



**World Health Organization  
Organisation mondiale de la Santé**

**ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Пункт 24.1 предварительной повестки дня

**A51/15**  
14 апреля 1998 г.

**ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОГРАММНЫМ БЮДЖЕТОМ**

**ПЛАН ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД  
1998-1999 ГГ.**

**Доклад Генерального директора**

Ассамблее представляется информация о ходе работы по осуществлению стратегического подхода к составлению бюджета в ВОЗ и о разработке плана повышения эффективности на финансовый период 1998-1999 гг. в целях перераспределения ресурсов на приоритетные программы.

1. Пятидесятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA50.26 предложила Генеральному директору разработать и представить Сто первой сессии Исполнительного комитета план повышения эффективности для Организации. Ассамблея здравоохранения предложила указать этапы достижения 3% экономии "за счет эффективности" из административных и накладных расходов в шести разделах ассигнований за двухгодичный период 1998-1999 гг. и перераспределить эти суммы на деятельность приоритетных программ здравоохранения. В резолюции Генеральному директору также предлагалось представить Исполнительному совету доклад о ходе выполнения резолюции EB99.R13, принятой в январе 1997 г., которая касалась вопросов эффективности и ряда других тем, связанных с составлением программного бюджета и установлением приоритетов.
2. В своих докладах по вопросам эффективности, составления программного бюджета и установления приоритетов, а также оценки программного бюджета, представленных Сто первой сессии Исполнительного комитета, Генеральный директор обрисовал ход работы в этих областях<sup>1</sup>. Что касается составления программного бюджета и установления приоритетов, Исполкому был представлен проект аналитических рамок. Эти рамки пройдут проверку в течение 1998 г., а о результатах будет доложено Исполкому до рассмотрения вопроса об их применении при подготовке программного бюджета на 2002-2003 гг.
3. В резолюции EB99.R13 также поднимался вопрос о разработке бюджета и оценке. Что касается разработки, то предложения по бюджету на 2000-2001 гг. составляются в соответствии с требованиями резолюции, в частности в отношении формулирования

<sup>1</sup> Документы EB101/23, EB101/24 и EB101/6 соответственно.

стратегических целей для всех программ и выражения задач в виде измеримых конечных результатов. Что же касается механизмов оценки программного бюджета, то Исполком после рассмотрения доклада Генерального директора принял резолюцию EB101.R1, в которой приветствовал предпринятые усилия, и предложил представить Сто третьей сессии Исполкома в январе 1999 г. промежуточный доклад о результатах оценки осуществления программного бюджета за 1998-1999 гг. к тому времени в порядке дополнения к проекту программного бюджета на 2000-2001 гг. Кроме того, в соответствии с резолюцией EB99.R13 на Ассамблее здравоохранения будут распространены материалы, позволяющие сравнивать бюджетные ассигнования с расходами.

## ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

4. В своем докладе Исполнительному комитету о мерах по повышению эффективности Генеральный директор обратил внимание на усилия Организации, предпринятые в последние десять или даже более лет, для достижения бюджетных целей при меньшем объеме ресурсов. Он также указал на неопределенность, как в ВОЗ, так и вообще в системе ООН, в отношении того, что действительно составляет административные и накладные расходы. Например, важно признать тот факт, что затраты на персонал в технических программах обычно являются не административными затратами, а важнейшим компонентом обеспечения выполнения программы ВОЗ. Важно также отметить, что такие вспомогательные программы, как программы управления людскими, финансовыми и капитальными ресурсами являются исключительно важными для осуществления программ, и их нельзя бессистемно сокращать. Генеральный директор, однако, подчеркнул, что по всей Организации поиски эффективности и использования наилучших методов работы, заимствованных из государственного и частного секторов, являются повседневным приоритетом.

