



**Всемирная
организация здравоохранения**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Специальная сессия по реформе ВОЗ
Пункт 3.1 предварительной повестки дня**

**EBSS/2/INF.DOC./7
25 октября 2011 г.**

Реформа ВОЗ

Генеральный директор имеет честь препроводить Исполнительному комитету доклад от имени Регионального комитета для стран Восточного Средиземноморья в соответствии с пунктом 4 постановляющей части решения EB129(8). Доклад содержится в приложении.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ДОКЛАД РЕГИОНАЛЬНОГО КОМИТЕТА ДЛЯ СТРАН
ВОСТОЧНОГО СРЕДИЗЕМНОМОРЬЯ****Реформа ВОЗ для здорового будущего**

Д-р Abdulla Assaedi, заместитель Регионального директора, представил пункт повестки дня о реформе ВОЗ для здорового будущего. Он сообщил, что дискуссии о реформе ВОЗ начались с проведения в начале 2010 г. консультации о будущем финансировании для ВОЗ. Повестка дня реформы, предложенная Генеральным директором, после обсуждения Исполнительным комитетом, в мае 2011 г. была одобрена Всемирной ассамблеей здравоохранения. Сто двадцать девятая сессия Исполкома призвала осуществить транспарентный, определяемый государствами-членами, и широкий консультативный процесс в отношении реформы ВОЗ, основанный на существующих механизмах, и предложила региональным комитетам принять участие в стратегических дискуссиях в отношении процесса реформы ВОЗ, резюме которых будет представлено на Специальной сессии Исполнительного комитета в ноябре 2011 года. Предполагается, что реформа будет сосредоточена на основной деятельности, направленной на решение задач в области здравоохранения, стоящих в 21-ом столетии, на реформе финансирования и управления ВОЗ, а также на трансформировании стратегического руководства для укрепления общественного здравоохранения. ВОЗ сосредоточит охват своей деятельностью на том, что она делает лучше всего, решая приоритетные вопросы, определенные государствами-членами, при адекватном финансировании этих приоритетных областей основного внимания. Шестьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения одобрила пять областей основной деятельности для ВОЗ: системы и учреждения здравоохранения; здоровье и развитие; безопасность здоровья; фактические данные о тенденциях и детерминантах здоровья; и мобилизация в целях улучшения здоровья. Следующей задачей является определить: приоритеты в каждой области основной деятельности, ожидаемые промежуточные и итоговые результаты и предложенные показатели эффективности.

Д-р Assaedi затем описал предложение о реформах финансирования и управления в ВОЗ, сосредоточившись на следующих аспектах: организационная эффективность и согласование; основанное на результатах управление и подотчетность; финансирование, мобилизация ресурсов и стратегические коммуникации; и структура кадровых ресурсов. В заключение он отметил, что реформа коснется стратегического руководства организации. Это будет включать изменение руководства самой ВОЗ, включая создание механизма установления приоритетов, работу руководящих органов, участие государств-членов и контроль. Это будет включать также стратегическое руководство глобальным здравоохранением и меры по усилению лидирующей роли ВОЗ.

Обсуждения

Его Превосходительство Министр здравоохранения Катара отметил, что процесс реформ является двояким. Внутренняя реформа является ролью Секретариата, а внешняя реформа - ролью государств-членов. Он сказал также, что элементы успеха следует рассмотреть со всех точек зрения и с учетом политических, экономических, социальных, юридических и экологических аспектов. Они все должны быть охвачены реформой. Он предложил, чтобы

установление приоритетов происходило, начиная с самых простых проблем, и до самых трудных. Эти приоритеты должны реализовываться соответствующим образом. Успешные примеры следует широко публиковать. Он спросил, существуют ли проекты в отношении самофинансирования посредством инвестиций и разрешается ли это в Организации. Он спросил также о возможностях добровольной занятости либо на страновом, либо на региональном уровне, отметив, что это сократило бы финансовые расходы Организации и обеспечило бы участие проактивных элементов в осуществлении ее деятельности.

