



世界卫生组织

执行委员会

关于埃博拉问题特别会议

临时议程项目 3

EBSS/3/INF./2

执行委员会

第一三六届会议

临时议程项目 9.4

EB136/INF./5

2015 年 1 月 9 日

---

## 在受埃博拉影响的国家建立有应变能力的卫生系统

### 执行委员会关于埃博拉突发事件问题特别会议

#### 问题和挑战

1. 埃博拉病毒病摧毁了几内亚、利比里亚和塞拉利昂的卫生系统和经济。当疫情开始时，已经相当有限的现有卫生服务被转用于应对埃博拉。而且，许多卫生工作者因该病毒而染病和死亡。最终结果是人们在获取不论是针对埃博拉还是针对其它比较典型病症的必要护理方面都遇到了显著障碍。
2. 其中一个促发因素是各社区普遍缺乏关于埃博拉病毒病的信息或对该病存在误解；而且更普遍的是对卫生工作者，特别是外国医疗队缺乏信任。这加剧了病毒传播，阻碍了追踪接触者。
3. 据世界银行估计，2015 年中三个受影响国家将因该病毒而损失 20 亿美元。主要就业渠道受到了重创；对贫困的影响巨大且不断增长。三个国家乃至整个次区域在过去十年中取得的健康、经济和社会收益现在都处于危险之中。
4. 埃博拉之所以在几内亚、利比里亚和塞拉利昂流行，很大程度上是因为其卫生系统薄弱。特定的结构性弱点包括(a)合格卫生工作者数量不足且分布不均，和(b)监测和信息系统不充分。其它弱点包括快速应对系统欠缺或不力，少数几个实验室主要分布在城市，个人防护装备和其它用品的供应和采购系统不可靠，某些卫生设施缺乏电力和自来水，救护车极少。
5. 危机来袭时，这些国家没有储备能力进行有效和及时的应对，尤其不可能在不影响针对其它病症的基本卫生服务的情况下进行应对。在这个意义上，其卫生系统缺乏应变能力。

6. 尽管知道这些受影响国家原已存在种种卫生系统挑战，但埃博拉病毒病之前它们在许多指标方面的绩效反映了这个次区域中其它许多国家的情况，这不仅提出了机会而且使我们认识到有必要采取更广泛的跨国和跨区域方法来建立具有应变力的强大卫生系统。

## 机会

7. 尽管埃博拉在几内亚、利比里亚和塞拉利昂造成了巨大挑战和人类痛苦，但这一危机也为加强这些受影响国家的卫生系统带来了机会。媒体关注、技术支持和财政资源都涌向了这些国家，为加强卫生系统的行动打开了机会之窗，在受影响国家为普及安全和高质量卫生服务奠定基础。

## 前进方向

8. 2014年12月10-11日，非洲开发银行、西非卫生组织、世界银行和世界卫生组织召集受埃博拉影响国家的卫生部长和财政部长、国际组织和发展伙伴举行了一次高级别会议，讨论在受埃博拉影响国家建设有应变能力的卫生系统问题，并为在这些国家重建基本卫生服务、奠定全民健康覆盖基础以及加强西非区域应变能力商定需要开展的工作。

9. 会议期间强调了下列主要原则：

- 国家政府应当领导建设卫生系统的应变能力。所有国家都应制定国家计划以使用作根据埃博拉危机进行远期计划的依据。
- 发展伙伴的努力应与国际卫生伙伴关系（IHP+）的原则协调一致。
- 应特别注重建设发现、报告和应对突发公共卫生事件和公共卫生风险的核心能力，作为各国在《国际卫生条例（2005）》下义务的一部分。
- 与其创立另一个针对具体病症或应对危机的纵向规划，不如投资于建设以初级卫生保健和全民健康覆盖原则为基础，能应对未来可能出现的各种难以预料挑战的系统。
- 加强社区的信任、参与和所有权十分关键。

- 向外部捐助方筹资不应增加债务负担。与此同时，在能够获得额外资金的情况下，应向各国提供财政空间。就中期而言，应当有通过政府系统调拨的可以预见的财政支持。
- 就长期而言，为实现全民健康覆盖目标，需要考虑如何在增加获取优质卫生服务的同时，减少自付卫生支出的负担并促进财务保障。
- 大力注重对政府和合作伙伴的问责，这应是各项工作的基础。

10. 世卫组织承诺支持政府进一步制定经过成本核算并可被纳入更广泛的多部门恢复框架和筹资战略的健全恢复计划。这包括由世卫组织支持(1)召集国内后续磋商会议以审查、修订国家和西非地区恢复计划并核算成本，同时优先注重关键的近期和中到长期干预措施，(2)协调和指导卫生、供水和环境卫生专题工作组以及欧盟 - 联合国 - 世界银行多部门埃博拉恢复评估程序的恢复框架部分，以及(3)为迅速评估、业务计划和实施国家和区域恢复计划提供支持。这些程序将由国家领导并将涉及主要的国家和国际伙伴。后续工作的主要里程碑将是欧盟 - 联合国 - 世界银行埃博拉恢复框架和筹资战略以及定于 2015 年 4 月举行的世界银行 - 货币基金会议，其间将讨论埃博拉问题，因为它与实施《国际卫生条例（2005）》、加强卫生系统以及多部门性质问题尤其相关。

11. 12 月 12 日世卫组织主办的技术工作会议进一步推进了计划工作。制定了从 2014 年 12 月到 2015 年 4 月的时间表。三个受埃博拉病毒病影响的国家承诺要立即在现有机制基础上组建国家委员会，包括当地所有主要的利益攸关方，以便迅速将工作向前推进。

= = =