



**Всемирная  
организация здравоохранения**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
Специальная сессия по реформе ВОЗ  
Пункт 3.1 предварительной повестки дня**

**EBSS/2/INF.DOC./8  
25 октября 2011 г.**

---

## **Реформа ВОЗ**

Генеральный директор имеет честь препроводить Исполнительному комитету доклад от имени Регионального комитета для стран Западной части Тихого океана в соответствии с пунктом 4 постановляющей части решения EB129(8). Доклад содержится в приложении.



## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ДОКЛАД РЕГИОНАЛЬНОГО КОМИТЕТА ДЛЯ СТРАН ЗАПАДНОЙ ЧАСТИ  
ТИХОГО ОКЕАНА****КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И РЕГИОНАЛЬНОГО  
КОМИТЕТА: пункт 16 повестки дня (документ WPR/RC62/11)**

- **Резолюция WHA64.2 "Реформа ВОЗ" и решение EB129(8) "Реформа ВОЗ для  
здорового будущего"**

ДИРЕКТОР, РУКОВОДСТВО ПРОГРАММОЙ, представил этот пункт и объяснил, что общая цель программы реформы ВОЗ заключается в обеспечении приспособления ВОЗ к значительно изменившимся условиям в мире со времени основания Организации. Он подчеркнул три основные цели реформы: более высокая согласованность в глобальном здравоохранении с ВОЗ, играющей содействующую роль; улучшенные медико-санитарные показатели; удовлетворение ожиданий государств-членов и партнеров; и формирование эффективной, действенной, гибкой, объективной, транспарентной и подотчетной организации, соответствующей своему предназначению. Он также отметил области, охваченные основными предложениями для финансовых и управленческих изменений. В соответствии с решением EB129(8), он призвал Региональный комитет принять участие в стратегических обсуждениях реформы, чтобы обеспечить вклад в специальную сессию Исполнительного комитета, намеченную на ноябрь 2011 года.

Представитель ФРАНЦИИ кратко обобщила принципы, которые ее страна будет поддерживать во время специальной сессии Исполнительного комитета, намеченной на начало ноября 2011 года. ВОЗ сама должна вновь сосредоточиться на своих главных нормативных функциях, таких как стандартизация, составление рекомендаций, мониторинг здоровья и техническая помощь. Бюджеты, необходимые для предлагаемой реформы, следует пересмотреть, особенно бюджеты для предложенных новых структур. Работа региональных комитетов должна быть согласованной с результатами Всемирной

ассамблеи здравоохранения. Для обеспечения независимости Организации, особенно в отношении коммерческого частного сектора, любые консультативные механизмы с такими сторонами должны руководствоваться принципами, определенными государственными органами, так как здоровье является глобальным общественным благом.

Представитель КИТАЯ сказал, что обзор процесса реформы, представленный в концептуальном документе, является всеобъемлющим, но пять основных областей деятельности являются слишком широкими и охватывающими всю деятельность ВОЗ; кроме того, эти области очень сходны с нынешними шестью основными функциями. Эти области должны быть описаны более подробно. В отношении стратегического руководства, а именно руководства странами, регионами и штаб-квартира ВОЗ должны быть более четко дифференцированными и иметь четкую систему подотчетности. Организации необходима оценка, основанная на результатах: штаб-квартира ВОЗ должна сосредоточиться на технических стандартах, стратегическом руководстве и руководящих принципах; региональным и страновым бюро следует сконцентрироваться на поддержке государств-членов в осуществлении деятельности, с тем чтобы более четко определить подотчетность и сделать более прагматичными и эффективными управление и стратегическое руководство. Финансированием должно заниматься специальное агентство или бюро, чтобы избежать внутренней нерациональной конкуренции. В отношении новаторского финансирования ВОЗ следует принимать донорские пожертвования от неправительственных организаций и корпораций. Выступающий одобрил предложенную независимую оценку ВОЗ, но, учитывая ограниченность времени и ресурсов, оценка должна быть селективной. Например, она может быть основана на первичной медико-санитарной помощи и представлять показательные тематические исследования, являющиеся типичными и репрезентативными, которые могут быть использованы как показатели осуществимости стратегий, планирования и практического осуществления, предложенных стратегическим руководством ВОЗ.

