



Пункт 6.2 предварительной повестки дня
27 апреля 2026 г.

EB159/5

Оценка: годовой доклад

1. Настоящий документ содержит годовой доклад Бюро по оценке Исполнительному комитету. В докладе представлена информация о прогрессе в реализации пересмотренной политики в области оценки, которая была утверждена Исполнительным комитетом в мае 2025 г.¹ и которая представляет собой комплексную основу для планирования, проведения и использования результатов оценок и общеорганизационный план работы по оценке на 2024–2025 гг.² На портале государств-членов³ размещен сопроводительный документ к докладу, содержащий информацию ходе осуществления плана работы.
2. За отчетный период деятельность Бюро по оценке позволила укрепить подотчетность ВОЗ за результаты и организационное обучение посредством выполнения оценки мероприятий, программ и стратегий ВОЗ на всех трех уровнях Организации. Данные, полученные в результате оценки, послужили в качестве основы для принятия решений высшим руководством и государствами-членами ВОЗ, что содействовало укреплению и улучшению защиты здоровья и благополучия всех людей во всем мире.
3. После начала процесса пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности ВОЗ в июне 2025 г. Бюро по оценке было переведено в состав Бюро служб внутреннего контроля в целях усиления взаимодействия между функциональными подразделениями по проведению оценок, ревизий и расследований.

Прогресс в осуществлении общеорганизационного плана работы

4. Добиваясь укрепления системы оценки результатов деятельности ВОЗ, Бюро по оценке тесно взаимодействовало с региональными и страновыми бюро ВОЗ в целях расширения охвата оценок, повышения показателей их завершенности, а также улучшения их качества и практического применения. В результате в течение двухгодичного периода 2024–2025 гг. эффективность по ключевым оценочным показателям продолжала расти, при этом было отмечено несколько существенных улучшений (см. приложение).

¹ Решение EB157(2) (2025 г.).

² Документ EB154/31, приложение; решение EB154(2) (2024 г.).

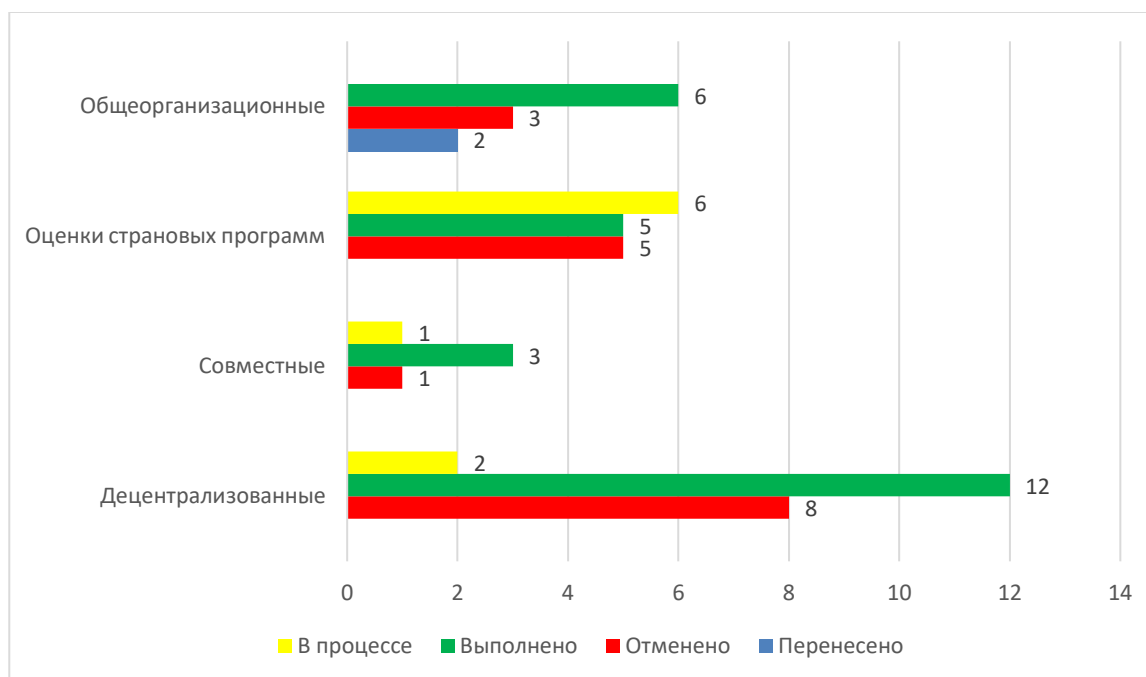
³ [WHO Member States Portal](#) – Evaluation (дата обращения: 24 апреля 2026 г.).

