



世界卫生组织

第五十二届世界卫生大会
临时议程项目3

A52/3
1999年5月18日

一年变革之后世界卫生组织的前景

总干事在第五十二届世界卫生大会上的发言

日内瓦，1999年5月18日（星期二）

主席女士，

我愿对今天聚集在这里的所有卫生领导人出席1999年世界卫生大会表示衷心的欢迎。在今后几天，许多人将注视日内瓦。我们将确定全球卫生政策的未来方向。这是我们的职责。

我们的责任是把握全球数百万人的愿望，他们希望更加健康，拥有平等机会和享有发展和进步种种利益的权利。

20世纪的卫生成就可算是我们时代最巨大的社会变革之一。对大多数人而言，生活条件已显著改善。

但是，本世纪给我们留下一份遗产。10多亿同胞被遗弃在卫生革命之外。

我们必须使被排斥的这10亿人协同前进。这是可以做到的。人类拥有知识和手段处理20世纪未完成的卫生议程。我们了解它需要付出什么代价，并且我们可在下一个10年起很大作用。

我们必须这样做，同时随时准备面对重新出现的感染、世界人口老龄化和非传染病显著增加所带来的新的挑战。

然而，我们必须处理困难的问题：气候变化将对健康产生什么影响？人类能否设法向不断增多的世界人口提供食物，满足其能源需要并确保所有人获得清洁的水？我们如何确信伦理规范将指导既提供希望又带来风险的科学发展？我们怎样照顾不断增加的移民和流离失所人口？以及人类是否将继续经历冲突和暴力——在世界如此众多的地区使人民丧生和致残及阻碍发展？

看一看巴尔干半岛。在仅仅几个月里，100多万人被剥夺其身份、家园和未来安全。对人类健康的损害将在很长时间内对整个地区产生重负。世界卫生组织与整个联合国系统一道，将尽我们所能来帮助被迫处于悲惨境遇的人民。

我们还应提醒自己注意，类似灾难在世界其它地区——在电视摄像机未反映真实情况或传播真实图象的地区已经和正在发生。所有遭受苦难的人都应受到我们的注意。

主席女士，

这是一个需要发挥领导作用的时刻。

人类从未向错综复杂情况屈服而取得进展。这是一个需要保持冷静和富于同情心的时刻。我们能够发挥影响。

我的含意是，有了理想、现实主义和承诺，全世界可在21世纪第一个10年结束时取得某些显著成就。它需要全球领导开始这一进程，而本组织准备发挥其作用。

时代可能正在发生变化，世界卫生组织将站在变革进程一边。

世界卫生组织以前已经这样做。人人享有卫生保健激发了一场强有力的运动。以初级卫生保健的关键作用为其重点的1978年阿拉木图的灵感和指导在很大程度上促进了20世纪最后20年的卫生革命和显著卫生成就。

展望未来，世界卫生组织能够再次做到这一点。

全世界正在迅速发现，改善健康如何能推动发展。长期以来，我们已经了解贫困是健康不良的根本原因。现在我们正在吸取更为深刻的经验教训——卫生成就促使经济增长，并使贫困减少。

想一想：在贫穷国家，通过解决儿童和青少年的主要致命疾病，只需少量化费就可增加期望寿命。期望寿命方面的5年差别可产生每年0.5%额外增长。这是对经济增长的有力促进。在卫生方面的适度改善有助于儿童、妇女和男子更好实现其潜力，在他们生活的每一方面释放价值。

我们的目标并不是适度成就。在东亚，在历史上最显著的经济起飞之前20年里，期望寿命增加了18年。重复这些成就——我们可能正在开创人类进步与发展的新跃进。

这一知识是由寻求对发展更深刻理解的人们向我们提供的。他们中的一人将在今天上午早些时候向我们发表演讲。我要赞扬诺贝尔经济学奖得主Amartya Sen教授。他将贫困与发展置于经济理论的核心，将人类发展的社会与经济特性相联系

，在形成国际发展思想方面起了推动作用。他应受到我们由衷的感激。

主席女士，

今年的世界卫生报告突出了四项主要挑战：

首先，有必要大幅度降低穷人承受的过高死亡和可预防残疾的负担。到2015年将绝对贫困人口数减少一半的目标是可以实现的，但要求世界各国政府对其资源的使用方式作出重大改变。在世界的一些地区，我们需要更多的卫生资金。但同样重要的是——我们应利用我们的资金获得更多健康成果。

这意味着继续重视如HIV/艾滋病、结核、疟疾等疾病以及其它儿童期致命疾病。这意味着增加在妇女健康方面的投资：降低孕产妇死亡率以及改善妇女和儿童的营养。这意味着加大免疫规划的力度和扩大其覆盖面，以及确保获得如基本药物等有成本效益的卫生技术。