Предложенный всемирный форум здравоохранения отразит динамику нынешнего сценария, характеризующегося наличием в настоящее время более диверсифицированных партнеров и каналов финансирования. ВОЗ является единственной организацией

здравоохранения в семье Организации Объединенных Наций и поэтому должна играть более важную роль. Этот форум станет платформой для выражения мнений партнеров и неправительственных организаций, которые предоставят информацию Всемирной ассамблее здравоохранения для принятия решений. Однако в концептуальном документе четко не указаны ни позиционирование, ни способы организации предлагаемого форума. Он должен представлять собой неформальную дискуссию, а результаты должны представляться Исполнительному комитету, который будет формулировать резолюции для рассмотрения, в случае необходимости, Всемирной ассамблеей здравоохранения. Для обеспечения широкой представленности и прагматичных результатов должно быть ограничено число приглашенных участников, отбираемых на основе географического распределения; следует также включить неправительственные организации. Финансирование реформ ВОЗ должно осуществляться с помощью установленной доли обязательных взносов стран. Китай будет принимать активное участие в процессе реформ ВОЗ.

Представитель ЯПОНИИ сказал в отношении стратегического руководства ВОЗ, что важно упорядочить три уровня структуры ВОЗ наряду с большей координацией и четким разграничением каждого. Как упомянуто в концептуальном документе о реформе управления, квалифицированных экспертов следует назначать на соответствующие должности, например с помощью реестра для управления кадровыми ресурсами.

В отношении предложенной рабочей группы открытого состава его страна признает важность подхода, подразумевающего совместное участие, но считает, что следует скорее максимально использовать существующие структуры: Всемирную ассамблею здравоохранения, Исполнительный комитет и его Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам, чем создавать во время финансовых трудностей новый орган. Подобные оговорки относятся и к созданию всемирного форума здравоохранения, учитывая мнения многочисленных заинтересованных сторон, выраженные на Всемирной ассамблее здравоохранения.

Наиболее трудным и важным вопросом в реформе ВОЗ является вопрос обязательных и добровольных взносов и их связи с финансовой гибкостью. Предложение Секретариата

ВОЗ увеличить долю предсказуемого бюджета Организации по крайней мере до 70% требует дальнейшего обсуждения государствами-членами. Япония будет работать с другими государствами-членами, нынешними донорами и странами с переходной экономикой для стабилизации финансового положения ВОЗ.

Представитель РЕСПУБЛИКИ КОРЕИ высказался по поводу меняющейся среды глобального здравоохранения, которая требует быстрых совместных действий в ответ на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними в условиях финансовых ограничений в странах-донорах. Что касается стратегического руководства, ВОЗ следует укрепить свое лидерство в определении направления программ с участием многочисленных заинтересованных сторон, уточнив роль каждой, чтобы избежать дублирования и игнорирования областей потребностей. Правительство его страны ожидает, что ВОЗ возьмет на себя лидирующую роль в дискуссиях на всемирном форуме здравоохранения об улучшении нынешней ситуации. Однако недостаточно предоставить каналы взаимодействия; следует создать отдельный механизм для сбора информации о работе различных участников, чтобы содействовать согласованности, обоснованному расходованию средств и всестороннему анализу программ.

В отношении внутреннего стратегического руководства ВОЗ следует обеспечить координацию функций штаб-квартиры, региональных бюро и страновых бюро, чтобы довести до максимума эффективность работы в странах. Штаб-квартире следует сосредоточиться на высокоприоритетных основных видах деятельности и делегировать региональные вопросы региональным бюро.

