



World Health Organization Organisation mondiale de la Santé

ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Пункт 25.2 предварительной повестки дня

A51/16
8 апреля 1998 г.

ШКАЛА ОБЛОЖЕНИЙ НА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД 1998-1999 гг.

Доклад Генерального директора

Статья 3 Положений о финансах ВОЗ предусматривает, что в первый год финансового периода Ассамблея здравоохранения может принять решение относительно внесения поправок в шкалу обложений, которая будет относиться ко второму году финансового периода. Кроме того, в резолюции WHA50.33, принятой Пятидесятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 1997 г., Генеральному директору предлагается представить Пятидесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад об изменениях, в случае их наличия, в шкале обложений, утвержденной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее пятьдесят второй сессии, а также обо всех последствиях для ВОЗ, в том числе ее сравнительно самое раннее применение, с учетом обсуждений на Пятидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и согласно Уставу, Положениям о финансах ВОЗ и соответствующим резолюциям Всемирной ассамблеи здравоохранения.

ПРИНЦИПЫ И КРИТЕРИИ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ СТАВКИ ШКАЛЫ ОБЛОЖЕНИЙ ВОЗ

1. Принципы и критерии, которые в настоящее время применяются для расчета шкалы обложений ВОЗ, были установлены в резолюциях WHA24.12 и WHA26.21, и их можно вкратце изложить следующим образом:

- | | Резолюция |
|--|-----------|
| 1.1 В качестве основы для определения шкалы обложений ВОЗ должна использоваться последняя имеющаяся шкала обложений Организации Объединенных Наций с учетом: | WHA24.12 |
| a) разницы в членском составе; и | |
| b) установления минимумов и максимумов. | |
| 1.2 Шкала обложений ВОЗ должна в максимально возможной степени соответствовать шкале обложений Организации Объединенных Наций и: | |
| (1) в принципе максимальный взнос любого государства-члена в пределах шкалы обложений ВОЗ не может превышать 25% общей суммы; | WHA26.21 |

- (2) минимальная величина обложения по шкале ВОЗ должна соответствовать величине обложения, которая будет установлена в будущих шкалах обложений Организации Объединенных Наций.

2. Полный текст статьи 5.3 Положений о финансах ВОЗ имеет следующее содержание:

Всемирная ассамблея здравоохранения утверждает общий уровень бюджета и шкалы обложений на следующий финансовый период. Обязательные взносы государств-членов, основанные на шкале обложений, подразделяются после представления государством-членом льгот в соответствии с любой схемой финансового стимулирования, которая может быть принята Ассамблеей здравоохранения, на два равных годовых взноса, первый из которых относится к первому году и второй из которых относится ко второму году финансового периода. В первом году финансового периода Ассамблея здравоохранения может вынести решение относительно внесения поправки в шкалу обложений, которая будет относиться ко второму году финансового периода.

ШКАЛА ОБЛОЖЕНИЙ ВОЗ НА 1999 г.

3. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций принимает свои шкалы обложений сразу на трехлетний период. До 1995 г. подлежащие выплате взносы были одинаковыми для всех стран на каждый год трехлетнего периода. На период 1995-1997 гг. и на самый последний период 1998-2000 гг. некоторые страны должны вносить различные взносы каждый год, а другие страны должны вносить одни и те же взносы в течение всех трех лет.

4. В рамках процесса составления двухгодичного бюджета в ВОЗ и выбора времени проведения Ассамблеи здравоохранения, один раз в шесть лет возникает возможность внесения поправок в шкалу ВОЗ во втором году финансового периода для обеспечения соответствия последней шкале Организации Объединенных Наций. В трех предыдущих подобных случаях (1981 г., 1987 г. и 1993 г.) Ассамблея здравоохранения принимала решение о внесении поправок в шкалу, применимую во втором году финансового периода, в соответствии со статьей 5.3 Положений о финансах. В настоящее время появляется четвертый такой случай в отношении шкалы обложений ВОЗ на 1999 г., т.е. на второй год текущего двухгодичного периода.