第二，有必要防止经济危机、不健康环境和危险行为对健康造成的潜在威胁。在卫生工作中，成功事例往往引起新的挑战。如果我们成功地抑制贫困并使全体人民真正有机会提高发展水平，那么将会出现由非传染病、人们更加长寿这一事实、不断变化的生活方式以及接触诸如烟草等威胁产生的对健康的新威胁。

因此，中心意思是：让我们明确地作好准备。

第三项，我们有必要发展更有效的卫生系统。在世界许多地方，卫生系统装备很差，难以满足当前的需要，更谈不上面对未来的需要。要求变化的压力为改革提供了机遇。但是改革需要有方向的指导。必须以改善所有人的健康和确保公平的卫生服务指导变革。

第四，有必要投资扩大知识基础，这一基础使20世纪卫生革命成为可能。世界卫生报告中一个主要信息是知识的产生和应用所发挥的关键作用。关于疾病及其控制的知识。关于干预有效性和健康行为的知识。通过研究——通过经验——通过成功和失败中吸取的经验教训所获得的知识。

我们对知识的探索——研究议程——

不能只限于疾病和危险因素或正确的技术干预措施。许多政府发现难以将资源从主要为较富裕和更有影响的选民服务的昂贵治疗服务转向使大多数人民受益的基本服务。

我们还必须更好地理解对确定重点的影响和政治。这是今天下午部长级圆桌会议的主

题之一。贫穷国家以及在富裕国家内的穷人在利用私立部门时，未受到充分保护，防止不同效力的经济剥削和待遇。我们必须了解如何制定所需的管制机制以保护公众而不阻碍革新。

公共服务提供者往往不能以尊重和尊严对待人民。我们必须重新审查如何改进公立部门的工作表现—包括使服务提供者负起责任方面真正给人民以发言权。

主席女士，

在全球经济中，有些东西是市场不能买到的。有些关键任务除非有人代表全体去做，否则不能完成。世界卫生组织是全世界公共卫生知识的宝库。今天，我请求你们维护这一重要的公益事业。

有些职能是经济行动者不能履行的。如确定血液安全的全球标准。建立监测新的和正在出现的疾病的全球监测系统并客观报告。确定每年的流感疫苗。提供关于全球疾病负担的数字。保持更新国际卫生条例，这是一份各代人通向安全未来的交通图。

世界卫生组织能够提供一面镜子，会员国可从中看到其自己的工作表现。如果这一工作表现差—特别是如果穷人不参与卫生成就—

我们必须准备根据可靠卫生指标的正确依据如实说明。

我为全球倡导和规范职能的事业辩护—

这是在一个复杂而不断变化世界上一种知识广博的呼声。保持一个正确可靠的全球机构是使每一个人受益的一项有成本效益的投资。今年，你们国家用于卫生保健的支出约达23000亿美元。由世界卫生组织产生和提供的知识能积极地影响如何明智地开支这笔资金—全世界国内生产总值的10%。

你们是世界卫生组织的所有人。好好爱护它。

主席女士，

在我当选为总干事时，我保证世界卫生组织能够并且必须变革，使之更有效，更负责并且更能接受一个不断变化的世界。今天，回顾与我的职员一起开展的几个月紧张工作，我感到我可以说，我们正在向着这一方向坚定地迈进。

让我强调一些主要特点：

世界卫生组织正在恢复重点。世界卫生是一个要处理的极其广泛和复杂的领域。即使一个全球性组织，如果试图开展每一项工作，也将丧失其重点。

我们向你们提出的规划预算是第一个重要步骤。我们已加强重点并将资源转到重点领域。下一个双年度预算象征对过去的转变，但这仅仅是一个开始。下一期预算将从头开始准备，重点是世界卫生组织作为一个整体—在国家，区域和总部—如何能通过我们自己的活动及通过我们伙伴的活动产生最大的影响。

在总部，我们已重新围绕九个部门集中我们的工作，发出了我们所做工作的明确信息。

我们第一次有了一个赋予权力的高级管理小组—负有实际集体责任的10名执行主任。他们代表世界卫生组织所有区域，确实是一个全球性小组。

去年我告诉你们：是在世界卫生组织增加妇女人数的时候了。妇女占世界人口的半数，但承受一半以上的世界卫生负担。那么我们怎么能接受世界卫生组织中妇女代表性的严重不足？

答案是简单的：我们不能接受。该是变革的时候了。

我们将尽一切努力使两性平衡趋于对等。但这不能一蹴而就，我们将稳步工作努力予以实现。内阁已确定新招聘职位60%为女性的目标。

在我的执行主任中，五位是妇女，另五位是男子。去年7月，50多名司长中只有4名是妇女。我们利用调职和轮换过程改变这一状况。今天，33个司长中有10名是妇女。比例已从百分之几上升至约30%。我们正沿着正确方向前进。