В отношении информации, предоставленной ВОЗ, государства-члены сообщили в ВОЗ свою информацию о ситуации в области здравоохранения, но не получили адекватной ответной информации в такой форме, которая учитывала бы их потребности. Следует предоставить более полную информацию об исполнении бюджета. Государствам-членам трудно судить, используются ли средства транспарентным и эффективным образом на основе лишь общей информации, предоставляемой Всемирной ассамблее здравоохранения

и Исполнительному комитету. Правительство его страны обещает оказывать полную поддержку дискуссиям о реформе ВОЗ и разработке плана действий.

Представитель АВСТРАЛИИ сказала, что реформа всегда является трудной, но становится еще более трудной во время финансовых ограничений и глобального кризиса в области здравоохранения. Работа проводится через Всемирную ассамблею здравоохранения и региональные комитеты, но государства-члены бросаются из одной крайности в другую: они хотят, чтобы ВОЗ была экономной, исключительно целенаправленной и эффективной, но в то же время хотят немедленно получать от нее поддержку. Поэтому государствам-членам следует реформировать свои взгляды относительно того, что они ожидают от Организации. Представитель Китая отметил, что пять основных областей могут включать всю работу ВОЗ. Задача состоит в соблюдении дисциплины и определении приоритетов. Выступающая одобрила сделанный в концептуальных документах акцент на повышение прозрачности и улучшение стратегического руководства. Роль ВОЗ следует уточнить как внутри ее самой с точки зрения инструментов, имеющихся у Организации для выполнения своей работы, так и в отношении других.

Что касается предложенного всемирного форума здравоохранения, следует отметить, что в глобальном здравоохранении стало гораздо больше участников, чем ранее, и важно понять, чем они занимаются и каковы их мотивации, и использовать их потенциал для улучшения глобального здравоохранения. Но при этом следует обеспечить четкость цели и характера участия. Управление и стратегическое руководство имеют исключительно важное значение в процессе реформ для обеспечения оптимальной организации, улучшенной координации и четкости в отношении функций штаб-квартиры, региональных бюро и государств-членов. Однако для того, чтобы реформировать инструменты Организации, государства-члены должны определить реальные приоритеты. Все страны испытывают финансовые трудности. Обязательные взносы не покрывают большей части работы ВОЗ; следовательно, стратегические цели необходимо согласовать с имеющимися ресурсами.

Выступающая выразила надежду на участие в дальнейших дискуссиях на предстоящих сессиях Исполнительного комитета. Она предложила Генеральному директору четко определить повестку дня реформы, не используя расплывчатые формулировки для

представления чувствительных вопросов. Между государствами-членами должны состояться зрелые дискуссии, чтобы рассмотреть важные вопросы для глобального здравоохранения.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР сказала, что реформа была начата для того, чтобы ВОЗ продолжала быть необходимой и решала как текущие вопросы, так и возникающие проблемы. Государства-члены являются основными заинтересованными сторонами ВОЗ. Если ВОЗ будет управляться только международными гражданскими служащими, не будет никакого контроля расходования ее ресурсов, за который отвечают ее 194 государства-члена. Шестидесят четыре года назад, когда была создана ВОЗ, она была единственной многосторонней организацией здравоохранения в мире. Сегодня существуют многочисленные глобальные участники, включая гражданское общество, академические круги, научно-исследовательские учреждения и частный сектор. Одни лишь правительства не могут улучшить здоровье. Как сказала представитель Франции, здоровье является общественным благом. ВОЗ должна определить пути для работы со всеми заинтересованными сторонами и найти решения для проблем общественного здравоохранения.

Бюджет, который государства-члены утверждают раз в два года, представляет лишь 20% бюджета Организации. Остальные 80% - это добровольные взносы, получаемые, главным образом, от стран Организации экономического сотрудничества и развития, а также от фондов и других учреждений Организации Объединенных Наций. В общей сложности только 52% бюджета Организация получает от государств-членов.