5. В резолюции WHA50.33 Генеральному директору предлагается представить доклад об изменениях в шкале обложений Организации Объединенных Наций, внесенных Генеральной Ассамблеей. Новая шкала Организации Объединенных Наций на 1998-2000 г.¹ содержит ряд различий по сравнению со шкалой на 1997 г., в том числе сокращение с 0,01% до 0,001% минимального взноса. Для многих стран существует различный процент взноса на каждый год, причем для некоторых стран он увеличивается, а для других уменьшается на данный период. Но везде максимальный взнос остается на уровне 25%. Следует отметить, что шкала ВОЗ на 1998 г. основывалась на последней имеющейся шкале Организации Объединенных Наций, а именно на шкале на 1997 г., и поэтому она не включает ни одного изменения, утвержденного Организацией Объединенных Наций на 1998 г.

¹ Резолюция A/RES/52/215 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

6. Ассамблея здравоохранения также предложила Генеральному директору представить доклад о как можно более раннем применении сопоставимых изменений в отношении шкалы обложений, утвержденных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. В соответствии со статьей 5.3 Положений о финансах как можно более раннее применение относится к 1999 г. Что касается вопроса о применении, поддающемся сопоставлению, то это зависит от того, будет ли рассматриваться данный вопрос в отношении всего двухгодичного периода 1998-1999 гг. или лишь в отношении 1999 г. Для достижения сопоставимости на данный двухгодичный период в целом, необходимо в шкалу ВОЗ на 1999 г. включить результаты внесения изменений в шкалу Организации Объединенных Наций на период с 1997 г. по 1998 г. Для достижения сопоставимости лишь на 1999 г. будет применяться шкала Организации Объединенных Наций на 1999 г. Эти два подхода совершенно однозначно приведут к различным результатам, в первом случае будет достигнута сопоставимость на двухгодичный период, но за счет фактического создания специальной шкалы ВОЗ на 1999 г., которая несопоставима со шкалой Организации Объединенных Наций на 1999 г.

7. В официальных текстах отсутствует руководство по сопоставимости. Однако можно отметить, что в трех предыдущих случаях, когда Ассамблея здравоохранения вносила поправку в шкалу на второй год двухгодичного периода, она использовала последнюю имеющуюся шкалу в Организации Объединенных Наций, относящуюся к этому второму году без корректировки в отношении каких-либо изменений, произведенных в предыдущем году. Таким образом, Ассамблея здравоохранения, внося поправку в шкалу ВОЗ на 1993 г., не учитывала того факта, что Организация Объединенных Наций утвердила шкалу на 1992 г., которая отличалась от шкалы ВОЗ на этот год. В настоящее время из такого подхода следует, что необходимо использовать шкалу Организации Объединенных Наций лишь на 1999 г. в качестве основы расчета шкалы ВОЗ на 1999 г.

8. Учитывая вышеуказанное, предлагаемая на рассмотрение Ассамблеи здравоохранения шкала обложений на 1999 г., содержащаяся в Приложении к настоящему документу, была рассчитана на основе шкалы обложений Организации Объединенных Наций на 1999 г., утвержденной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции A/RES/52/215¹.

9. В предлагаемой шкале ВОЗ на 1999 г. обязательные взносы ни одного государства-члена или ассоциированного члена не превышают уровня взносов в шкале Организации Объединенных Наций на 1999 г. Проценты обязательных взносов 122 государств-членов и ассоциированных членов (включая 42 государства-члена, чей обязательный взнос установлен на минимальном уровне 0,001%) находятся на одинаковом уровне в обеих шкалах, а проценты обложений 71 государства ниже в шкале ВОЗ, чем в шкале Организации Объединенных Наций.

ВОПРОСЫ, ЗАСЛУЖИВАЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

10. Ассамблея здравоохранения, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии резолюции следующего содержания:

¹ Эта резолюция не воспроизведена в настоящем документе, но в целях сопоставления проценты обложений, используемые в шкале Организации Объединенных Наций, приведены в колонке (3) Приложения.