Представитель Исламской Республики Иран сказал, что в целом государства-члены согласны с концепциями, изложенными в документе о реформе и касающимися установления приоритетов, эффективности, результативности, транспарентности, подотчетности и планирования, основанного на результатах, но спросил, ведут ли предложенные варианты к достижению этих целей. Он сказал, что, учитывая межправительственный характер ВОЗ, для повышения эффективности Организации необходим механизм установления приоритетов. Финансирование Организации не всегда хорошо согласуется с ее приоритетами и планами. Одним из наиболее важных вопросов является связь между краткосрочными и долгосрочными целями, и государствам-членам необходимо осуществлять контроль и руководство в этой области. По его мнению, некоторые способы работы Организации являются устаревшими. Вместо термина "планирование на основе результатов" он предпочитает термин "руководство на основе результатов", поскольку программная деятельность только начинается с планирования, тогда как весь процесс включает составление бюджета, осуществление, мониторинг, оценку и обратную связь для обеспечения эффективности Организации. Он призвал ВОЗ изучать опыт и уроки других учреждений. Он считал необходимым лучшее согласование между глобальными и региональными руководящими органами ВОЗ и выразил обеспокоенность тем, что финансирование ВОЗ не всегда согласуется с ее приоритетами. Он сослался на резолюцию WHA64.2 Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ), которая предложила Генеральному директору в консультации с государствами-членами разработать подход к независимой оценке и представить первый доклад о независимой оценке работы ВОЗ Шестидесятой пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2012 года. Он выразил обеспокоенность в отношении способности государств-членов сформировать единую группу для этого в столь короткий срок.

Представитель Ливана отметил, что одной из причин для начала процесса реформ является трудность, с которой сталкивалась Организация при выполнении огромного числа задач с помощью ограниченных ресурсов. В результате выполнялась только основная работа в соответствии с установленными приоритетами. Он задал вопрос о задачах или приоритетах, на которых ВОЗ больше не концентрируется, и о том, кто делает эту работу. Он спросил, будет ли создано новое учреждение или фонд для выполнения дополнительных задач. Стратегическое руководство требует, чтобы Организация была более транспарентной, подотчетной и эффективной и избегала неопределенных терминов. Он отметил также, что для процесса оценки прогресса в странах необходимо создать передовую информационную систему, но в то же время признал, что для ряда стран в Регионе это окажется невозможным. Он сказал, что Организация в рамках глобального стратегического руководства должна играть лидирующую роль в международных усилиях по охране здоровья в соответствии с Уставом ВОЗ, но поставил под сомнение готовность других учреждений "разрешить" ей сделать это, особенно учитывая растущее число организаций в глобальном здравоохранении. Он добавил,

что финансирование должно быть устойчивым и предсказуемым, и предложил либо увеличить обязательные взносы, либо изменить способ управления ресурсами.

Представитель Ирака подчеркнул значение стандартов и показателей качества управления для процессов планирования, осуществления, мониторинга и оценки всей деятельности ВОЗ. Необходимо усилить механизмы стратегического руководства для контроля за этой деятельностью и обеспечения наилучшего использования имеющихся ресурсов и применять экономические стимулы, особенно для административных расходов Организации. Необходимо создать эффективные партнерства со странами для планирования, осуществления, мониторинга и оценки совместных программ, особенно для разумного финансового контроля. Для стран важно рассматривать финансовые отчеты ВОЗ на страновом уровне и интегрировать программы первичной медико-санитарной помощи для наилучшего использования ресурсов. Он призвал установить эффективное партнерство между международными организациями и неправительственными организациями в отношении осуществления совместных программ. Постоянное и регулярное рассмотрение процесса реформы является важным для решения любых выявленных проблем.

Его Превосходительство Министр здравоохранения Судана подчеркнул значение постановки практических задач, которые могут быть выполнены с помощью существующих ресурсов. Необходимо подчеркнуть лидирующую роль Организации в международном здравоохранении посредством не исключения других учреждений, а распределения ролей с помощью надлежащей координации для достижения того, что необходимо. Связь между программами ВОЗ и ролью частного сектора во всех областях необходимо уточнить, с тем чтобы извлечь максимум преимуществ, сохраняя при этом техническую независимость Организации. Он призвал к большему привлечению стран посредством организации совещаний и собраний в этих странах с другими партнерами в области здравоохранения. Он подчеркнул значение использования простого и понятного языка в публикациях и документах ВОЗ, а также на учебных курсах, организованных для стажеров из стран с целью обеспечения максимальных преимуществ.