Всего 20% бюджета, то есть часть, получаемая за счет обязательных взносов, является гибкой; остальная часть является жестко целевой, как этого требует национальное законодательство, и не может быть использована для работы в других областях. Это означает недостаток финансирования во многих областях; это означает также, что средства являются непредсказуемыми. Во время Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2011 г. было составлено, обсуждено, рассмотрено и принято 28 резолюций, но большинство из них не могут быть выполнены из-за нехватки финансирования. Из-за различных мнений государств-членов будут высказаны возражения против сокращения



любой программы в связи с нехваткой средств. Приоритеты должны устанавливать государства-члены; в таком случае они должны обсудить также, какие из приоритетов должны получить финансирование. Некоторые страны предложили конфликтующие направления на региональных комитетах и в штаб-квартире.

Всемирный форум здравоохранения был предложен для того, чтобы предоставить возможность высказываться другим заинтересованным сторонам, помимо государств-членов. До того как государства-члены установят направление и приоритеты Организации, им следует понять, какой вклад могут внести те другие заинтересованные стороны. Всем регионам необходимо прийти к согласию в отношении состава форума. Как было предложено, можно использовать существующие механизмы, и другие варианты, помимо форума, будут представлены на специальном совещании Исполнительного комитета. Консультации с гражданским обществом и деловым сектором были успешными в случае обеспечения готовности к пандемическому гриппу, причем эта модель ознакомления с мнениями заинтересованных сторон не повлекла за собой дополнительных расходов.

ВОЗ необходимы ее партнеры, такие как Глобальный фонд и Обратить вспять малярию. Цель реформы состоит не в увеличении членского состава ВОЗ, но в консолидации существующих партнерств. Некоторые государства-члены, входящие в состав правлений таких организаций, занимают разные позиции на совещаниях региональных комитетов и при выполнении своей роли в качестве представителей партнеров. Другой проблемой является то, что решения относительно приоритетов на Всемирной ассамблее здравоохранения принимаются министрами здравоохранения, тогда как решения о финансировании принимают министры иностранных дел или развития, у которых могут быть иные приоритеты. Государствам-членам следует согласовать свои приоритеты с приоритетами своих финансирующих органов.

Отвечая представителю Республики Корея, выступающая сказала, что Секретариат предоставит более подробную информацию в отношении расходов 20% в реальном денежном выражении, которые представлены в бюджете. Поскольку доноры добровольных взносов не желают платить 13% накладных расходов по программам, ВОЗ

вынуждена субсидировать из обязательных взносов расходы, связанные с добровольными взносами, выступая в качестве субподрядчика для правительств и агентств. Лишь несколько стран допускают гибкое использование их добровольных взносов.

В отношении внутреннего стратегического руководства все регионы ожидают, что ВОЗ усилит страновые бюро для повышения эффективности деятельности в странах. Они желают также, чтобы штаб-квартира сконцентрировалась на установлении стандартов и составлении руководящих принципов. Однако регионы также должны играть важную роль. Было предложено, чтобы ВОЗ ликвидировала свои региональные бюро, но, по мнению выступающей, они играют жизненно важную связующую роль. Появляется все больше региональных и субрегиональных образований, которые могут принимать участие в осуществлении программ, и региональное бюро играет ключевую роль в этом отношении, а также в оказании помощи странам учиться на примерах наилучшей практики друг друга. Важным является связанное взаимодействие между различными учреждениями. ВОЗ иногда выходит за пределы своего мандата, но это делают и другие организации, которые действуют в качестве учреждений-исполнителей, когда их роль заключается в финансировании. Многие страны являются членами самых разнообразных учреждений, но не поддерживают синергизм в приоритетах этих учреждений.