Пятьдесят первая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

1. ПОСТАНОВЛЯЕТ с учетом пункта 2 ниже установить на 1999 г. следующую шкалу:

[Шкала, указанная в колонке (4) Приложения.]

2. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору в случае временного или окончательного определения обложений нынешней Ассамблеей здравоохранения для любых новых государств-членов, которые еще не включены в шкалу, скорректировать эту шкалу, как указано в пункте 1.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ШКАЛА ОБЛОЖЕНИЙ ВОЗ НА 1998 г., ШКАЛА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ
НА 1999 г. И ШКАЛА ВОЗ (ПЕРЕСМОТРЕННАЯ) НА 1999 г.

(1) Государства-члены и ассоциированные члены	(2)	(3)	(4)
	Шкала ВОЗ на 1998 г. %	Шкала ООН на 1999 г. %	Шкала ВОЗ (пересмотренная) на 1999 г. %
Афганистан	0,01	0,003	0,003
Албания	0,01	0,003	0,003
Алжир	0,16	0,094	0,092
Андорра	0,01	0,004	0,004
Ангола	0,01	0,010	0,010
Антигуа и Барбуда	0,01	0,002	0,002
Аргентина	0,47	1,024	1,008
Армения	0,05	0,011	0,011
Австралия	1,45	1,482	1,458
Австрия	0,85	0,941	0,926
Азербайджан	0,11	0,022	0,022
Багамские Острова	0,02	0,015	0,015
Бахрейн	0,02	0,017	0,017
Бангладеш	0,01	0,010	0,010
Барбадос	0,01	0,008	0,008
Беларусь	0,27	0,082	0,081
Бельгия	0,99	1,103	1,085
Белиз	0,01	0,001	0,001
Бенин	0,01	0,002	0,002
Бутан	0,01	0,001	0,001
Боливия	0,01	0,007	0,007
Босния и Герцеговина	0,01	0,005	0,005
Ботсвана	0,01	0,010	0,010
Бразилия	1,59	1,470	1,446
Бруней-Даруссалам	0,02	0,020	0,020
Болгария	0,08	0,019	0,019
Буркина-Фасо	0,01	0,002	0,002
Бурунди	0,01	0,001	0,001
Камбоджа	0,01	0,001	0,001
Камерун	0,01	0,013	0,013
Канада	3,06	2,754	2,710
Кабо-Верде	0,01	0,002	0,002
Центральноафриканская Республика	0,01	0,001	0,001
Чад	0,01	0,001	0,001
Чили	0,08	0,131	0,129
Китай	0,73	0,973	0,957
Колумбия	0,10	0,109	0,107
Коморские Острова	0,01	0,001	0,001
Конго	0,01	0,003	0,003
Острова Кука ^a	0,01	0,001 ^b	0,001
Каста-Рика	0,01	0,016	0,016
Кот-д'Ивуар	0,01	0,009	0,009
Хорватия	0,09	0,036	0,035
Куба	0,05	0,026	0,025
Кипр	0,03	0,034	0,033
Чешская Республика	0,24	0,121	0,119
Корейская Народно-Демократическая Республика	0,05		0,019
Демократическая Республика Конго	0,01	0,007	0,007

^a Не является членом Организации Объединенных Наций.

^b Предполагаемый процент, если бы государство или территория было(а) членом Организации Объединенных Наций.