我们正在制定世界卫生组织的性别政策。我们必须评价男子和妇女怎样得到卫生系统的服务。目的是明确的：他们应该平等地从卫生与发展的成果中受益。

主席女士，

让我在这一讲台上表明：我向世界卫生组织全体职工表示敬意，他们经历了深刻的变革过程。他们拥有技术和能力，他们是我们的最大资源。他们应受到我们的赞赏。我为我的职员感到自豪。

在10个月里，我们经历了重大的行政全面改革。我们已通过结束其它活动投资于重点领域。这不是一项一次性活动，它将继续进行下去。

我们已将管理支持移到靠近管理人员的地方。管理支持处是联合国系统的一项革新。行政和管理的作用是实际支持、促进我们所有的技术工作及提供后援。

在这几个月期间，我们已与区域主任密切协同工作，寻求确保整个世界卫生组织的一致性。我们是一个世界卫生组织，而不是7个，在日内瓦一个和6个区域办事处。我们正在寻求更为统一的目标，并且各区域办事处已对其自己的结构和方向进行研究，以便更好地推行我们新的重点和战略方向。

然而，本组织真正未开发的资源不在日内瓦或区域办事处。它们在各个国家。在世界卫生组织历史上，我们于2月第一次将世界卫生组织代表和联络官员召集到日内瓦举行一周会议。在这一周期间，我们开始了变革进程，而向我们在国家及与国家一起开展的工作中将更为坚定的重点放在我们如何能产生显著的影响。

这是人们生活的地方。这是他们奋斗以维持生计、抗御疾病和争取健康未来的地方。这是我们的重点必须集中的地方。

主席女士，

我们的前景如何？让我在本届大会上阐明我对世界卫生组织改革进程下一步骤的看法。

真正的改革，即真正能产生重要性的改革是目前我们必须侧重的领域。我是说要提高世界卫生组织作为一个整体的有效性，从而我们可以充分发挥我们对人民健康的影响。

我们将坚定地推动下一阶段的改革。如果我们作出的改革仅仅是重新包装和换上新装，我们将不会取得任何成就，也不会使任何人信服。

“锐意改革，励精图治”是我们的口号。在做每一件事情的时候我们必须问我们自己：我们如何通过自己的努力，并通过其它我们与之共事的人的努力对人民的健康产生最大的影响并作出巨大变化？

我们的消费模式受传统的左右太甚且太久，不能满足一个变化着的世界的实际需求。

现在这一情况正在发生变化。

世界卫生组织本身不是一个资助机构。世界卫生组织首先是一个致力于支持持久卫生系统的技术机构，它从战略上提供指导，以支持各国的实际需求。我们有一个明确的使命。但是我们也起到促进作用——调动国家政府、开发银行和双边共事伙伴的资源。

我们听到会员国的要求：它们希望看到一个世界卫生组织，为最充分地实现其贡献目标而采取行动。我们将对这一要求作出反应。

但是，我们也必须对我们的会员国提出要求。如果我们要有更强的战略性并继续将资源转至重点领域，那么我们需要区域委员会支持这些改革。

世界卫生组织对国家卫生预算的拨款不应对大量投入和活动没有重点地面面俱到。只举一例说明：在一个国家中，世界卫生组织的正常预算拨款为490万美元，支付44个不同国家卫生规划中的428项重点活动开支。这不是作出变革的最佳途径，应将其视为历

史。

主席女士，

世界卫生组织是卫生工作的领导机构，是这方面的几个主要角色之一。我呼吁改变我们与其它发挥作用部门之间的工作关系，其中很多应是我们的天然伙伴。

自7月份以来我们执行了一项主动接触这些共事伙伴的政策，因为我们确信，我们努力的联合影响将产生长期作用。在这样做时，我们坚持了我们的公共卫生价值和我们的完整性。

我们在联合国大家庭内，与布雷顿森林机构，私立机构，非政府组织，以及研究和民间社会已经建立和重新建立了伙伴关系。

首先我们以不同的方式与我们的会员国更密切地开展工作。我们通过驻日内瓦的使团更频繁的接触加强了与各国的联络。我们与执行委员会一起并在它们的工作中发展了更具战略性的工作方法。今年秋天将再次召开如同去年一样与执委会举行的非正式会议。我愿借此机会向执委会主席—**Kenneth Calman**先生表示感谢，感谢他在改革一年中所给予的支持和创造性。

