



## 无烟草行动

### 总干事的报告

#### 序言

1. 根据WHA43.16号决议提交本文件，它是一份关于会员国在烟草控制方面的进展和效果的双年度报告。
2. 自从设立了作为内阁项目的无烟草行动以来，尤其是由于烟草的流行日益全球化，目前已将突出重点置于区域、国家和全球级在烟草控制方面的相互依存关系。因此，本报告提供了这三个级别上烟草控制活动的最新情况。<sup>1</sup>
3. 在下述领域取得了进展：向各国提供支持，制定烟草控制框架公约<sup>2</sup>，联合国系统内的协调，资源筹集，和媒介宣传。过去两年的具体活动列述于下。

#### 国家支持和行动

4. 立法行动。向肯尼亚和南非提供了技术支持并收到了斯里兰卡和乌干达提出的支持要求。正在组织一个国际律师团，以向会员国提供技术支持。正在开僻含有国家烟草控制立法的网址<sup>3</sup>，并正在制定一项评价立法有效性的框架。
5. 诉讼。至少在15个国家正在进行各种烟草诉讼，其中包括在澳大利亚的个人损害

<sup>1</sup> 项目活动的进一步信息可在世界卫生组织网址：<http://www.who.int/toh>上索读。

<sup>2</sup> 框架公约工作小组第一次会议报告载于文件EB105/11。

<sup>3</sup> 初稿可在<http://www.who.int/toh/natcapacity/compendium.html>网址上索读。

集体行动诉讼，加拿大的卫生补偿费用诉讼，以及印度的公众利益诉讼令。世界卫生组织正与选定的国家探讨诉讼方案。

6. 青年活动。无烟草行动继续协调题为“建立联盟，采取行动，培养一代不吸烟的儿童和青年”的世界卫生组织/联合国儿童基金会的共同项目，该项目由联合国基金会给予支持。目前该项目已在9个国家进入启动阶段。题为“烟草与青年：世界上什么因素在起作用？”的国际协商会于1999年9月28—30日在新加坡举行，有来自30多个国家的代表参加。

7. 监测。与美国疾病防治中心（CDC）合作在11个国家开展了全球青年烟草调查。2000年，该项调查将进一步扩展至36个国家。

8. 媒介宣传。美国疾病防治中心和加利福尼亚卫生部门于1999年11月5日在美国加利福尼亚发起了由联合国基金会赞助并包括广泛战略伙伴，目的在于改变政策的一项媒介与宣传项目，题为“烟草害人—谨防受骗”。正在15个国家开展试点规划。利用相同的口号，2000年5月31日世界无烟日将是该项目的一个重要组成部分。

9. 经济学。题为*遏制流行：政府和烟草控制经济学*的世界银行报告<sup>4</sup>将翻译为世界卫生组织所有正式语言并在2000年6月之前翻译为日语和葡萄牙语。经济学家、律师和烟草控制专家工作组将访视几个经挑选的国家，召开记者招待会和研讨会并与财政部的人士会见。世界银行正在开展国家经济分析并制定有助于国内研究人员使用的指导方针和方法。正在6个国家进行研究并计划开展更多的研究。

## 区域进展

10.

非洲。非洲区域办事处与多哥政府和无烟草行动合作召开了一个关于国会议员对区域烟草控制作出贡献的国家间会议（洛美，1999年10月6—8日）。国会议员通过了一项宣言，概述了他们对烟草控制的强烈承诺。他们同意努力争取实现协调的立法和财政战略，并有力地支持拟议的烟草控制框架公约。

11.

