



**World Health Organization
Organisation mondiale de la Santé**

ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Пункт 29.2 предварительной повестки дня

A51/21
5 марта 1998 г.

ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ

**Климатические изменения и здоровье человека -
участие ВОЗ в межучрежденческой повестке дня по климату**

Доклад Генерального директора

В последние годы ВОЗ активизировала свои контакты с Межправительственной группой по климатическим изменениям (МГКИ), ВМО и ЮНЕП по вопросам, связанным с климатом и здоровьем человека. ВОЗ совместно с ВМО и ЮНЕП провела тщательную оценку потенциального воздействия климатических изменений и истощения стратосферного озонового слоя на здоровье человека и внесла свой вклад в главу о последствиях климатических изменений для здоровья человека, содержащуюся во втором оценочном докладе МГКИ.

В результате этой работы угроза серьезного и распространенного ущерба для здоровья человека получила значительное признание среди международных учреждений. В 1997 г. ВОЗ была официально приглашена принять участие в "Повестке дня по климату" - межучрежденческой программе, которая предназначена для объединения всех основных международных мероприятий, связанных с климатом, в соответствии с предложением, сформулированным ВМО, ЮНЕП, ЮНЕСКО и Межправительственной океанографической комиссией, ФАО и Международным советом научных союзов.

Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть текст резолюции, рекомендованной Исполнительным комитетом.

ВВЕДЕНИЕ

1. После принятия Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК) на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) во всей системе Организации Объединенных Наций активизировались усилия по обеспечению для государств-членов более глубокого понимания механизмов глобальных климатических изменений и их последствий для окружающей среды и устойчивого развития, а также по обеспечению методологии для деятельности по оценке, уменьшению воздействия и приспособлению. В 1993 г. Межправительственная группа по климатическим изменениям (МГКИ) предложила ВОЗ внести свой вклад в ее второй оценочный доклад, составив главу о "Здоровье населения", основанную на работе Рабочей группы II МГКИ (по оценке воздействия). ВОЗ выполнила эту работу в тесном сотрудничестве с ВМО и ЮНЕП.

2. Помимо упомянутой выше главы (доклад был опубликован в 1996 г.), оценка ВОЗ, ВМО и ЮНЕП привела к составлению более широкого документа, озаглавленного "Климатические изменения и здоровье человека: оценка, подготовленная целевой группой от имени Всемирной организации здравоохранения, Всемирной метеорологической организации и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде".¹

3. Оба эти доклада оказались полезными при обсуждении глобальных климатических изменений для более внимательного сосредоточения на последствиях для здоровья человека и на самых значительных экологических последствиях для устойчивого развития, как об этом свидетельствует растущий интерес международного научно-исследовательского сообщества к вопросам здоровья человека и связанным с ним вопросам. Ожидается, что в переговорах, проходящих в настоящее время в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, вопросы охраны здоровья человека приобретут еще большее значение в составе рассматриваемых на страновом уровне мер по уменьшению воздействия и приспособлению. Вспомогательный орган Рамочной конвенции обратился к ВОЗ за научно-технической консультацией по вопросам, связанным с обеспечением руководства для Конференции участвующих сторон по вопросам здоровья человека.

4. В результате дискуссии, состоявшейся на третьей Конференции участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (ООНРКИК) (Киото, Япония, декабрь 1997 г.), был принят Протокол Киото. Названный Протокол является юридическим документом, в котором излагаются обязательства подписавших его участников Конвенции. В соответствии с Протоколом Киото участники, перечисленные в списке Приложения I (включает перечень 39 из наиболее развитых в промышленном отношении стран), обязались обеспечить снижение объема общей эмиссии в своих странах газов, дающих "парниковый эффект", до уровня, составляющего 95% от базовых показателей 1990 г., между 2008 и 2012 гг. ("первый этап обязательств")². Участники списка, содержащегося в Приложении I, и не включенные в этот список участники должны сформулировать экономически эффективные национальные и региональные программы по сокращению эмиссии газов на местах, вызывающих "парниковый эффект", и обеспечить периодические обзоры национальных перечней антропогенных эмиссий с указанием источника, а также удаления с помощью стоков. Они должны также обеспечить разработку осуществления и обновление

¹ Документ WHO/ENH/96.7 может быть получен по заявкам.

