



阿拉伯被占领土包括巴勒斯坦阿拉伯居民的 卫生状况及对他们的援助

总干事的报告

前言

1. 第五十一届世界卫生大会在WHA51.27号决议中要求总干事与会员国合作采取紧急步骤以支持巴勒斯坦当局卫生部为克服当前困难，特别是为保障患者、卫生负责人和急救服务的自由通行以及正常提供医疗用品所作的努力。该决议进一步要求总干事继续提供必要的技术援助以支持整个过渡时期的卫生规划和项目；从各种来源获取资助；加强世界卫生组织总部与巴勒斯坦人民健康有关的组织部门和继续提供卫生援助以改善巴勒斯坦人民的健康状况；并向本届卫生大会报告进展情况。
2. 世界卫生组织已继续保持其在自治过渡时期的特别技术援助规划，以对该决议的条款作出反应。

在实现巴勒斯坦卫生目标方面的协调

3. 巴勒斯坦自治地区的经济状况在1996年开始并于1998年继续衰退。长期“封闭”仍然是常规，但是在1998年增加了给予工作许可的数量（每月平均从38 000增加到44 400），导致失业的大量减少（1998年前三个季度下降20.25%）。然而，这一积极进展由于全球经济衰退和通货膨胀上升而抵消。平均月工资在1998年前三个季度增加了2.7%。但是，根据巴勒斯坦中央统计局，家庭消费大量下降（减少8.5%），证实有关巴勒斯坦自治地区贫困水平显著上升的断言。家庭支出受严重影响的一个领域是卫生保健，在1997年第四季度与1998年第一季度之间减少21.96%。
4. 与1997年同期相比，由捐助界提供的公共投资在1998年前三个季度减少了17%。

尽管如此，自1993年9月13日签署奥斯陆协议以来，每年投资额平均为5亿美元。在怀伊河备忘录之后，国际捐助界于1998年底在华盛顿举行会议，并承诺在今后5年对巴勒斯坦自治地区的发展支持32亿多美元。在法兰克福举行的协商小组会议为1999年指拨7.7亿美元。

5. 巴勒斯坦当局于1998年进一步发展了其税收征收机制。其收入正超过预测数，从而使该当局的预算保持平衡。卫生部门在巴勒斯坦预算中的支出拨款保持在每年1亿美元左右。巴勒斯坦当局经常支出的50%以上用于薪金和工资。这反映了公立部门就业扩大的趋势。卫生部的支出模式与其它部并没有什么不同。

6. 随着巴勒斯坦当局能通过加强责任制定计划和协调，在捐助者协调机制下的大多数部门工作小组已减少其活动。因此，巴勒斯坦计划和国际合作部与其它有关部一起开始发挥更直接的作用。地方援助协调机制和捐助者与国际机构之间的协商会逐渐代替部门工作小组。作为对此的补偿，在巴勒斯坦自治地区的国际组织之间已发展非正式而有效的协调：国际劳工组织，联合国粮食及农业组织，联合国教科文组织，世界卫生组织，世界银行，联合国儿童基金会，联合国开发计划署，世界粮食计划署和欧洲共同体委员会。

7. 巴勒斯坦非政府组织在抵抗运动年代提供可供选择的卫生服务方面发挥了非常突出的作用，现在已强化它们内部的协调和合作工作，目的在于加强其作用和服务的互补性。卫生部和非政府组织已在提供初级卫生保健服务方面进行有限而有希望的合作试验。尽管资源减少和人员流动方面的制约，但是已经实现更好的协调。在西岸和加沙地带之间正在发展统一的卫生政策。一些主要部门如药物已制定共同的政策、战略和工作机制，为更为有效的国家发展计划编制提供基础。这些积极进展的结果是国际和巴勒斯坦社会的共同努力以应付被占领土面临的挑战。

8. 尽管卫生部作出最佳努力，但是在卫生服务提供系统的一些基本方面如药物供应等存在着问题。1998年秋季，由于延误向供应商付款造成停止向卫生服务机构提供药物。因此，医院和初级卫生保健诊所经历了严重的药物短缺。

9. 由于卫生部的预算稳定在在1亿美元左右，并且人口仍在迅速增长（3.7%），根本就没有资金来扩大卫生服务。部分原因由于这些财政困难，推迟了一些新设施的启用。由欧洲共同体资助的加沙欧洲医院已几次推迟启用。不管服务多么基本，几乎不能有所扩大。鉴于资金困难预期要延续若干年，卫生部在不断审查其发展计划。正在对国家五年卫生计划进行周密分析以保证可持续性。

10. 鉴于不稳定的经济状况，社会服务特别是卫生部门的可持续性已成为国际社会一个严肃关注的问题。对项目和捐助认真进行审查，以考虑其对该部门和巴勒斯坦当局预算的费用影响。巴勒斯坦当局和国际社会的联合发展工作已使卫生部的资源极为紧张。担任重要管理职务的职员一直承受压力来处理日常一般性任务和捐助界支持的发展工作。但是，不同国际规划之间的协调过程已得到极大改进，大多数技术援助项目已取得更为显著的结果和产出。

11. 尽管面临着重要的制约和部门资助的全面减少，但是对卫生部门的国际援助已有改善。部分原因是由于巴勒斯坦当局和捐助者更好地了解该部门的发展重点和实施项目的机制。

特别技术援助规划

12. 为确保卫生部门的有效协调，世界卫生组织继续与感兴趣的捐助者和组织分享卫生数据和信息。已与世界银行、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国人口基金、欧洲共同体委员会以及与若干活跃在这一地区的非政府组织联合开展在巴勒斯坦自治地区内制定活动计划的工作。