5. Исполком был также информирован о том, что в связи с вероятностью некоторых долговременных задолженностей (т.е. задолженностей, которые едва ли будут выплачены даже в течение двухлетия, следующего за тем, в котором они причитались), Генеральный директор был вынужден сократить ассигнования из рабочего бюджета по всей Организации на 3% в качестве меры финансовой предосторожности. Тем не менее, есть намерения предложить программам добиваться первоначально поставленных результатов, изложенных в программном бюджете на 1998-1999 гг., при сокращенном финансировании, фактически добиваясь при этом повышения эффективности на 3%. Однако это означает, что не удастся изыскать дополнительного финансирования для перечисления на приоритетные программы, как этого желает Ассамблея здравоохранения, если взносы не будут выплачены полностью.

6. Исполком не согласился с этим подходом. Принимая резолюцию EB101.R16, он подчеркнул, что 3% экономии за счет повышения эффективности следует отделять от любых мер, которые приходится принимать для компенсации долговременной задолженности, чтобы в результате обеспечить четкое перечисление ресурсов на приоритетные программы. Исполком предложил представить доклад по этому вопросу данной сессии Ассамблеи здравоохранения.

7. Генеральный директор пересмотрел программный бюджет. Этот бюджетный период особенно труден, поскольку накладываются меры, уже предпринятые для компенсации ожидаемых долговременных задолженностей. Многие администраторы указывают, что, хотя будут предприняты все усилия для дальнейшего повышения эффективности, необходимо признать, что некоторые из принимаемых мер, скорее всего, приведут к сокращениям или задержкам определенных видов деятельности. Исполнительный комитет просил представить дальнейший

подробный доклад о повышении эффективности его Сто третьей сессии в январе 1999 г., и эти аспекты будут проанализированы в запрошенном докладе.

8. План сокращений и перечислений на приоритеты представлен в прилагаемой таблице. Все регионы показали полное перечисление в 3%. В штаб-квартире, однако, для глобальных и межрегиональных программ невозможно было достичь полной цифры без изменения структуры, которую нецелесообразно предпринимать в переходный период. Поэтому для плана была указана цифра в 2% экономии, предполагая, однако, что позднее в течение года будет возможно добиться дальнейших перечислений на приоритеты благодаря изменению структуры. Кроме того, в штаб-квартире в целях учета мнений, выраженных на Ассамблее здравоохранения, а также для того, чтобы обеспечить новому Генеральному директору максимальную гибкость, не было указано конкретных перераспределений реализуемой экономии. По мнению Генерального директора, ныне важным приоритетом для ВОЗ является эффективное реагирование на медико-санитарные последствия недавних экологических и экономических кризисов во всем мире.

9. Меры, предложенные программами и бюро и для достижения экономии за счет эффективности, включают дальнейшие обзоры требуемых официальных поездок и использование более дешевых тарифов аэроперевозок, сокращение затрат на совещания (например, за счет снижения числа приглашаемых экспертов), сокращение привлечения внешних консультантов, сокращение бюджета на публикации, пересмотр соглашений о службах связи, более широкое использование массовых закупок, а также расширение использования видеоконференций, электронной передачи данных и систем коммуникации. На региональном и страновом уровнях было предложено направить сэкономленные средства на следующие области: репродуктивное здоровье; охрану здоровья в семье и общине; полную/частичную ликвидацию болезней и борьбу с ними.

#### **ВОПРОСЫ, ЗАСЛУЖИВАЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

10. Ассамблея здравоохранения, возможно, пожелает принять к сведению работу, проведенную по составлению программного бюджета ВОЗ, и план повышения эффективности на 1998-1999 гг.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПЛАН ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД 1998-1999 ГГ.  
И ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ НА ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОГРАММЫ**  
(в тыс. долл. США)

