



未经审计的世界卫生组织 1998年帐目中期财务报告； 外审计员的报告；内审计员的报告

执行委员会行政、预算和财务委员会
向第五十二届世界卫生大会提交的第一份报告

1. 由H.

Voigtlander先生（德国）主持，于1999年5月14日在日内瓦召开了行政、预算和财务委员会（ABFC）第十一届会议。

未经审计的世界卫生组织1998年帐目中期财务报告

2. 委员会注意到：

- 中期财务报告及其附件涉及1998-1999年规划预算第一年的实施情况¹；
- 秘书处正在审查其财务报表的编制，包括附件，因此虽然今后仍执行联合国会计标准，他们将对世界卫生组织的财政结果发表更清晰的意见。此外，委员会建议，今后将撰写一份执行概要，采用一种更方便会员国和捐助者的格式提供信息；
- 自1998年12月31日以来，所有的内部借支均已完全偿还，1998年12月31日全部提取的数额为3100万美元的周转金到1999年4月30日时仍未填补。委员会对周转金的状况表示关注，并注意到它是否能够得到补充取决于一些交付其欠交评定会费的会员国。委员会注意到秘书处正致力于一项修订的奖励制度，以鼓励更多会员国按时交纳会费以解决逐渐累积的欠交会费；
- 服务费用特别帐号从自愿捐款收取费用（通常为13%）而获得收入，这使世界卫生组织能够支付管理这些基金所需的行政开支。规划支持费用根据资助规划的来

¹ 文件A52/13和Add.1。

源分配给各区域和总部。秘书处将在1999年审核规划支持费用，以确保程序的公正、透明、有效，并适应新的组织和行政安排；

- 1998年12月31日时正常预算的差额为2亿4000万美元。然而，委员会注意到大部分双年度的开支，例如工资和其它职员费用系可预测，而且为了遵守联合国会计标准，这些项目的承付款在双年度的第一年发生并涵盖24个月。2亿4000万美元的数额包括1999年支付工资的1亿7100万美元：6900万美元的差额系由批准的双年度预算所确定的开支与1998年和1999年收到会员国评定会费之间的时间差所造成。委员会进一步注意到，1998年评定会费的9200万美元仍未交付；
- 存款和证卷总额为8亿零200万美元，这些资金相当大的一部分系来自职工健康保险基金、离职金、自愿基金和信托基金，它们保证了内部借支机制的运转。

外审计员的报告

3. 南非共和国副总审计长Shauket Fakie先生介绍了外审计员的报告。¹
4. Fakie先生在他的介绍中特别提及执行委员会1999年1月关于建立一个审计委员会的决定²。值得注意的是，世界卫生组织是联合国系统第一个建立这种委员会的专门机构，这是一项根据目前国际上大型公司和国家政府最佳作法提出的一项行动。在执行委员会建立的审计委员会之外，总干事根据外审计员的要求还建立了一个审计指导委员会，作为加强外审计员和秘书处之间合作与配合的手段。
5. 关于规划的实施、检查和评价，外审计员的工作指出了可以作出改进的重要领域。新的管理机构很快认识到这些领域的弱点并对自1998年末所采取的纠正措施作了说明。作为一项重点事项，制定了规划实施的标准业务原则和程序，其中包括通过世界卫生组织全球管理信息系统进行监测，这些原则和程序将于1999年7月提交给内阁审议。这些业务原则将包括将战略规划预算中的意向说明与年度行动计划相连接。
6. 缺乏共同的业务原则还有碍于实施一个统一的评估系统，这一系统目前也处于发展之中。这样一种系统将包含在执行委员会的指导下使对世界卫生组织正常预算规划活动的外部评估制度化，并包含本组织大量自愿资助规划的外部评审。还将包括独立内部评估的机制。此外，8月初将向内阁提交一份有关这类外部和内部评估今后运作的综合框架，以期在2000年初全面实施。
7. 在回答一项提问时，外审计员重申财务报告的清晰度和透明度仍是他工作日程的一项主要重点。
8. 关于预算、财务和有关业务，外审计员的审查表明，尽管总的来说记录可以信赖并

¹ A52/14号文件。

² EB103.R8号决议。

得到妥善的保存，但一些领域的控制应予加强，这些领域如：统一定额备用金持有者的会计和记录系统，非消耗性设备评估的连续性和方法，以及奖研金监督系统。

9. 委员会感谢外审计员的报告以及他对报告的有关意见。

内审计员的报告

10. 内审计员的报告¹提到了总部实施的新部门结构。内审计员重申他打算根据预先确定的标准和基准评价管理支持小组的有效性，以便就此事项准备一份向2000年1月执行委员会提交的独立报告。与此类同，内审计还将帮助各部门建立有效的内部管理机构。

11. 委员会表示关注非洲区域办事处自1997年中撤离布拉柴维尔后工作中断所产生的影响。内审计员解释说，他报告中的观点涉及的是1年以前的情况，从那时起，在纠正方面取得了显著进展。恰当的财务控制在所有区域办事处都是内审计员关注的一个主要问题。最近的一项积极进展是填补了非洲区域办事处长期空缺的行政和财务司长的职位。目前正在该区域办事处开展进一步的审计，目前的暂时迹象显示，可于年底解决这些困难。

12. 然而，忆及委员会关于“帮助执委会行使其有关本组织行政、预算和财务事项职责”的使命，委员会敦促继续对形势进行审查。

向卫生大会的建议

13. 在代表执行委员会审议了中期财务报告及充分考虑了外审计员和内审计员的报告之后，委员会建议第五十二届世界卫生大会通过下述决议：

第五十二届世界卫生大会，

审议了未经审计的1998-1999年财务期1998年的中期财务报告，²

注意到执行委员会行政、预算和财务委员会的报告，

接受总干事关于未审计的1998年中期财务报告。

= = =

¹ 文件A52/15。

² A52/13号决议和Add.1（还请参阅A52/14和A52/15号文件）。