(1) Государства-члены и ассоциированные члены	(2)	(3)	(4)
	Шкала ВОЗ на 1998 г. %	Шкала ООН на 1999 г. %	Шкала ВОЗ (пересмотренная) на 1999 г. %
Дания	0,71	0,691	0,680
Джибути	0,01	0,001	0,001
Доминика	0,01	0,001	0,001
Доминиканская Республика	0,01	0,015	0,015
Эквадор	0,02	0,020	0,020
Египет	0,08	0,065	0,064
Эль-Сальвадор	0,01	0,012	0,012
Экваториальная Гвинея	0,01	0,001	0,001
Эритрея	0,01	0,001	0,001
Эстония	0,04	0,015	0,015
Эфиопия	0,01	0,006	0,006
Фиджи	0,01	0,004	0,004
Финляндия	0,61	0,542	0,533
Франция	6,31	6,540	6,435
Габон	0,01	0,015	0,015
Гамбия	0,01	0,001	0,001
Грузия	0,11	0,019	0,019
Германия	8,90	9,808	9,651
Гана	0,01	0,007	0,007
Греция	0,37	0,351	0,345
Гренада	0,01	0,001	0,001
Гватемала	0,02	0,018	0,018
Гвинея	0,01	0,003	0,003
Гвинея-Бисау	0,01	0,001	0,001
Гайана	0,01	0,001	0,001
Гаити	0,01	0,002	0,002
Гондурас	0,01	0,003	0,003
Венгрия	0,14	0,120	0,118
Исландия	0,03	0,032	0,031
Индия	0,30	0,299	0,294
Индонезия	0,14	0,184	0,181
Иран (Исламская Республика)	0,44	0,193	0,190
Ирак	0,14	0,045	0,044
Ирландия	0,20	0,224	0,220
Израиль	0,26	0,345	0,339
Италия	5,16	5,432	5,345
Ямайка	0,01	0,006	0,006
Япония	15,38	19,984	19,665
Иордания	0,01	0,006	0,006
Казахстан	0,19	0,066	0,065
Кения	0,01	0,007	0,007
Кирибати ^a	0,01	0,001 ^b	0,001
Кувейт	0,19	0,134	0,132
Кыргызстан	0,03	0,008	0,008
Лаосская Народно-Демократическая Республика	0,01	0,001	0,001
Латвия	0,08	0,024	0,024
Ливан	0,01	0,016	0,016
Лесото	0,01	0,002	0,002
Либерия	0,01	0,002	0,002
Ливийская Арабская Джамахирия	0,20	0,132	0,130
Литва	0,08	0,022	0,022
Люксембург	0,07	0,068	0,067
Мадагаскар	0,01	0,003	0,003
Малави	0,01	0,002	0,002
Малайзия	0,14	0,180	0,177
Мальдивские Острова	0,01	0,001	0,001
Мали	0,01	0,002	0,002
Мальта	0,01	0,014	0,014
Маршалловы Острова	0,01	0,001	0,001
Мавритания	0,01	0,001	0,001

^a Не является членом ООН.

^b Предполагаемый процент, если бы государство или территория было(а) членом Организации Объединенных Наций.

