



联合国系统内及与其它政府间组织的合作

一般事项

总干事的报告

本报告概述了最近与联合国系统内部及外部各组织合作所取得的进展。

请卫生大会注意本报告。

联合国

1. 改革仍然是整个联合国系统的主要主题，也是联合国大会第五十二届会议的首要重点。联大迄今已通过了关于“振兴联合国：改革的方案”的两项决议：52/12 (a) 一秘书长在他自己职权范围内已经采取或建议采取的行动，以及52/12 (b) 一秘书长向联大提交供联大自己采取行动的提议。在执行委员会第101届会议上，向执委会通报了联合国改革对卫生组织的影响。按照其要求，将向执委会第102届会议提交更详细的报告。

2. **行政协调委员会。**1997年秋季会议处理了与正在进行的改革有关的一些问题。

(i) 关于联合国系统与民间社会之间的关系，行政协调委员会认为与民间社会发生相互作用的政策根据合作组织的性质和活动的类型而有所不同。虽然偶尔需要谨慎避免潜在的利害冲突，但一般来说，合作是有成果的。卫生组织总干事及其他行政首长指出，建立负责与商业界合作的机构间联络服务处的建议需要进一步的研究和精心计划。在以后的一次会议上，行政协调委员会将再次讨论这一问题。

(ii) 为了在国家级促进对90年代联合国各国际会议和首脑会议行动计划的全面落实，行政协调委员会在1995年建立了三个特设专题小组。它们已完成工作。现在，包括卫生组织在内的联合国系统必须维持这一势头，以便向各国提供一致的指导以形成具体的国家政策与规划。

(iii) 联合国大会的特别会议（纽约，1997年6月）审议了自联合国环境与发展会议（巴西里约热内卢，1992年）以来的进展情况。卫生组织作为21世纪议程第六章（保护和促进人类健康）的专题管理者，提交了一份进展报告⁽¹⁾并充分参与了进一步实施联合国环境与发展会议通过的21世纪议程的工作，尤其是对淡水管理的战略措施以及持久发展问题机构间委员会将在1998年其第六次会议上审议的工业和持久发展问题。

(iv) 行政协调委员会通过了关于“普遍获取基本通讯和信息服务”的声明，并要求提请联合国系统各组织的理事机构注意。目前的挑战是要发挥新通讯技术的潜力，并以及时、经济有效和公平的方式予以利用，尤其是在发展中国家。确定了关于在医学方面使用远程通讯技术的一项可行的试点项目，卫生组织积极参与了这方面的工作。

(v) 行政协调委员会通过了关于联合国工作人员安全与保障（尤其在危机情况中）的强烈声明，并将迫切地予以落实。

(vi) 在检查1998年将进行的《世界人权宣言》五十周年庆祝活动及对《维也纳宣言和行动计划》五年期检查的筹备工作时，行政协调委员会强调需要进一步扩大和发展联合国系统各组织越来越多地使用的以人权为基础的措施，以便解决涉及儿童、妇女和难民的经济、社会和人道主义问题。

3. **经济及社会理事会。**1997年实务会议“高级别部分”的主题是：“形成环境以促进发展；资金流动，包括资本流动；国际贸易”。讨论的重点是世界经济的全球化、处于工业化过程的国家中最近可见的反响以及谨慎行事的必要性。理事会强调，全球化应由提供社会“安全网”的社会进步政策以及确保公平性和使穷人能改善其

(1) 文件E/CN.17/1997/2Add.5。

生活的结构调整规划予以平衡。在这种背景下，许多与会者认为扭转官方发展援助全面减少的趋势并牢固地确立国际货币基金组织的“强化结构调整措施”是重组基础教育和初级卫生保健方面公共事业开支的一种手段。

4. 卫生组织告知理事会，它对男女之间差别造成的卫生相关条件的分析包括危害接触、受益于技术和卫生保健的情况、权利与义务以及控制权等领域。卫生组织、儿童基金会和人口基金发表了一份联合声明，对女性生殖器切割造成的危害表示震惊，并明确呼吁消灭这种习俗的所有形式。卫生组织还强调了获取清洁的水对健康和作为一项基本人权的重要性，以及与水和环境卫生条件低下所造成的不良影响作斗争的必要性。理事会敦促联合国艾滋病规划的共同发起者把HIV/艾滋病预防工作纳入其业务活动并鼓励捐助者增加其支持。

5. 理事会赞同召开联大特别会议（1998年6月8—10日），讨论对非法生产、销售、索取、买卖和分发麻醉剂及精神药物进行的斗争。卫生组织正在与联合国国际毒品管制规划和行政协调委员会毒品管制小组委员会密切合作以确保加强这些领域内的国际合作。关于卫生组织参与制订的减少对麻醉剂需求的指导原则，会员国对通过一项宣言表示了极大的兴趣。

6. **区域委员会。**在亚太经社会第五十三届会议上，卫生组织提交了关于“对亚洲与太平洋机构间协调的观点”的一份文件，并对亚太经社会几个机构间委员会的工作做出了贡献。在1997年7月，非洲经委会和卫生组织审议了通过非洲交流战略促进实施整个联合国系统的非洲特别倡议的机遇。随后，卫生组织与非洲经委会和其它组织在非洲信息社会倡议方面开展了合作，该倡议为发展非洲的信息与交流基础设施提供了一个行动框架。