|  | План повышения эффективности на финансовый период 1998-1999 гг. и перечисления на приоритетные программы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                         |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|-------------------------|
|  | АФРИКА   |  | АМЕРИКА                                    |  | ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ                         |  | ЕВРОПА                                     |  | ВОСТОЧНОЕ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ                  |  | ЗАПАДНАЯ ЧАСТЬ ТИХОГО ОКЕАНА               |  | ВСЕГО ПО РЕГИОНАМ                          |  | ГЛОБАЛЬНЫЕ/РЕГИОНАЛЬНЫЕ |
|  | Экономический учет эффективности программы   | Перечисления на приоритетные программы | Экономический учет эффективности программы | Перечисления на приоритетные программы | Экономический учет эффективности программы | Перечисления на приоритетные программы | Экономический учет эффективности программы | Перечисления на приоритетные программы | Экономический учет эффективности программы | Перечисления на приоритетные программы | Экономический учет эффективности программы | Перечисления на приоритетные программы | Экономический учет эффективности программы | Перечисления на приоритетные программы |                         |
| 1.1 Руководящие органы   | (23)   | (1)                                    | (9)  | (1)                                    | (7)  | (2)                                    | (42)                                       |  |  |  |  |  |  |  |                         |
| <b>Итого: Раздел ассигнований 1</b>  | <b>(23)</b>  | <b>(1)</b>                             | <b>(9)</b>                                 | <b>(1)</b>                             | <b>(7)</b>                                 | <b>(2)</b>                             | <b>(42)</b>                                |  |  |  |  |  |  |  |                         |
| 2.1 Развитие общей программы и управление ею   | (311)  | (65)                                   | (31)                                       | (250)                                  | (181)                                      | (72)                                   | (910)                                      |  |  |  |  |  |  |  | (244)                   |
| 2.2 Здоровоохранение, наука и государственная политика   | (150)  | (45)                                   | (90)                                       | (170)                                  | (41)                                       | (10)                                   | (336)                                      |  |  |  |  |  |  |  | (24)                    |
| 2.3 Разработка политики и управление в области национального здравоохранения и управление ими              | (500)  | (80)                                   | (220)                                      | (170)                                  | (50)                                       | (131)                                  | (1151)                                     |  |  |  |  |  |  |  | (82)                    |
| 2.4 Биомедицинская и медико-санитарная информация и тенденции  | (200)  | (115)                                  | (162)                                      | (525)                                  | (79)                                       | (47)                                   | (1128)                                     |  |  |  |  |  |  |  | (661)                   |
| <b>Итого: Раздел ассигнований 2</b>  | <b>(1161)</b>  | <b>(305)</b>                           | <b>(503)</b>                               | <b>(945)</b>                           | <b>(351)</b>                               | <b>(260)</b>                           | <b>(3525)</b>                              |  |  |  |  |  |  |  | <b>(1011)</b>           |
| 3.1 Организация систем здравоохранения, основанных на первичной медико-санитарной помощи, и управление ими | (198)  | (480)                                  | (151)                                      | 591                                    | (354)                                      | (334)                                  | (1517)                                     | 800                                    | 2644                                       | 800                                    | 4350                                       |  |  |  | (144)                   |
| 3.2 Людские ресурсы для здравоохранения  | (150)  | (250)                                  | (988)                                      |  | (31)                                       | (397)                                  | (1816)                                     |  |  |  |  |  |  |  | (30)                    |
| 3.3 Основные лекарственные средства  | (37)   | 0                                      | (89)                                       | 290                                    | (8)  | (88)                                   | (222)                                      |  |  |  |  |  |  |  | (52)                    |
| 3.4 Качество помощи и медицинская технология   | (17)   | (10)                                   | (151)                                      |  | (3)  | (84)                                   | (265)                                      |  |  |  |  |  |  |  | (117)                   |