(1) Государства-члены и ассоциированные члены	(2)	(3)	(4)
	Шкала ВОЗ на 1998 г. %	Шкала ООН на 1999 г. %	Шкала ВОЗ (пересмотренная) на 1999 г. %
Маврикий	0,01	0,009	0,009
Мексика	0,78	0,980	0,964
Микронезия (Федеративные Штаты)	0,01	0,001	0,001
Монако	0,01	0,004	0,004
Монголия	0,01	0,002	0,002
Марокко	0,03	0,041	0,040
Мозамбик	0,01	0,001	0,001
Мьянма	0,01	0,008	0,008
Намибия	0,01	0,007 ^d	0,007
Науру ^a	0,01	0,001 ^d	0,001
Непал	0,01	0,004	0,004
Нидерланды	1,56	1,631	1,605
Новая Зеландия	0,23	0,221	0,217
Никарагуа	0,01	0,001	0,001
Нигер	0,01	0,002	0,002
Нигерия	0,11	0,040	0,039
Ниуэ ^a	0,01	0,001 ^b	0,001
Норвегия	0,55	0,610	0,600
Оман	0,04	0,051	0,050
Пакистан	0,06	0,059	0,058
Палау	0,01	0,001	0,001
Панама	0,01	0,013	0,013
Папуа-Новая Гвинея	0,01	0,007	0,007
Парагвай	0,01	0,014	0,014
Перу	0,06	0,095	0,093
Филиппины	0,06	0,080	0,079
Польша	0,32	0,207	0,204
Португалия	0,27	0,417	0,410
Пуэрто-Рико ^{a, c}	0,01	0,001 ^b	0,001
Катар	0,04	0,033	0,032
Корейская Республика	0,80	0,994	0,978
Республика Молдова	0,08	0,018	0,018
Румыния	0,15	0,067	0,066
Российская Федерация	4,20	1,487	1,463
Руанда	0,01	0,001	0,001
Сент-Китс и Невис	0,01	0,001	0,001
Сент-Люсия	0,01	0,001	0,001
Сент-Винсент и Гренадины	0,01	0,001	0,001
Самоа	0,01	0,001	0,001
Сан-Марино	0,01	0,002	0,002
Сан-Томе и Принсипи	0,01	0,001	0,001
Саудовская Аравия	0,70	0,569	0,560
Сенегал	0,01	0,006	0,006
Сейшельские Острова	0,01	0,002	0,002
Сьерра-Леоне	0,01	0,001	0,001
Сингапур	0,14	0,176	0,173
Словакия	0,08	0,039	0,038
Словения	0,07	0,061	0,060
Соломоновы Острова	0,01	0,001	0,001
Сомали	0,01	0,001	0,001
Южная Африка	0,31	0,366	0,360
Испания	2,34	2,589	2,548
Шри-Ланка	0,01	0,012	0,012
Судан	0,01	0,007	0,007
Суринам	0,01	0,004	0,004
Свазиленд	0,01	0,002	0,002
Швеция	1,21	1,084	1,067

^a Не является членом ООН.^b Предполагаемый процент, если бы государство или территория было(а) членом Организации Объединенных Наций.^c Ассоциированный член ВОЗ.^d Обложение государства, не являющегося членом ООН, но участвующего в ее определенных мероприятиях.

(1) Государства-члены и ассоциированные члены	(2)	(3)	(4)
	Шкала ВОЗ на 1998 г. %	Шкала ООН на 1999 г. %	Шкала ВОЗ (пересмотренная) на 1999 г. %
Швейцария ^a	1,19	1,215 ^d	1,196
Сирийская Арабская Республика	0,05	0,064	0,063
Таджикистан	0,02	0,005	0,005
Таиланд	0,13	0,167	0,164
Бывшая Югославская Республика Македония	0,01	0,004	0,004
Того	0,01	0,001	0,001
Токелау ^{a,c}	0,01	0,001 ^b	0,001
Тонга ^a	0,01	0,001 ^d	0,001
Тринидад и Тобаго	0,03	0,017	0,017
Тунис	0,03	0,028	0,027
Турция	0,37	0,440	0,433
Туркменистан	0,03	0,008	0,008
Тувалу ^a	0,01	0,001 ^b	0,001
Уганда	0,01	0,004	0,004
Украина	1,07	0,302	0,297
Объединенные Арабские Эмираты	0,19	0,178	0,175
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	5,23	5,090	5,009
Объединенная Республика Танзания	0,01	0,003	0,003
Соединенные Штаты Америки	25,00	25,000	25,000
Уругвай	0,04	0,048	0,047
Узбекистан	0,13	0,037	0,036
Вануату	0,01	0,001	0,001
Венесуэла	0,32	0,176	0,173
Вьетнам	0,01	0,007	0,007
Йемен	0,01	0,010	0,010
Югославия	0,10	0,034	0,033
Замбия	0,01	0,002	0,002
Зимбабве	0,01	0,009	0,009

= = =

^a Не является членом Организации Объединенных Наций.

^b Предполагаемый процент, если бы государство или территория было(а) членом Организации Объединенных Наций.

^c Ассоциированный член ВОЗ.

^d Обложение государства, не являющегося членом ООН, но участвующего в ее определенных мероприятиях.