5. Факторы, способствовавшие улучшению ситуации, включают лидерство старшего руководства и его приверженность делу усиления функции оценки; укрепление институционального потенциала, в том числе создание специальных координационных центров по оценке во всех региональных бюро; диверсификация и повышение предсказуемости источников финансирования⁴, включая модель совместного финансирования, применяемую всеми тремя уровнями ВОЗ; а также использование долгосрочных соглашений, прошедших предварительную проверку, и расширение списка консультантов в целях обеспечения своевременного доступа к специализированным экспертным знаниям.

Рост коэффициента завершенности оценок и их охвата

6. Общеорганизационный план работы по оценке на 2024–2025 гг. предусматривал проведение 47 оценок. Из них было завершено 26 оценок, а 17 оценок были отменены из-за ограничений в финансировании или изменения приоритетов организации, в то время как за двухгодичный период было добавлено семь дополнительных оценок. В настоящее время семь оценок находятся в процессе выполнения, а две перенесены. С учетом 26 завершенных оценок коэффициент завершенности вырос с 26% в предыдущем двухгодичном периоде до 70% в 2024–2025 гг., что свидетельствует об улучшении управления проведением оценок в рамках всей Организации (см. рис. 1).

Рис. 1. Ход выполнения общеорганизационного плана работы по оценке, 2024–2025 гг.



7. Шесть завершенных общеорганизационных оценок охватывали глобальные и общие для всей Организации тематические приоритеты и были посвящены анализу общеорганизационных конечных результатов Тринадцатой общей программы работы на 2019–2025 гг., а также инструментов и механизмов ВОЗ. В ходе пяти завершенных оценок страновых программ был проанализирован вклад деятельности ВОЗ на страновом уровне, что обеспечило соблюдение норм охвата, предусмотренных пересмотренной политикой

⁴ Преимущественным образом основное финансирование за счет обязательных взносов, дополняемое добровольными взносами правительства Германии.

в области оценки, в четырех из шести регионов ВОЗ. Кроме того, Бюро по оценке возглавило проведение одной совместной оценки Организации Объединенных Наций и участвовало в управлении тремя другими, что позволило добиться сбалансированного охвата стратегических целей Тринадцатой общей программы работы на 2019–2025 гг. и Целей в области устойчивого развития. Двенадцать завершенных децентрализованных оценок были посвящены тематическим и региональным приоритетам в целях содействия процессу принятия решений на основе фактических данных в рамках всей Организации.

Общеорганизационные оценки

8. В дополнение к общеорганизационным оценкам, проведенным в 2024 г., в 2025 г. Бюро по оценке завершило три общеорганизационные оценки: формативную оценку Глобального кластера здравоохранения; среднесрочную оценку работы Глобальной целевой группы по борьбе с холерой; и среднесрочную оценку глобального координационного механизма ВОЗ по неинфекционным заболеваниям. Эти оценки содержат важные выводы, касающиеся укрепления глобальных руководящих и координационных функций ВОЗ и, следовательно, обеспечения оперативного реагирования на меняющиеся глобальные приоритеты в области здравоохранения в период, когда в рамках более широких реформ системы Организации Объединенных Наций вновь уделяется особое внимание вопросам эффективности, определению приоритетов и новым методам работы.

9. По итогам процесса пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности две общеорганизационные оценки – оценка механизма стратегии странового сотрудничества и текущая адаптивная оценка Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг. – были перенесены в план работы по оценке на 2026–2027 гг., утвержденный Исполнительным комитетом⁵.

Оценки страновых программ

10. В 2025 г. Бюро по оценке в сотрудничестве с региональными и страновыми бюро успешно завершило пять оценок страновых программ (Армения, Бутан, Иордания, Намибия и Сомали). Шесть оценок страновых программ (Эфиопия, Монголия, Оман, Руанда, Сьерра-Леоне и Сирийская Арабская Республика) находятся на заключительных этапах и будут завершены в первом квартале 2026 г. Эти оценки послужили основой для разработки и осуществления новых мероприятий в области странового сотрудничества ВОЗ и национальных стратегий здравоохранения, позволяя определить подходы к планированию, распределению ресурсов и ведению политического диалога с государствами-членами и партнерами.