Представитель Йемена сказал, что сосредоточение на областях, в которых ВОЗ может добиться наибольшего, противоречит роли ВОЗ по удовлетворению потребностей государств-членов. Он добавил, что опыт Региона в отношении реформы отражает серьезное отношение к ней и является непрерывным процессом. Он указал на то, что процесс реформы должен обеспечить наилучшее использование ресурсов в соответствии с типичными критериями и стандартами. Он критически высказался в отношении неопределенности терминов, связанных со стратегическим руководством, которые нуждаются в дальнейшем уточнении и большей детализации. Он добавил, что необходимо выявлять новые ресурсы и использовать услуги бывших и нынешних экспертов ВОЗ, но спросил, кто будет выполнять работу в областях, оставленных Организацией. Он подчеркнул значение обеспечения полной координации с учреждениями и институтами, которым будет поручена эта работа. Он подчеркнул также необходимость уточнить и объяснить стадии реформы и уточнить роль как Секретариата, так и государств-членов.

Представитель Бахрейна отметила, что проведение ВОЗ ежегодных совещаний с организациями гражданского общества и соответствующими партнерами дает возможность Организации надлежащим образом участвовать в гражданском обществе в соответствии с документом о реформе и предложенными в нем направлениями работы. Она добавила, что

консультации с этими организациями по вопросам борьбы с неинфекционными заболеваниями представляли собой шаг в правильном направлении. Принятие неотложных глобальных и региональных приоритетов является практическим примером хорошего руководства. Кроме того, перераспределение ресурсов в соответствии с этими приоритетами на основе результатов обследований и фактических данных дало возможность ответственным за принятие решений принять информированные решения. Она подчеркнула значение разработки четких показателей эффективности для оценки и контроля. Она также подчеркнула необходимость надлежащей координации и партнерства с организациями системы ООН, чтобы избежать дублирования и фрагментации усилий. Она выразила согласие с предложенными этапами реформы управления.

Представитель Египта сказал, что бюджет ВОЗ для государств-членов выделяется на конкретные мероприятия и перемещение средств из одной программы в другую не допускается. Это не дает возможности странам определять приоритеты финансирования. Финансирование иногда дублируется ВОЗ и другими организациями с одной и той же программной деятельностью, поделенной между несколькими донорами. Он указал на то, что ВОЗ выполняет важную роль в создании потенциала в области общественного здравоохранения во всех странах Региона. Он спросил, почему ВОЗ более не поддерживает подготовку студентов по эпидемиологии, общественному здравоохранению и демографической статистике.

Представитель Марокко подчеркнул необходимость для ВОЗ более гибко удовлетворять потребности различных стран и регионов посредством расширения национальной политики здравоохранения и приведения в действие нового стратегического механизма установления приоритетов, учитывающего региональные особенности. Он добавил, что существует необходимость в разработке институционализированного подхода к мобилизации ресурсов, обеспечению устойчивости и гибкости, а также необходимость в разработке глобальной информационной системы здравоохранения. Он сказал, что, когда государства-члены Региона будут председательствовать в Исполнительном комитете, следует использовать эту возможность для обеспечения успеха инициативы по реформе посредством расширения необходимых усилий и поддержки. Он похвалил усилия ВОЗ по структуризации процесса реформы и обеспечению ее осуществления в соответствии с определенным графиком. Он предложил, чтобы Региональный директор дал свою оценку этому процессу с точки зрения своего длительного и богатого опыта.

Представитель Сирийской Арабской Республики предложил созвать совещание между представителями стран Региона Восточного Средиземноморья в Исполнительном комитете и членами Регионального бюро, обеспечивающими руководство процессом реформ, для обсуждения этой реформы и принятия необходимых мер для координации и консультаций с целью разработки унифицированного рабочего документа, отражающего мнения Региона в отношении процесса реформы. Этот документ мог бы быть представлен на предстоящей очередной сессии Исполнительного комитета в январе 2012 года.