² В Протоколе Киото рассматривается кумулятивное "парниковое воздействие" таких газов, как углекислый газ, метан, закись азота, гидрофторуглеводы, перфторуглерод и окиси сернистого гексафтора в эквивалентах, равноценных суммарному выбросу углекислого газа.

национальных и региональных программ для уменьшения их воздействия на климат и соответствующих мер по адаптации к изменениям климата.

5. В 1996 г. Координационный комитет для Программы по всемирному климату ВМО принял предложение о "Повестке дня по климату", составленное в ответ на правительственные рекомендации ВМО, ЮНЕП, ЮНЕСКО и ее Межправительственной океанографической комиссией (МОК), ФАО и Международным советом научных союзов для координации всех международных программ международных учреждений, связанных с вопросами климата. В том же году Генеральный секретарь ВМО предложил ВОЗ присоединиться к работе в рамках "Повестки дня по климату" и принять участие в межучрежденческом комитете по "Повестке дня по климату" (МКПДК).

"ПОВЕСТКА ДНЯ ПО КЛИМАТУ": ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И СТРУКТУРА

6. В "Повестке дня по климату" рассматривается необходимость в скоординированных научно-технических программах для оказания поддержки странам в лучшем решении связанных с климатом вопросов, влияющих на окружающую среду и развитие. Ее комплексный подход имеет непосредственное отношение к выполнению Повестки дня на 21 век на страновом уровне, а также к выполнению текущих и будущих национальных обязательств по Рамочной конвенции. Посредством сопутствующих мероприятий "Повестка дня по климату" будет содействовать работе Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и МГКИ.

7. Будущие международные мероприятия "Повестки дня по климату" будут разработаны в четырех основных областях, называемых "направлениями":

- I. новые границы в науке о климате и прогнозах;
- II. службы по климату для устойчивого развития;
- III. исследования по оценке климатического воздействия и ответные стратегии по уменьшению создавшейся угрозы;
- IV. целенаправленные исследования климатической системы."

Внимание следует обратить также на некоторые виды деятельности, охватывающие все четыре "направления", а именно, создание потенциала посредством подготовки и развития кадров, улучшение организационных соглашений и передачи технологии, а также на общественную информацию и просвещение.

8. Потенциально основной вклад ВОЗ в работу по "Повестке дня по климату" будет находиться, главным образом, в рамках пункта III выше, хотя значительных достижений при участии ВОЗ можно также ожидать в рамках пунктов II и IV. В отличие от сельскохозяйственного сектора, планирование программ в секторе здравоохранения не рассчитано на оперативное использование межсезонных и/или межгодовых климатических прогнозов; увеличение данных об изменчивости климата и улучшение технологии для предсказания климатических изменений можно вполне использовать в ближайшем будущем для среднесрочного планирования служб медико-санитарной помощи и борьбы с болезнями.

9. Работа в рамках "Повестки дня по климату" будет координироваться МКПДК, который в настоящее время состоит из представителей ВМО, ЮНЕП, ЮНЕСКО и ее МОК, ВОЗ, РККИ, ФАО, МСНС, Всемирной климатологической программы, Международной программы "Геосфера-биосфера", Международной программы по гуманитарным аспектам и различных органов с соответствующими полномочиями. Основные обязанности по координации были поручены отдельным учреждениям по каждому из четырех "направлений" (см. пункт 7 выше), причем ЮНЕП выполняет главную роль в координации по пункту III. Тогда как МКПДК встречается один раз в год, различные координаторы будут осуществлять постоянные контакты через соответствующее бюро в ВМО.