11. Для выполнения этих оценок были мобилизованы кадровые и финансовые ресурсы на всех организационных уровнях, при этом страновые бюро внесли 33,6% необходимых средств, региональные бюро — 37%, а Бюро по оценке — 29%. В Эфиопии, Омане, Монголии и Руанде в состав смешанных групп по оценке вошли независимые консультанты по оценке вместе со штатными сотрудниками по оценке региональных бюро ВОЗ и штаб-квартиры, что повысило авторитет этих групп и их практическую и стратегическую ценность.

⁵ См. документ ЕВ158/34.

Совместные оценки

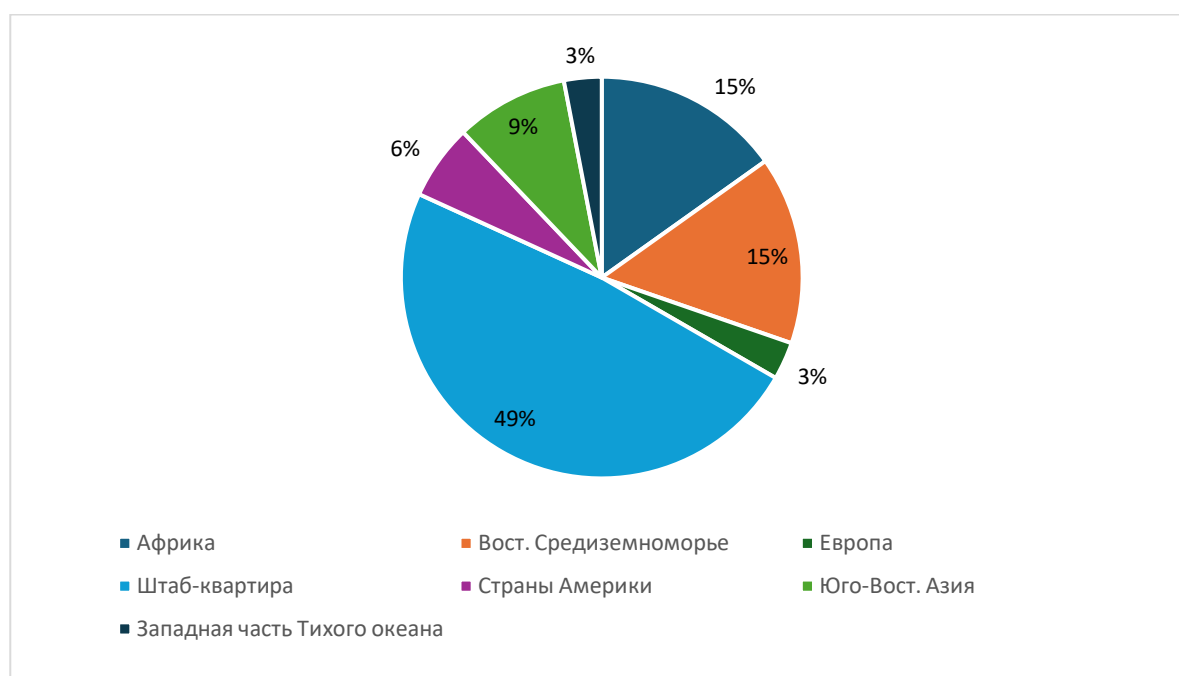
12. В 2025 г. ВОЗ возглавила проведение совместной оценки глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех (ГПД ЦУР-3) и приняла участие в трех других совместных оценках (оценка реализации Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (компонент COVAX) и межучрежденческие оценки гуманитарной деятельности по реагированию на гуманитарный кризис в Сомали и в Демократической Республике Конго), что способствовало укреплению механизмов совместного анализа опыта и подотчетности партнеров, обоснованию политических и программных решений, а также укрепило ведущую роль ВОЗ в деле обеспечения координации глобальных операций в сфере здравоохранения и гуманитарной помощи. Основные выводы этих оценок приведены ниже.