美洲。美洲区域办事处和无烟草行动发起了拉丁美洲国会议员会议（智利，1999年8月），会议重点问题是烟草立法、政策制定、诉讼，及框架公约。定于1999年12月

---

<sup>4</sup> 华盛顿特区，世界银行，1999年。

在委内瑞拉举办的区域讲习班将有助于培养项目管理和宣传交流战略方面的技能。

12. 东南亚。世界卫生组织召开了一个题为“全球烟草控制法案：面向世界卫生组织烟草控制框架公约”的技术协商会（新德里，2000年1月7—9日），与会代表来自50多个发展中国家，主要在亚洲、非洲、中东、和太平洋地区。与会代表认为，为了进一步推动框架公约工作及其实施，急需建立国家机构，同时逐渐解散那些直接或间接促进发展中世界烟草工业的其它公立和私立机构。

13. 欧洲。无烟草欧洲行动计划与拟议的框架公约有着紧密联系。1999年10月召开了无烟草欧洲委员会第二次会议，制定了一项计划，以为2001年在波兰召开的部长级会议增添势头。预期会议结束时将通过一项支持拟议的框架公约的宣言。1999年10月初在芬兰召开了关于产品管理和终止的信息会议。

14. 东地中海。在1999年6月于亚历山大召开的一次跨国会议期间制定了一项新的区域行动计划。为了推动框架公约的进程，东地中海区域办事处正在努力与阿拉伯联盟合作，并探讨延伸至联盟之外国家的方法。

15. 西太平洋。1999年8月举办了有西太平洋区域33个国家参加的区域联络点讲习班。区域委员会于1999年10月通过了一项区域行动计划，并于1999年11月编写了一本有关无烟草行动和拟议框架公约的区域初级读本。国家或分区级的项目取得进展，其中包括有关太平洋岛屿框架公约制定会议和烟草控制相关主题的专业发展讲习班。

### 全球进展

16. 项目工作依据的原则是全球行动有利于国家政策，反之，国家行动能培养促进参与全球烟草控制网络的能力。

17. 妇女。300多名包括妇女领袖、非政府组织代表、传媒、卫生科学工作者和决策者的代表参加了题为“对烟草和健康有所作为：预防烟草在妇女和青年中流行”的国际会议（日本神户，1999年11月14—18日）。无烟草行动积极参与了将于2000年6月召开的联合国大会北京加5特别会议的筹备工作。神户会议上讨论的与妇女和烟草有关的问题是纽约筹备会议的重点（2000年2月28日—3月1日）。

18. 全球议程。与国际烟草控制研究（国际发展研究中心）、Fogarty 国际中心、美国国家卫生研究所、疾病防治中心及粮食和药物管理局密切合作制定了全球烟草控制研究议程。

19. 联络点。由世界卫生组织领导的联合国特设机构间工作小组取代了原来设在联合国贸易和发展会议的联合国系统烟草联络点。由15个组织代表参加的第一次工作组会议（纽约，1999年9月29—30日）明确了今后工作的主题：农业多样化，向国家散发工作小组的信息，经济学，就业，环境烟草烟雾，拟议的烟草控制框架公约，烟草产品的管理，风险行为，贸易，以及妇女中的烟草使用问题。2000年3月7日在罗马的粮农组织总部召开了工作小组第二次会议。

20. 世界卫生组织的调查。1999年10月12日，总干事要求开展一项初步调查，了解烟草工业是否对联合国系统烟草控制工作施加了不正当影响。执行委员会委员Thomas Zeltner博士和瑞士联邦公共卫生局局长被指定领导一个独立调查专家委员会。

21. 决议。挪威政府举办了世界卫生组织题为“充实有关控制烟草产品知识”的国际会议（奥斯陆，2000年2月9—11日），该会议根据总干事1999年4月提出的关于提供用作管理烟草产品科学证据的要求而召开。与会代表认为，产品的管理应对全面烟草控制政策发挥越来越多的作用，并应适用于所有形式的烟草和尼古丁产品。还建议应将针对控制产品的措施纳入烟草控制框架公约和有关的议定书。

22. 政策/战略咨询委员会。无烟草行动政策/战略咨询委员会（建于1999年1月）在1999年内召开了两次会议，就项目的广阔方向，重要政治问题，建议对科学事宜的政策影响，以及就总干事要求的其它事项提出意见。其2000年的第一次会议应紧接世界卫生组织烟草控制框架公约工作小组第二次会议之后于3月30—31日在日内瓦召开。

= = =