，世界卫生组织参与了下述国家的求助活动：阿富汗、安哥拉、布隆迪、大湖区域和非洲国家、刚果、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、东帝汶、厄立特里亚、埃塞俄比亚、印度尼西亚—

马鲁古、北高加索、塞拉利昂、索马里、东南欧洲、苏丹、塔吉克斯坦和乌干达。支持世界卫生组织求助部分的资金不均衡，机构间常设委员会和联合国人道主义事务协调办事处已注意到这种情况；两个机构均承诺给以支持。去年，世界卫生组织通过特定求助机构间国家，例如向博茨瓦纳、马达加斯加、蒙古、莫桑比克、土耳其和津巴布韦提供了支持。世界卫生组织还向委内瑞拉提供了救济援助和支持。

3. 作为机构间合作的一个具体实例，在南部巴尔干和东帝汶人道主义危机的情况下，世界卫生组织组建了一个机构间医疗/卫生特别工作组，作为就外地处理技术和业务问题最佳做法和措施提供指南的非正式论坛。南巴尔干特别工作组包括世界卫生组织

、红十字会国际委员会、红十字和红新月会国际联合会、国际移民组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金和联合国难民事务高级专员办事处；东帝汶特别工作组包括上述相同的组织以及世界粮食计划署和无国界医生。已出版了一份关于南巴尔干特别工作组活动的报告¹，另一份有关东帝汶的报告正在编写中。

4. 世界卫生组织于1999年12月组织了一个专家协商会，以判明在计划受害国复杂紧急情况中防备和减轻卫生方面影响的关键内容。这些内容包括卫生系统为承受危机的需求以及这些系统在这种情况下能够提供的基本服务。

5. 世界卫生组织还在科索沃、南斯拉夫联邦共和国和东帝汶与联合国密切合作。在科索沃，世界卫生组织在国际社会的资助下开展了一项大型规划。它还通过借调一名高级职员积极支持联合国在科索沃的代表团，这名职员作为卫生和社会服务专员负责联合国民政管理的卫生部门。世界卫生组织以同样的方式在东帝汶开展工作：在国际社会的资助下实施其人道主义援助规划，一个世界卫生组织高级官员领导着东帝汶联合国过渡管理部门的新卫生行政部门，负责监督卫生机构的重建和组织。两项经验都着重说明，世界卫生组织正在继续努力，确保卫生成为联合国对种类不断增多的紧急情况和人道主义危机作出一致反应中的一个重要组成部分。

6. 世界卫生组织最近与联合国灾害评估和协调系统全面合作对遭受诸如干旱、水灾、飓风、火山爆发和冬季风暴等自然灾害的会员国给以支持，联合国灾害评估和协调系统的职责是在突然暴发的紧急情况初期帮助国际社会满足对早期和优质信息的需求，并在需要时，在紧急情况现场协调国际救济行动。

7. 在防备紧急情况方面，世界卫生组织参与了国际减少自然灾害十年的活动，并对其成功的机制—

国际减少自然灾害战略郑重表示兴趣。因而，卫生组织的目的在于通过对自然灾害做好预防和准备工作，减少它们的卫生影响来加强会员国有效管理各种紧急情况的能力，确保在紧急情况中提供最佳公共卫生工作。另一项目的是通过宣传和在国际、国家和国家下属各级的培训，发展紧急行动和持续发展之间的协同作用。

8. 世界卫生组织紧急情况防备和反应的活动也通过与联合国难民事务高级专员办事处、挪威难民理事会和国际移民组织签署的谅解性备忘录进行协调。正在与联合国开发计划署、红十字会国际委员会、联合国儿童基金会和世界粮食计划署就与上述相似的手段进行讨论。

¹ 文件WHAO/EHA/00.01。

WHA52.12号决议的后续行动

9. 第五十二届世界卫生大会通过了一项关于向中美洲受米奇飓风影响的国家提供支持的决议，决议特别要求强化对卫生规划的援助，并向第五十三届世界卫生大会提交报告。

10. 在米奇飓风之后的重建阶段，世界卫生组织与联合国开发计划署、联合国儿童基金会和世界粮食计划署就评估国家级的需求和重点工作进行密切协调。制定了合作项目，项目重点是加强医院、卫生机构和供水系统。在一次共同组织的审议吸取经验教训的会议上，世界卫生组织提出了一项行动设想，与人道主义事务协调办事处、联合国开发计划署和联合国儿童基金会合作，对减灾工作提供技术支持和专门技术。联合国系统的其它机构正在对这项拟议的协调措施进行审议。除了在联合国系统内的合作之外，世界卫生组织还向双边机构和欧洲共同体人道主义办事处、非政府组织，例如无国界医生和红十字会和红新月会国际联合会就卫生事务提供领导和指导，这也涉及重建工作。此外，卫生活动和项目已纳入一个由受灾国国家总统批准的一项五年计划，并正在中美洲政府间机构，例如中美洲一体化体系和中美洲预防自然灾害协调中心等机构实施。

伊拉克—以石油换取食物和药品（安理会决议第986号）

11. 世界卫生组织参与了联合国安理会第986号决议（1995年）的实施工作，决议允许伊拉克自1996年接受该项决议之后出售其石油和石油产品，以换取食物、药品和其它人道主义供应品。这项决议已延期了六次。该规划是联合国历史上最大的一项救济行动，迄今向伊拉克人民提供的人道主义援助价值100多亿美元。它还计划对具体项目提供援助，以重建在卫生、教育、水和公共卫生、电和农业方面的平民基础设施。

12. 在伊拉克中部和南部地区，世界卫生组织作为“观察员”，核实进入该国的商品的公平分配。世界卫生组织对15个管辖区进行了访视并介绍了一种药品跟踪系统。向有关当局提供了获得的结果并落实了纠正措施。在可行的地方，世界卫生组织建立了电子联络促进这项工作。在伊拉克北部，世界卫生组织发挥“监督员”和“实施者”的双重作用。定期对供应品的使用进行检查并对负责发药的职员提供支持。其它活动包括对医助和护士的强化培训规划和讲习班，恢复护理学校和二级与三级医院，以及改进水和公共卫生部门的质量控制工作。为实施这些活动，迄今世界卫生组织已支配了9100万美元，同时还为以石油换取食物和药品规划当前阶段拨付了5900万美元。

卫生大会的行动

13. 请卫生大会注意本报告。

= = =