СООТВЕТСТВИЕ ПРОГРАММАМ ВОЗ

10. Как указано в оценке ВОЗ/ВМО/ЮНЕП, увеличение климатической изменчивости и другие проявления глобальных климатических изменений создадут дополнительную напряженность для программ здравоохранения в большинстве стран, как развитых, так и развивающихся. Многочисленные последствия для общественного здравоохранения могут возникнуть в различной степени силы и сложности, включая нарушение природных и искусственных экосистем. Наиболее непосредственное воздействие будет оказываться в результате увеличения частоты тепловых волн, особенно в городских районах, а также других исключительных погодных условий, вызывающих повышенную смертность и инвалидность. Поскольку температура и ультрафиолетовое излучение повышают образование фотохимического "смога", совокупное воздействие климатических изменений и истощения стратосферного озона может усугублять некоторые проблемы здоровья, связанные с загрязнением атмосферного воздуха в результате сжигания ископаемого топлива в застроенных районах. Менее непосредственные последствия изменения температуры, изменения структур осадков, увеличения ультрафиолетового излучения и повышения уровня моря могут включать географическую распространенность и эндемичность инфекционных и трансмиссивных заболеваний. В районах постоянного уменьшения сельскохозяйственного производства (например, в результате увеличения опустынивания или большего воздействия экстремальных погодных условий) могут возникать более широко распространенный голод и болезни, связанные с нарушениями питания.

11. Меры по защите от таких разнообразных видов воздействия потребуют общего улучшения систем оказания медицинских услуг в чувствительных районах, а также конкретных новых подходов к прогнозированию, оценке воздействия и технологии защиты. Кроме того, можно ожидать, что страны возьмут на себя конкретную ответственность в качестве части обязанностей по Рамочной конвенции ООН по климатическим изменениям. Для того чтобы ВОЗ могла реагировать на любые новые национальные потребности, возникающие в связи с этими задачами, она должна развивать климатические и связанные со здоровьем службы в тесном сотрудничестве с государствами-членами и международным сообществом.

12. Связь между климатическими изменениями, окружающей средой и здоровьем человека требует исключительно междисциплинарной координации, включающей климатологию, прогнозирование климата, оценку экологического воздействия, понимание других глобальных экологических процессов и видов их взаимодействия с последствиями для здоровья человека, эпидемиологию, а также программы и планирование в области медико-санитарной помощи. Связь ВОЗ с работой по "Повестке дня по климату" и ее участие в МКПДК даст ей доступ к более широким научным и технологическим средствам и необходимым данным и одновременно поможет обеспечить такое положение, при котором здоровье человека останется в центре

внимания во всех продолжающихся международных обсуждениях по вопросам климата. С практической точки зрения это окажет содействие ВОЗ в улучшении качества оказываемой Организацией поддержки государствам-членам в вопросах, связанных с климатом и здоровьем человека, в использовании климатических данных и прогнозов при планировании в сфере здоровья и в выполнении ими национальных обязательств в соответствии с Протоколом Киото.

ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

13. В зависимости от наличия внебюджетных ресурсов ВОЗ будет стремиться создать межучрежденческую сеть по климату и здоровью человека в сотрудничестве с ВМО и ЮНЕП, которая будет реализована в рамках "Повестки дня по климату". Ожидается, что эта сеть охватит три области: укрепление потенциала; обмен информацией; содействие научным исследованиям. Сбор средств для этой деятельности уже ведется. Внутри Организации уже создана рабочая группа ВОЗ, включающая все связанные с этой проблемой программы, которая будет содействовать развитию межпрограммной деятельности по сотрудничеству по проблемам климата и здоровья и станет справочным центром по вопросам вклада ВОЗ в совместные, связанные с климатом мероприятия других учреждений системы Организации Объединенных Наций (например, Межучрежденческой специальной группы по феномену *El Niño* в рамках Международного десятилетия по уменьшению последствий природных катастроф).

ВОПРОСЫ, ЗАСЛУЖИВАЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

14. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть резолюцию, рекомендованную Исполнительным комитетом в его резолюции EB101.R15.

= = =