- (a) Деятельность по реализации компонента COVAX . По результатам оценки была подчеркнута необходимость создания более оперативных и масштабных механизмов поставок, разработки инклюзивных решений, вовлечения стран на ранних этапах и обеспечения прозрачного управления при возникновении чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения в будущем.
- (b) ГПД ЦУР-3. Хотя оценка показала, что все 13 учреждений, подписавших ГПД ЦУР-3, укрепили свое сотрудничество, в частности в области первичной медико-санитарной помощи и устойчивого финансирования здравоохранения, большая часть полученных данных свидетельствует о том, что концепция этого плана в перспективе не является жизнеспособной. Выводы и рекомендации по результатам оценки были использованы для пересмотра механизмов межучрежденческого взаимодействия с учетом опыта реализации ГПД ЦУР-3 и извлеченных уроков в целях обеспечения дополнительной ценности и устойчивости новых форм сотрудничества.
- (c) Межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности – Сомали . Была проведена оценка совместных мер по борьбе с голодом, предпринятых учреждениями-членами Межучрежденческого постоянного комитета в период с 2021 по 2024 г. и предоставлены замечания по осуществлению текущих реформ гуманитарной страновой группы. Оценка показала, что гуманитарная помощь помогла предотвратить голод и спасти множество жизней. В частности, расширение масштабов оказания услуг в области здравоохранения и питания позволило снизить уровни смертности и острого недоедания, однако пробелы в услугах водоснабжения, санитарии и гигиены в сочетании с задержками с финансированием воспрепятствовали достижению более высоких общих результатов, что подчеркивает важность принятия своевременных комплексных мер. По итогам оценки было рекомендовано расширить мероприятия по оказанию комплексной помощи в удовлетворении неотложных потребностей с охватом всех групп населения.
- (d) Межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности – Демократическая Республика Конго. Эта оценка была перенесена на 2026 г. в связи с ухудшением ситуации с безопасностью в восточных районах страны.

Децентрализованные оценки

13. В 2025 г. было завершено пять децентрализованных оценок (помимо семи, завершенных в 2024 г.), которые охватывали тематические и географические области, такие как обеспечение гендерного равенства в рамках технического сотрудничества, регулирование этических аспектов научных исследований, развитие кадрового потенциала в сфере здравоохранения, а также осуществление крупных региональных и глобальных стратегических инициатив. Шесть оценок были проведены в штаб-квартире ВОЗ, а остальные шесть – в Африканском регионе, Регионе стран Америки, Регионе Юго-Восточной Азии и Регионе Восточного Средиземноморья (см. рис. 2)⁶. Они помогли доработать программы, стратегии и институциональные приоритеты, тем самым способствуя усилению подотчетности и совершенствованию процесса принятия решений на основе фактических данных в ВОЗ.

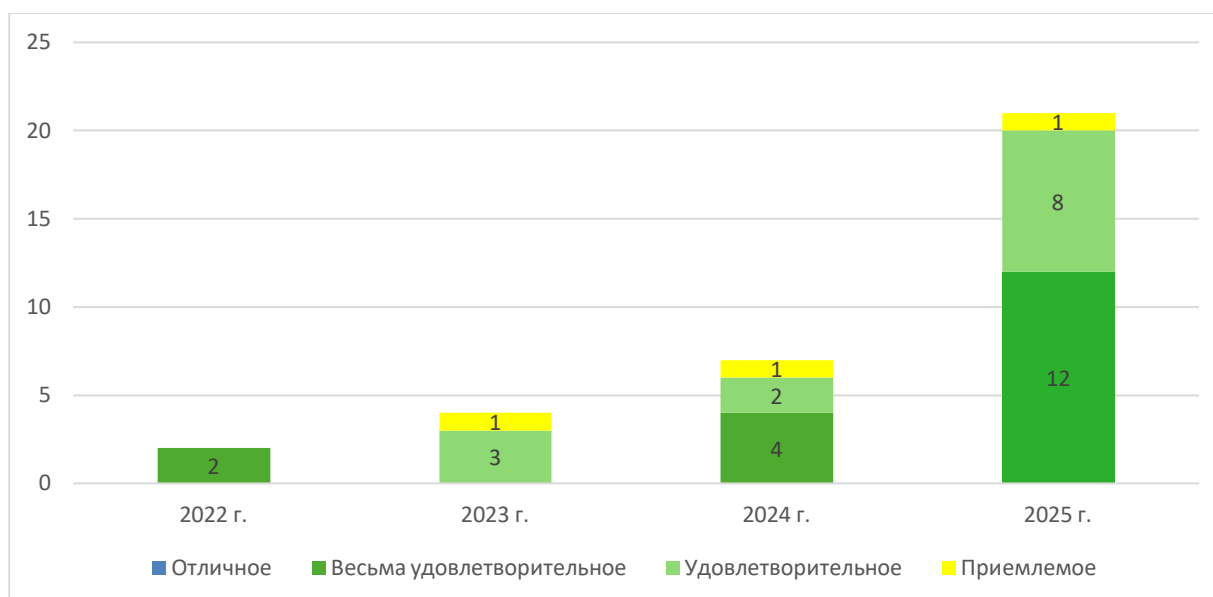
Рис. 2. Завершенные оценки в разбивке по основным бюро/регионам, 2024–2025 гг.