Его Превосходительство Министр здоровья и общественного здравоохранения Афганистана сказала, что с позиции стран они одобряют сделанное в качестве части реформы предложение о том, чтобы работать более тесно с группами гражданского общества и частным сектором. По ее мнению, инвестиции в национальных сотрудников ВОЗ необходимы для улучшения технических возможностей на страновом уровне. Изменения необходимы в отношении

местных контрактов. Конкретно, Бюро ВОЗ в Афганистане потеряло свою репутацию как принимающее на работу лучшие кадры, так как хорошие кадры не хотят приезжать в страну. ВОЗ следует внедрить больше стимулов для привлечения более компетентных и квалифицированных сотрудников с целью работы для нее на страновом уровне.

Представитель Объединенных Арабских Эмиратов подчеркнул значение реформы ВОЗ, особенно в связи с тем, что перед Регионом в дополнение к существующим задачам встанут новые, такие как борьба с инфекционными болезнями. Он подчеркнул необходимость разработки дорожной карты, в которой будут изложены цели по решению этих задач. Он дал высокую оценку государственно-частным партнерствам и значению выбора соответствующих партнеров. Он предложил провести открытый семинар, на который будут приглашены эксперты из данного Региона и других регионов ВОЗ, чтобы заслушать их мнения в этом отношении.

Генеральный директор начала свое выступление с высокой оценки Его Королевского Высочества Принца Abdulaziz Ahmad Al-Saud за его неустанную работу по предупреждению слепоты и борьбе с ней. Она проинформировала делегатов о том, что д-р Abdulla Assa'edi, заместитель Директора Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья, является одним из членов, назначенных Региональным директором для представления мнений сотрудников в отношении процесса реформы. Отправной точкой для реформы стал 2010 г., когда начался диалог со 193 государствами-членами (сейчас их 194) о процессе реформы. Государства-члены являются самыми важными заинтересованными сторонами Организации, несмотря даже на то, что некоторые из них воспринимают ВОЗ как секретариат. ВОЗ управляется секретариатом, имеющим на это делегированные полномочия, однако для успешного процесса реформ необходимо, чтобы как государства-члены, так и секретариат имели четко определенные роли. Реформа будет непрерывным процессом.

Д-р Чен сослалась на конкурирующие приоритеты, перегружающие министерства здравоохранения, и согласилась с тем, что существуют многочисленные "незавершенные" приоритеты. По согласованию с государствами-членами были созданы такие глобальные механизмы, как Международные медико-санитарные правила (ММСП, 2005 г.), Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) и План действий по осуществлению Глобальной стратегии для профилактики инфекционных заболеваний и борьбы с ними, предназначенные для решения приоритетных проблем общественного здравоохранения.

Она сказала, что ВОЗ не предлагает увеличивать обязательные взносы в краткосрочном плане и, если 80% добровольных взносов соответствовали бы приоритетам, это было бы достижением. Государства-члены устанавливают приоритеты общественного здравоохранения, такие как борьба против табака и установление цен на вакцины, а осуществление Рамочной конвенции по борьбе против табака и Программа преквалификации лекарственных средств финансируются из внешних источников, таких как Фонд Блумберга. Необходимо, чтобы приоритеты устанавливались государствами-членами, поступали снизу вверх и определялись спросом. Стратегии сотрудничества со странами представляют для стран механизм, с помощью которого они могут указывать свои приоритеты и ожидания; государства-члены поддерживают принцип главенства принятия решений. ВОЗ является единственным учреждением системы Организации Объединенных Наций с децентрализованным механизмом, который нуждается в приспособлении на страновом уровне. Для реформы есть огромное поле деятельности. ВОЗ предложит новый механизм для

мобилизации ресурсов и примет добровольные взносы, основанные на приоритетах, установленных государствами-членами.

В отношении выступлений государств-членов она сказала, что информирование об успешных примерах принятия решений на основе фактических данных является важным элементом успешного планирования программ. Отвечая на вопрос об установлении приоритетов, она отметила, что это не было достаточно стратегическим, и государства-члены представляли ежегодно Всемирной ассамблее здравоохранения от 25 до 28 резолюций, для которых нет финансирования. Если министерства финансов не дают средства, нет необходимости так много времени тратить на такое большое число резолюций на Всемирной ассамблее здравоохранения, особенно учитывая, что резолюции не всегда согласованы с точки зрения приоритетов и сроков; настало время вернуться к основам. Необходима дисциплина, и с учетом чрезмерных обязательств в пяти основных областях работы ВОЗ задача состоит в определении того, какие области работы могут быть сокращены. ВОЗ, которая существует уже 64 года, нуждается в изменении. Ее Устав требует от государств-членов координировать деятельность в области здравоохранения, но необходимо участие всех стран.