13. 由卫生部、世界银行和世界卫生组织联合准备的一项关于巴勒斯坦自治地区发展重点的研究已提交给国际和巴勒斯坦卫生界¹。文件突出了巴勒斯坦当局在发展有效卫生系统方面面临的问题，并提出了可改进该系统效率和可持续性的措施。其结论认为，巴勒斯坦自治地区正处在其卫生系统发展面临决择的重要时刻。改善该系统的前景主要取决于卫生部的能力，以在各利益相关方面（主要决策人员，卫生部等提供者，非政府组织，捐助机构和使用者）之间调动充足的支持，实施在研究中提出的变革。研究建议，一俟自治过渡时期结束，制定新的国家卫生计划的过程将提供机会促进一项对话和建立共识政策。这将有助于确保实现必要的支持。捐助者可在两方面给予帮助。它们可支持在管理、政策制定和服务提供方面的能力建议，从而发展可持续的地方机构，同时，它们可对在巴勒斯坦自治地区资源范围内从中期和长期在财政上可持续的那些投资提供财政援助。这些措施将合力形成一个有效和高效率的提供系统。

14. 由于该项研究，世界卫生组织已将其工作重点放在使捐助者和国际组织注意有必要在西岸和加沙恢复初级卫生保健，并加强和改进初级卫生保健服务。据此，已计划和开展一系列重点活动。

¹ 世界银行国家研究，西岸和加沙，卫生部门中期发展战略，华盛顿，哥伦比亚特区，1998年。

15. 在联合国开发计划署和世界银行的支持下，世界卫生组织正在开展一项对初级卫生保健网总体状况的评估，并且正在准备一份关于恢复和合理化规划的建议。目标是保证在体面的场所提供和在适宜的转诊系统内分布可持续的初级卫生保健服务。日本政府已提供资金用于恢复西岸许多初级卫生保健诊所。

16. 一项在巴勒斯坦自治地区完全恢复扩大免疫规划冷链的规划已最终确定。由世界卫生组织确定并与联合国儿童基金会联合执行的该项活动是改进和维持有成本有益的公共卫生活动的努力的一部分，这些活动旨在接触大多数人口，主要使该地区处境不利和贫穷的人民受益。欧洲委员会人道主义事务办事处已通过慷慨捐助对其给予支持。

17. 世界卫生组织目前正在执行两个联合国人口基金项目，项目的目的是将生殖卫生融入初级卫生保健服务。这些项目处理阻碍在巴勒斯坦自治地区提供有组织、协调一致的生殖卫生服务方面的一些基本问题。正在为管理生殖卫生所有方面的问题草拟适合于当地情况的准则。这一工作已汇集在该地区的所有卫生提供者。这些项目还通过改善西岸和加沙若干提供综合生殖卫生服务的主要初级卫生保健诊所处理提供服务的实际问题。这些项目现正接近于其实施第一年结束。

18. 巴勒斯坦基本药物规划已继续其活动以在巴勒斯坦自治地区改善获得药物。供初级卫生保健使用的基本药物清单已接近完成，并且正在制定供医院使用的基本药物清单。初级卫生保健清单早已由卫生部采用，作为药物采购的基础。

19. 在卫生专业人员之间已就有必要利用该清单对治疗服务采用公共卫生做法及在巴勒斯坦自治地区卫生专业人员中间改进药物合理使用达成极高程度的共识。卫生部和许多巴勒斯坦卫生专业人员一致认为迫切需要制定和采用巴勒斯坦诊断治疗和转诊标准方案。提高对这一问题的认识已开始见效，并且卫生部的药物支出正逐步减少。

20. 由希腊政府支持的布鲁氏菌病控制规划的人类部分正进入其实施的第二年。其活动与联合国开发计划署执行并得到若干捐助者支持的动物部分结合进行。世界卫生组织提供增援和技术咨询。在项目框架内，为卫生部主要职员举行了关于计算机知识和基础流行病学的培训班。在希腊，正在从实验室技术方面培训两名卫生部实验室工作人员，以确认布鲁氏菌病的诊断；同时，正在国立卫生研究所对三名医生培训应用于布鲁氏菌病的流行病学。已提供实验室设备，以加强负责该病第一级诊断的实验室网络。卫生部已采纳新的疾病控制政策，如私立开业医师和私营实验室对该病的强制性报告，对确诊为布鲁氏菌病的每一个人、甚至没有医疗保险的人给予免费治疗。

21. 在预防残疾国际倡议的框架内，已与联合国儿童基金会和联合国开发计划署一起准备一份项目建议，并已提交给感兴趣的捐助者考虑供资。
22. 意大利政府的一项捐助使能派遣一名教学助理到比尔泽特大学以支持制定新的初级卫生保健学位课程。在世界卫生组织和其它方面的支持下，该大学已制定一项创新性教学计划，使社区需要与高质量学术标准保持平衡。
23. 为响应卫生部关于在缺乏地方技术力量的领域加强能力的要求，向卫生部一名职员提供了支持以提高其卫生经济学知识，并向巴勒斯坦一个非政府组织的一名成员提供支持以发展她的管理技能，特别注意营养问题。
24. 继续向卫生部、非政府组织和巴勒斯坦自治地区的有关卫生机构提供出版物。已向联合国系统其他组织提供支持，以为卫生相关项目为巴勒斯坦当局采购和/或向其提供设备。

结论

25. 尽管在过去一年所面临的困难，但是“授权”卫生部在照管巴勒斯坦人的健康方面发挥作用已有进展。通过由卫生部、世界卫生组织和世界银行发起的联合工作，由卫生部长启动的卫生改革是在确保良好治理方面采取的最初步骤。巴勒斯坦社会正在以此方式组织和管理卫生部门的事务，并向参与实现巴勒斯坦人的卫生目标的所有方面提供支持。

卫生大会的行动

26. 请卫生大会注意本报告。

= = =