Важно улучшить согласование между различными руководящими органами ВОЗ, такое как согласование между Всемирной ассамблеей здравоохранения и совещаниями региональных комитетов. Роль Исполнительного комитета как раз и состоит в поддержании контроля за деятельностью Организации, но он действует скорее как мини-ассамблея. Страны должны контролировать Исполком, но не вмешиваться в его работу. (Выступающая на совещании Регионального комитета для стран Америки узнала, что термин "рабочая группа открытого состава" в этом регионе означает рабочую группу, в которой не происходят переговоры. Поэтому в концептуальном документе, который будет представлен Исполнительному комитету на его специальной сессии, этот термин будет изменен.) Государства-члены должны обеспечить, чтобы специальная сессия стала эффективной. Нет необходимости, чтобы каждый пункт обсуждался всеми

194 государствами-членами, поэтому странам следует сформировать комитет, чтобы Секретариат смог продолжить работу.

В ответ на замечания представителя Китая она соглашается с тем, что пять основных областей деятельности Организации охватывают всю ее деятельность и будут неизменными. ВОЗ является единственной демократичной организацией здравоохранения в мире, в которой каждая страна имеет один голос, что обеспечивает представленность и законность, каждый региональный директор в консультации с государствами-членами решает, какие глобальные приоритеты применимы к его региону. Успех ВОЗ зависит от укрепления страновых бюро, и первым приоритетом реформ является информирование страновых бюро и предоставлением им полномочий. Что касается инновационного финансирования, то в краткосрочном плане увеличение обязательных взносов будет нереалистичным. Страны могут вносить свой вклад посредством двусторонней поддержки, экспертов или товаров в зависимости от их уровня развития.

В ответ на замечание о том, что основным областям не хватает детализации и четкости, она сказала, что будет подготовлен сводный доклад, объединяющий три концептуальных документа, который будет содержать все варианты и предложения, обсужденные на совещаниях региональных комитетов. В отношении вопросов управления странам следует указать те направления, которые, по их мнению, должна выбрать ВОЗ, а детали будут добавлены в штаб-квартире. Надлежащий уровень детализации будет обеспечен в окончательном документе без того, чтобы сделать его нечитаемым.

Выступающая согласилась с представителем Франции в том, что ВОЗ следует переориентировать свою работу на нормативную функцию, техническую поддержку, мониторинг и оценку. Хотя здоровье и является глобальным общественным благом, частный сектор может получать разумную прибыль после декларации своих интересов. Это не окажет никакого влияния на нормативную функцию ВОЗ.

Ни один из регионов не предложил ей не проводить реформу ВОЗ. Организация должна приспособиться к меняющимся обстоятельствам. Реформа будет непрерывным процессом, причем некоторые действия будут предприняты быстро, тогда как стратегические решения

потребуется большего обсуждения, государства-члены согласились с тем, что независимая оценка эффективности ВОЗ в укреплении систем здравоохранения является важной. Было предложено провести более всесторонний общий обзор без привлечения внешних консультантов, но мнения разошлись в отношении охвата и способов проведения такого обзора. Реформу управления следует обсудить на основе планирования, основанного на результатах, управления, мониторинга, оценки и подотчетности. В отношении финансирования Организации работа на трех уровнях должна обладать синергизмом, но в то же время быть четко относимой к организационному уровню, на котором она выполнена.

ДИРЕКТОР, РУКОВОДСТВО ПРОГРАММОЙ, сказал, что главным вкладом в специальную сессию Исполнительного комитета будет сводный доклад, в котором будут объединены три компонента предлагаемой реформы ВОЗ и будут указаны их связи. Вторым вкладом будет доклад о выводах шести региональных комитетов. Решения Исполкома будут препровождены его следующей сессии в январе 2012 г. и затем Всемирной ассамблее здравоохранения.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ напомнил, что ВОЗ - это ее государства-члены. Поэтому они должны реформировать себя, особенно с помощью министров здравоохранения.

= = =