7. **发展工作业务活动。**在对联合国系统内发展工作业务活动进行三年一次的全面政策检查的背景下，联合国大会将获得关于努力加强驻地协调员制度的情况分析。一个新的特征将是一种“影响评估”，其中将注重于联合国系统在过去10至15年中的能力提高（卫生组织对此作出了很大贡献），以及在国家级加强与伙伴的有效合作。卫生组织将密切参与筹备检查工作并充分利用其技术专长。联合国的改革方案（1997年）还包含了新的组成部分，例如指定驻地协调员作为秘书长的代表以及政府首脑正式认可的联合国工作组领导人；建立联合国发展援助框架，作为具有共同

资源的共同规划；在一面旗帜下并作为单一的办事处设立“联合国大院”，提供公用的场所和行政服务；以及使联合国国家工作组中各项技能达到适当的组合。正在19个试点国家中试用联合国发展援助框架，并鼓励卫生组织代表的参与。

8. **儿童基金会／世界卫生组织卫生政策联合委员会。**第三十一次，也是最后一次会议，于1997年5月19—20日在日内瓦举行。根据联合国开发计划署／联合国人口基金执行局的要求，世界卫生组织执行委员会和联合国儿童基金会执行局同意扩大卫生政策联合委员会以接纳联合国人口基金，扩大的委员会命名为世界卫生组织／联合国儿童基金会／联合国人口基金卫生协调委员会。将在1998年召开卫生协调委员会预备会议以确定委员会的职权范围并讨论三个组织共同关心的特定问题。

9. **联合国工业发展组织。**卫生组织在7个南撒哈拉国家开展工作以加强食品安全控制方面的国家能力并对制定符合国际要求的现代食品安全法规提出意见。

10. **联合国贸易和发展会议。**为了在东加勒比海国家开展类似的食物安全项目，正在接触。贸发会议和卫生组织还研究了卫生服务方面贸易的问题。1997年6月在日内瓦召开了一次专家会议，卫生组织在会上提供了公共卫生方面的观点。现在正在准备一份联合出版物，其中研究了贸易与健康的影响，尤其是从发展中国家的角度来看问题⁽¹⁾。

11. **紧急救援和人道主义援助。**在这一复杂问题中，改进现场级的协调最为令人关注。为此，与范围广泛的组织，尤其是机构间常设委员会的成员（联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、国际移民组织、国际红十字委员会、红十字会与红新月会国际联合会以及一系列非政府组织），定期保持了联系，以便进行联合评估，开展研究，制定有关特定主题的指导方针，筹集资源，等等。

(1) “卫生服务的国际贸易：从发展角度看问题”。可索取文件。

(2) 见《卫生、营养和人口部门战略》。世界银行集团，华盛顿（哥伦比亚特区），1997年。

布雷顿森林机构和其它专门机构

12. **世界银行**。世界银行采用了卫生组织的卫生发展伙伴关系政策⁽²⁾，即：在国家级的合作中，动员卫生组织的技术力量以改进对世界银行所支持项目的设计、监督和评价；以及在全球合作中，卫生组织和世界银行联合一致地促进国际上对健康、营养和人口问题的认识。

13. **联合国粮食及农业组织**。在支持国家实施世界营养宣言和行动计划方面的密切合作，促进了160多项国家食品与营养政策和行动计划的制定。世界食品问题首脑会议（罗马，1996年）也加强了这种合作，使计划和宣言转变为行动。卫生组织还密切参与了关于食品不安全和薄弱环节信息以及示意图系统的机构间工作小组的工作，作为首脑会议全球后续行动的一部分。卫生组织与粮农组织和亚洲水产养殖中心网络合作召开的一次研究小组会议讨论了水产养殖产品的食品安全问题。卫生组织与粮农组织合作，促进了现在已有161个会员国的食品法典委员会的工作。在世界贸易组织关于使用卫生和植物卫生措施的协定中，明确承认法典的标准、建议和准则作为食品安全的国际参考依据。敦促各国卫生部门充分参与食品法典委员会的工作，以便确保其规范完全符合健康保护的需求。

14. **国际原子能机构**。卫生组织与该机构及粮农组织合作，促进了食品辐照国际协商小组的工作（这是一个由47个国家组成的政府间机构），并召开了高剂量食品辐照研究小组的一次会议（日内瓦，1997年9月）。该会议的结论是，适合于达到期望技术目标的任何食品辐照剂量在安全和营养方面都是适当的。在医疗诊断和治疗放射技术、放射保护及人体营养等领域内继续开展了密切的合作。一次国际原子能机构/世界卫生组织协商会议（维也纳，1997年12月）审议了在放射保护方面目前和计划的活动，其中包括强调制定和实施基本安全标准，加强对放射紧急情况进行防备和作出反应的基础设施，评价放射对健康的影响和风险，监测放射现象以及培训、教育和信息传播。其它合作活动包括关于低剂量电离放射生物影响的国际会议（西班牙塞维利亚，1997年）；评价格鲁吉亚的放射性事件及随后提供的医疗援助；制定防备放射紧急情况的指导方针；以及古巴关于放射紧急情况的一次研讨会。

15. **国际劳工组织**。世界卫生组织人人享有职业卫生全球战略框架内的合作提供了在国家 and 国际工作日程中着重强调职业卫生与安全的有效措施。