最为重要的是，我们希望看到一个政治上强大和直言不讳的世界卫生组织—我希望今后几天的讨论和决定将向全世界发出一个明确的卫生要旨。

上个星期，我会见了向世界卫生组织提供自愿捐助的主要机构以及来自所有区域的发展中国家的代表。我们的目的是开始一项讨论，即卫生方面的主要资助机构如何能对准同一目标—

我们如何能预定我们的工作目标，从而确实促进发展和增进贫穷者的利益。世界卫生组织将推行这项议程并将达成的共识进一步落实为具体行动。

对我们密切与我们的联合国伙伴机构的方法我感到很满意。联合国儿童基金会和世界卫生组织在脊髓灰质炎根除运动的最终强化阶段加强了合作。我会见了联合国人口活动基金的**Nafis**

Sadik博士，我们一致同意在性和生殖卫生领域更紧密地合作，特别是在国家级。

我将再次与联合国儿童基金会的**Carol**

Bellamy会面，讨论我们如何能通过儿童健康和发育相关的联合活动，特别是免疫领域的活动发挥更大的作用。与**Peter**

Piot和联合国**HIV/艾滋病**联合规划密切合作，进一步推动我们的共同努力，我感到非常愉快。世界卫生组织是联合国发起者委员会的主席，我们首次制定并启动了一项有关**HIV/艾滋病**的组织战略。

当我们在发言时，世界卫生组织正密切与联合国难民事务高级专员办事处合作，解决巴尔干难民危机造成的公共卫生问题。

在我对各国的访视期间，我会见了联合国共事伙伴的代表，我意识到，当我们在国家级协调一致地努力工作时我们能够取得什么样的结果。

我支持秘书长关于更密切的机构间合作的呼吁，从我今年所看到和听到的一切，我认为世界卫生组织采取重大行动的时刻到来了。

我们准备与我们在各国的联合国伙伴建立和加强合作，包括在适宜和能提高我们效率的情况下与他们在同一办公场所里工作。今天我宣布，世界卫生组织准备参加联合国发展小组。

我们加强了与世界银行的合作。我欢迎Jim Wolfensohn行长提出的类似综合发展框架的思想。这一框架进一步发展了部门范围的思想—使全盘经济，政府机构，以及人类发展的众多方面之间的联系更加明确。

我们与国际货币基金开展了新的对话，阐明在金融混乱时期必须更好地保护卫生和社会服务。

我们在与私立部门合作方面迈出了新的步伐。

在过去十个月中，我们与工业界和非政府组织召开了很多圆桌会议，探讨我们如何能向最脆弱的人群组提供药物和疫苗。我们逐渐接近于克服众多原来存在的障碍。

我们对世界卫生组织自身的研究议程进行了外部和内部调查，以确保能够满足下一个世纪的要求。我们正在更好地作好准备与全球研究社会互相合作，并在确定研究工作的公共卫生议程中发挥我们自身的作用。

我们还在开展一项对我们与世界卫生组织合作中合作方法的评估。这种合作中心有几千个，它们构成了我们工作的一项重要领域。根据这项评估，我们将能加深我们的合作并将之推广到新的工作领域。

主席女士，

我们能够实现改变我们作为一个组织的工作方法以及与我们的共事伙伴合作的方法吗？我的回答是肯定的—在这方面我们有一些已经发生的非常具体的实例。

在我当选为总干事时，我提出了两项具体项目：遏制疟疾和无烟草行动—一项属于传染病领域，另一项属于非传染病领域。在这两个项目中，世界卫生组织均须以增强的和强化的行动作出反应。

疟疾是一种致命的疾病。我们必须以传统和创新的方法与之进行斗争。遏制疟疾项目以现有的活动为依据（特别是在非洲），同时采用推动疟疾控制和预防工作的新方法。在国家级，遏制疟疾项目正在发展成一项社会运动——与卫生部门相结合却又超出其范围，扩展至一个薄弱的卫生部门不能接触到的所有脆弱人群。

成功需要受疟疾影响国家政府的承诺。它需要新的财政资源。请本届大会通过一项认可遏制疟疾项目的决议。这项新运动的抱负是通过使受疟疾感染地区的所有人民更好地获得一系列有效干预措施而在十年之内将疟疾的死亡人数减少一半。