Повышение качества оценок

14. Для более надежного обеспечения качества всех процессов и результатов оценки, а также соблюдения норм и стандартов Группы Организации Объединенных Наций по оценке, Бюро по оценке предоставило руководящие документы, включая стандартные операционные процедуры ВОЗ по оценке, для оптимизации оценочной деятельности; управляло механизмом обеспечения качества при проведении общеорганизационных и децентрализованных оценок; оказывало региональным бюро поддержку, обеспечивая контроль качества проводимых оценок; и завершило работу над своим первым независимым обзором качества оценок в рамках системы EQAS. Независимый обзор 34 докладов об оценках, проведенных в период с 2022 по 2025 г., продемонстрировал значимый прогресс по количеству качественных оценок (см. рис. 3).

⁶ См. также [WHO Member States Portal](#) – Evaluation (дата обращения: 24 апреля 2026 г.).

Рис. 3. Качество оценок (2022–2025 гг.)

15. В рамках независимого обзора с помощью системы EQAS качество 34% оценок было признано удовлетворительным и 50% оценок – весьма удовлетворительным. Рекомендации по дальнейшему повышению качества предусматривают институализацию системы EQAS на уровне штаб-квартиры и региональных бюро, обязательный анализ возможностей проведения оценки, введение централизованного утверждения методологий, а также обеспечение применения в ходе всех оценок систем результатов и восстановленных теорий изменений.

Расширение практики использования оценок

16. В целях расширения практики использования оценок ключевые заинтересованные стороны активно привлекались к их планированию и проведению, а также к распространению информации о полученных результатах. Для формирования ответственного отношения к результатам эти заинтересованные стороны систематически привлекались к проверке достоверности выводов и заключений и участию в разработке рекомендаций. Фактические данные, полученные в ходе оценок, учитывались при разработке и выполнении новых программ, мер политики и стратегий. Бюро по оценке провело брифинги для государств-членов и национальных заинтересованных сторон, на которых были представлены основные выводы и рекомендации по результатам оценок. Оно также внесло вклад в процесс адаптации новых представителей ВОЗ, разъясняя значение оценки в контексте стратегического позиционирования и мобилизации ресурсов.

Ход выполнения рекомендаций по результатам оценок

17. Ответы руководства являются главным механизмом, который обеспечивает эффективное выполнение рекомендаций по итогам оценок и способствует обеспечению организационного обучения, подотчетности, транспарентности и доверия. В соответствии с пересмотренной политикой в области оценки (2025 г.) Секретариат обязан подготовить ответы руководства по итогам общеорганизационных, децентрализованных и страновых оценок в течение двух месяцев после их завершения. Несмотря на то, что в связи с наличием других первоочередных задач лишь небольшая часть ответов руководства была подготовлена в течение 60 дней, доля принятых рекомендаций составила 96,4%,

что свидетельствует о высокой степени их согласованности с приоритетами Организации и стратегическими направлениями деятельности, утвержденными государствами-членами.

18. В целях содействия соблюдению установленных предписаний Секретариат усовершенствовал руководящие указания, прояснил функции и обязанности на уровне штаб-квартиры и региональных бюро, ввел в действие требование о подготовке ответов руководства на более ранних этапах цикла оценки, а также организовал надзор со стороны высшего руководства, подкрепленный специальным ключевым показателем эффективности для мониторинга исполнения нормативных положений. В ряде случаев на ход выполнения рекомендаций повлияли процесс пересмотра приоритетов Организации и ограничения по кадровым ресурсам, связанные с перепрофилированием должностей или уходом ответственных за соответствующие области деятельности. В связи с этим в настоящее время проводится упорядочение методических и информационных материалов, и обновленные ресурсы будут размещены на специальных веб-страницах ВОЗ в целях содействия их последовательному применению и обеспечению неуклонного соблюдения требований.