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПЛАН ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД 1998-1999 ГГ.  
И ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ НА ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОГРАММЫ  
(в тыс. долл. США)**

|   | План повышения эффективности на финансовый период 1998-1999 гг. и перечисления на приоритетные программы |  |   |  |   |  |   |  |   |  |   |  |   |  |                             |
|---|--|--|---|--|---|--|---|--|---|--|---|--|---|--|-----------------------------|
|   | АФРИКА   |  | АМЕРИКА                                 |  | ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ                      |  | ЕВРОПА                                  |  | ВОСТОЧНОЕ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ               |  | ЗАПАДНАЯ ЧАСТЬ ТИХОГО ОКЕАНА            |  | ВСЕГО ПО РЕГИОНАМ                       |  | ГЛОБАЛЬНЫЕ/МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ* |
|   | Экономия за счет эффективности программ  | Перечисления на приоритетные программы | Экономия за счет эффективности программ | Перечисления на приоритетные программы | Экономия за счет эффективности программ | Перечисления на приоритетные программы | Экономия за счет эффективности программ | Перечисления на приоритетные программы | Экономия за счет эффективности программ | Перечисления на приоритетные программы | Экономия за счет эффективности программ | Перечисления на приоритетные программы | Экономия за счет эффективности программ | Перечисления на приоритетные программы |                             |
| <b>Итого: Раздел ассигнований 3</b>   | <b>( 402)</b>  | <b>1 653</b>                           | <b>( 740)</b>                           | <b>440</b>                             | <b>( 1 379)</b>                         | <b>1 043</b>                           | <b>290</b>                              | <b>( 396)</b>                          | <b>2 644</b>                            | <b>( 903)</b>                          | <b>800</b>                              | <b>( 3 820)</b>                        | <b>5 217</b>                            | <b>( 343)</b>                          |                             |
| 4.1 Репродуктивное здоровье, охрана здоровья в семье и общине и вопросы народонаселения | ( 120)   | 1 653                                  | ( 99)                                   | 149                                    | ( 169)                                  | 222                                    | 290                                     | ( 7)                                   |   | ( 136)                                 | 800                                     | ( 531)                                 | 2 314                                   | ( 104)                                 |                             |
| 4.2 Здоровое поведение и охрана психического здоровья                                   | ( 80)  |  | ( 33)                                   | 53                                     | ( 250)                                  |  | 290                                     | ( 14)                                  |   | ( 190)                                 |   | ( 567)                                 | 343                                     | ( 188)                                 |                             |
| 4.3 Питание, продовольственная безопасность и безопасность пищевых продуктов            | ( 100)   |  | ( 99)                                   | 149                                    | ( 13)                                   | 69                                     |   | ( 3)                                   |   | ( 77)                                  |   | ( 292)                                 | 218                                     | ( 89)                                  |                             |
| 4.4 Гигиена окружающей среды  | ( 120)   |  | ( 250)                                  | 200                                    | ( 37)                                   | 256                                    |   | ( 7)                                   |   | ( 150)                                 | 800                                     | ( 564)                                 | 1 256                                   | ( 184)                                 |                             |
| <b>Итого: Раздел ассигнований 4</b>   | <b>( 420)</b>  | <b>1 653</b>                           | <b>( 481)</b>                           | <b>551</b>                             | <b>( 469)</b>                           | <b>547</b>                             | <b>580</b>                              | <b>( 31)</b>                           |   | <b>( 553)</b>                          | <b>800</b>                              | <b>( 1 954)</b>                        | <b>4 131</b>                            | <b>( 565)</b>                          |                             |
| 5.1 Полная/частичная ликвидация конкретных инфекционных болезней                        | ( 17)  |  | ( 16)                                   | 25                                     | ( 69)                                   | 307                                    |   | ( 1)                                   |   | ( 17)                                  | 800                                     | ( 120)                                 | 1 132                                   | ( 31)                                  |                             |
| 5.2 Борьба с другими инфекционными болезнями  | ( 278)   | 3 069                                  | ( 565)                                  | 1 165                                  | ( 164)                                  | 588                                    | 440                                     | ( 32)                                  |   | ( 260)                                 |   | ( 1 299)                               | 5 262                                   | ( 534)                                 |                             |
| 5.3 Борьба с неинфекционными болезнями  | ( 21)  |  | ( 198)                                  | 298                                    | ( 23)                                   | 401                                    |   | ( 1 650)                               |   | ( 116)                                 |   | ( 2 008)                               | 699                                     | ( 66)                                  |                             |
| <b>Итого: Раздел ассигнований 5</b>   | <b>( 316)</b>  | <b>3 069</b>                           | <b>( 779)</b>                           | <b>1 488</b>                           | <b>( 256)</b>                           | <b>1 296</b>                           | <b>440</b>                              | <b>( 1 683)</b>                        |   | <b>( 393)</b>                          | <b>800</b>                              | <b>( 3 427)</b>                        | <b>7 093</b>                            | <b>( 631)</b>                          |                             |
| 6.1 Персонал  | ( 500)   |  | ( 30)                                   |  | ( 2)                                    |  |   | ( 20)                                  |   | ( 8)                                   |   | ( 560)                                 |   | ( 15)                                  |                             |