如果我们获得成功——我们必将成功——我们的收获将超出疟疾领域。我们的雄心壮志是加强卫生部门并建设这一系统的能力，培养人民在其社区及卫生工作的主要场所——家庭和家庭成员中的能力。这是为世界卫生组织，为各国政府以及为我们的其它共事伙伴的一种工作新方法。在我们开展这项工作的同时，我们所学到的东西将有利于我们其它领域的工作，特别有利于我们与HIV/艾滋病和结核病的斗争。

主席女士，

烟草也非常有害，我们必须与之进行斗争。我愿重申去年我在这个讲坛所说的话。不应为烟草进行宣传、补贴或美化。

我们必须

紧急遏制烟草的增长速度，烟草的使用几乎将成为造成死亡和不稳定的一个最重要的原因——今后的20多年它将占全球疾病负担的10%。

有些人指出，有效的烟草控制将对烟草种植者产生威胁。让我来提醒我们大家，目前的问题是健康。要取得持续的改变需要若干年——其它部门有充足的时间作出应变。不要让第二项议事日程占据领先地位。我们将在本届大会上提交一项世界银行关于烟草经济学的研究。事实很简单：烟草不仅对健康有害，而且也有损经济。

它对发展中世界特别有害。烟草的流行即将袭击发展中国家，正在向那些目前抵御方法非常薄弱的国家渗透。在今后20年中，它将增加700万早逝，使原已负担沉重的卫生系统雪上加霜。

我吁请世界卫生组织会员国开始框架公约的工作——在世界卫生大会前此要求的工作中迈出第一步。

公约将向各国提供重要支持。但是，这一条约只有以可靠的国家干预措施为基础并与

之相结合才能有效。

上个月我邀请国际药品管理当局联合会调查管理烟草制品的方法。我欣喜地注意到他们作出了积极的反应。

对于一种每分每秒都在加害于其消费者的产品不加管理，这种情况令人吃惊。事实是：烟草是市场上唯一一种按其原定使用方法使用能导致死亡的产品。必须改变这种情况。

主席女士，

在规划未来时，我们看到的是，我们所有的知识都是有关过去，而我们的未来却充满了挑战。

想一想研究工作者。她需要搜集依据，但也必须承担风险。为了她的观点，她必须超越前人的所作所为。

在卫生领域，我们多次见到这种情况。几十年以前，一种脊髓灰质炎疫苗只不过是一个梦想。在为这种疫苗而进行奋斗的人们和那些为减轻脊髓灰质炎患者的痛苦而希望获得更好的人工呼吸器和摇摆床的人们之间展开了激烈的争论。

当由于发展了有效的口服疫苗而使我们可能接近根除脊髓灰质炎的这一历史事件之时，我们通常忘记对于一个无人知晓将成为一个现实的梦作出持续投资的决定是多么困难。

现在我们有了新的肺炎疫苗和新的抗击儿童主要致死疾病的新武器。但是什么时候我们才能看到这一梦想成为事实，即向那些有需求但缺乏财力的人提供这些疫苗？这项挑战如同发展疫苗本身一样重要。

让我们重复一个人所共知的事实：虽然90%的疾病负担在发展中国家，但是这些国家所得到的卫生资源只占10%。这一情况不会瞬间改变，但是必须改变。

说到艾滋病的流行，这一20世纪的大流行将顺利地以强劲的势头跨入21世纪。它已成为非洲死亡的首要原因，目前正在亚洲和欧洲大部分地区呈上升趋势。正在造成历史性的人类、社会和经济倒退。

我们绝不能临阵脱逃。我们必须以新的力量和承诺而对这一流行。只要HIV/艾滋病侵袭着任何一个社区或任何一个国家，我们的世界就存在于危险之中。在新的世界卫生组织中，我们不是只将HIV/艾滋病活动限制在一个单独的部门中。整个世界卫生组织将通过其正在调整的技术资源和有经验的职员参加HIV/艾滋病的活动。我们将积极发挥我们的作用，并在推动我们在抗击非洲大流行的新型伙伴关系中发挥作用。

主席女士，

健康是一项基本人权。

我们需要公众舆论—

你们可以指望世界卫生组织做为一个整体为那些所有被剥夺了卫生人权的人们说话。你们可以指望世界卫生组织为所有那些最孤单和最无畏，即生儿育女的妇女说话。

我们必须重申我们对抗击孕产妇死亡的承诺。没有其它指标能够如此明显地反映出富有与贫困，富人与穷人，发达国家和发展中国家之间存在着的差异。每一个人的死亡都是一个灾难。一个可能有孩子的年青妇女的死亡更是一个深重的灾难。采用简易和经济有效的干预措施可能预防这些死亡。

我们能使怀孕更加安全。一个新生的健康婴儿孕育着希望、期望和前途。

让我们继续工作。团结起来，我们能有所作为。

= = =