Обмен информацией и знаниями

19. Для повышения информированности о докладах об оценке и более широкого применения содержащихся в них рекомендаций используется целый ряд методов, подходов и каналов. К ним относятся, в частности, неофициальные информационные сессии для государств-членов, онлайн-ресурсы и социальные сети, вебинары, информационные бюллетени, подкасты и адресная рассылка сообщений. В 2025 г. Бюро по оценке выпустило четыре информационных бюллетеня по результатам оценок.

20. Начата работа над обобщением результатов 51 оценки ВОЗ, завершенной в период 2020–2025 гг. Этот сводный документ позволит представить систематический анализ выводов оценок и извлеченных уроков относительно того, как ВОЗ выполняет свои основные функции и достигает результатов на всех трех уровнях Организации.

Активное наращивание потенциала

21. Бюро по оценке способствовало формированию культуры оценки и непрерывного обучения в рамках ВОЗ. В целях содействия проведению качественных оценок и использованию их результатов, на прохождение курса Группы Организации Объединенных Наций по оценке было направлено 45 сотрудников ВОЗ, которые получили соответствующие сертификаты. В 2025 г. для дальнейшего развития культуры и практики оценки в рамках ВОЗ Бюро по оценке в сотрудничестве с региональными бюро разработало онлайн-курс по укреплению потенциала для всех сотрудников ВОЗ. Бюро будет и впредь содействовать процессу адаптации вновь назначенных представителей и сотрудников ВОЗ, уделяя особое внимание лучшему пониманию ими принципов, функций и обязанностей в области оценки.

Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими структурами в целях обеспечения эффективного выполнения функции оценки

22. В качестве члена руководящих групп механизма по межучрежденческим оценкам гуманитарной деятельности и Управления по общесистемной оценке в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Бюро по оценке расширило стратегические партнерские отношения ВОЗ в рамках Организации Объединенных Наций, содействуя обеспечению общесистемной подотчетности и обмену опытом в целях поддержки инициатив «Гуманитарная перезагрузка» и «ООН-80». Совместно с другими функциональными подразделениями по оценке в системе Организации Объединенных Наций и в качестве члена Группы Организации Объединенных Наций по оценке, Бюро по оценке развивало и укрепляло надежные, заслуживающие доверия, независимые, инновационные и оказывающие реальное влияние функции оценки и профессиональные оценочные методы, которые в совокупности способствуют обеспечению эффективного управления, подотчетности, обмена опытом и принятию обоснованных решений.

Действия Исполнительного комитета

23. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить свои комментарии и рекомендации, в том числе по следующему вопросу.

- Какие меры следует рассмотреть Секретариату для дальнейшего расширения использования оценок на всех трех уровнях Организации?

Приложение

Ключевые показатели эффективности

Номер	Показатель	Исходный уровень	Целевой ориентир	Прогресс в 2025 г.
1.	Доля оценок, выполненных в соответствии с планом работы на двухгодичный период	26%	80%	70%
2.	Доля программ/ проектов стоимостью свыше 10 млн долл. США, прошедших оценку в течение их жизненного цикла	Уточняется	33%	Будет отражено в следующем цикле отчетности
3.	Число утвержденных Исполкомом двухгодичных планов работы по оценке, связанных со стратегическими целями ОПР-14 и общеорганизационными конечными результатами 2025–2028 гг.	4	6	4
4.	Доля оценок, в отношении которых ответ руководства был подготовлен в течение 60 дней	Уточняется	80%	6%
5.	Доля согласованных рекомендаций, выполненных в течение 24 месяцев после завершения оценки	50%	66%	Нет данных
6.	Доля оценок, достигающих порогового уровня по качеству или превышающих его, согласно результатам независимой оценки на основе критериев, согласованных с Группой Организации Объединенных Наций по оценке и ВОЗ	Уточняется	80%	88%
7.	Доля ответственных за рабочие процессы подразделений, удовлетворенных качеством и целесообразностью оценок	Уточняется	85%	77%
8.a	Сводная оценка по критериям Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии инвалидов – учет проблематики инвалидности в оценках	2,73	> 5	6,91
8.b	Оценка по критериям ОСПД ООН – Учет вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в оценках	9,75	9,75	9,75