Необходимо лучшее разделение труда и создание потенциала на страновом уровне. Хотя Всемирный форум в области здравоохранения, открытый для широкого круга партнеров, включая частный сектор, и изучит возможности для более эффективной совместной работы основных действующих лиц здравоохранения на глобальном и страновом уровне, страны не хотят, чтобы решения принимались частным сектором; ВОЗ непреклонно будет информировать о возможных конфликтах интересов.

Д-р Чен сказала, что будущие модели кадровых ресурсов повлияют на контракты ВОЗ, особенно на контракты с национальными сотрудниками категории специалистов. ВОЗ подвергалась критике за то, что она забирала из страновых бюро лучших сотрудников, которые затем никогда не возвращались для службы в своих странах, и это необходимо изменить.

Отвечая на замечания относительно координации, она сказала, что ВОЗ имеет отдельные структуры руководства от партнеров здравоохранения. Некоторые партнерства поначалу являются хорошими, но затем, используя все преимущества, предоставленные им государствами-членами, они прекращаются. ВОЗ принимала ряд партнерств, но в таких партнерствах необходимо большее регулирование.

Генеральный директор сказала, что лидерство государств-членов в глобальном здравоохранении является их обязанностью. Некоторые страны являются членами правлений учреждений, чья повестка дня и чьи глобальные инициативы отличаются от ВОЗ, и это создает проблемы не только на страновом уровне, но и на уровне штаб-квартиры и регионов.

Региональный директор сказал, что установление приоритетов обсуждается с государствами-членами и включается в документы Миссии по совместному планированию и обзору программ (JPRMs). Он сказал, что в отношении обязательных взносов он абсолютно убежден, что те государства-члены, которые не поддерживают увеличение обязательных взносов, поставили ВОЗ именно в то неблагоприятное положение, в котором она находится сегодня. За последние несколько десятилетий доля обязательных взносов упала с 80% до 19,8%, и добровольные взносы сейчас составляют 80% бюджета. С добровольными взносами связаны жесткие условия и отсутствие гибкости. Добровольные взносы на основную деятельность

являются более гибкими, но невозможно определить, когда и сколько может быть получено. Иногда они поступают за 3-4 месяца до конца двухгодичного периода и не могут быть использованы. Регион получает 3%-4% общей суммы обязательных взносов; некоторые страны платят всего лишь 10 000 долл. США. Если постепенно увеличивать долю обязательных взносов, это поможет ВОЗ вернуться в ее прежнее положение. Необходимо обсуждать деньги, которые ВОЗ собирается получить или получила, так как в течение ряда лет Исполнительный комитет и Всемирная ассамблея здравоохранения обсуждали лишь 20%, игнорируя остальные 80%, и без обсуждения этого вопроса как государства-члены в качестве заинтересованных сторон, так и ВОЗ в качестве Секретариата всегда будут испытывать трудности. В заключение Региональный директор говорит, что создание потенциала является приоритетом.

Представитель Федерации борьбы против рака стран Персидского залива поблагодарил Регионального директора за приглашение неправительственных организаций принять участие в этом важном совещании. Он подчеркнул необходимость для неправительственных организаций играть важную роль в рамках системы общественного здравоохранения. Он добавил, что они дают пример наилучшего использования ресурсов, проводя работу по медико-санитарному просвещению. Он предлагает международным организациям создать специальное подразделение для оценки работы неправительственных организаций, чтобы они могли создать с ними партнерство и выполнять часть задач международных организаций.

Представитель Международной федерации ассоциаций студентов медицинских учебных заведений одобрил предложенную реформу для создания транспарентной, эффективной и подотчетной ВОЗ и предложил организовать Всемирный форум здравоохранения. Он сказал, что Федерация предполагает принимать активное участие в этом форуме для содействия выполнению повестки дня стабильных и здоровых сообществ. Он выразил обеспокоенность последствиями, если на предложенном форуме сильное влияние окажет частный сектор. Он напомнил резолюцию WHA64.28 о молодежи и рисках для здоровья и выразил надежду, что государства-члены и ВОЗ продолжат работу над этим вопросом и включат молодых людей в процесс реформ.

= = =