Стр. 2

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПЛАН ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД 1998-1999 ГГ.  
И ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ НА ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОГРАММЫ**  
(в тыс. долл. США)

| План повышения эффективности на финансовый период 1998-1999 гг. и перечисления на приоритетные программы |                             |  |                             |  |                             |  |                             |  |                             |  |                              |  |                             |  |                             |
|--|-----------------------------|--|-----------------------------|--|-----------------------------|--|-----------------------------|--|-----------------------------|--|------------------------------|--|-----------------------------|--|-----------------------------|
|  | АФРИКА                      |  | АМЕРИКА                     |  | ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ          |  | ЕВРОПА                      |  | ВОСТОЧНОЕ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ   |  | ЗАПАДНАЯ ЧАСТЬ ТИХОГО ОКЕАНА |  | ВСЕГО ПО РЕГИОНАМ           |  | ГЛОБАЛЬНЫЕ/МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ* |
|  | Экономическая эффективность | Перечисления на приоритетные программы | Экономическая эффективность | Перечисления на приоритетные программы | Экономическая эффективность | Перечисления на приоритетные программы | Экономическая эффективность | Перечисления на приоритетные программы | Экономическая эффективность | Перечисления на приоритетные программы | Экономическая эффективность  | Перечисления на приоритетные программы | Экономическая эффективность | Перечисления на приоритетные программы |                             |
| 6.2 Общее административное руководство   | (1 500)                     |  | ( 95)                       |  | ( 255)                      |  | (655)                       |  | ( 136)                      |  | ( 258)                       |  | ( 2 899)                    |  | (3 080)                     |
| 6.3 Бюджет и финансы   | ( 400)                      |  | ( 48)                       |  | ( 13)                       |  |                             |  | ( 20)                       |  | ( 23)                        |  | ( 504)                      |  | ( 15)                       |
| <b>Итого: Раздел ассигнований 6</b>  | <b>(2 400)</b>              |  | <b>(173)</b>                |  | <b>(270)</b>                |  | <b>(655)</b>                |  | <b>(176)</b>                |  | <b>(289)</b>                 |  | <b>(3 963)</b>              |  | <b>(3 110)</b>              |
| <b>Всего</b>   | <b>(4 722)</b>              | <b>4 722</b>                           | <b>(2 479)</b>              | <b>2 479</b>                           | <b>(2 886)</b>              | <b>2 886</b>                           | <b>(1 600)</b>              | <b>1 600</b>                           | <b>(2 644)</b>              | <b>2 644</b>                           | <b>(2 400)</b>               | <b>2 400</b>                           | <b>(16 731)</b>             | <b>16 731</b>                          | <b>(5 660)</b>              |
| Для информации:  |                             |  |                             |  |                             |  |                             |  |                             |  |                              |  |                             |  |                             |
| <b>Общий бюджет</b>  |                             | <b>157 413</b>                         |                             | <b>82 686</b>                          |                             | <b>99 251</b>                          |                             | <b>49 823</b>                          |                             | <b>90 249</b>                          |                              | <b>80 279</b>                          |                             | <b>559 701</b>                         | <b>282 953</b>              |

\* Решение в отношении размеров перечислений в приоритетные программы из глобальных/межрегиональных программ будет принято на более позднем этапе.