



Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Сорок четвертое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось в Женеве с 13 по 15 мая 2026 г. под председательством д-ра Аспекта Дж.В. Маунганидзе (Зимбабве)¹. Председатель выразил надежду на то, что обсуждения в ходе совещания будут проходить в духе открытости, взаимного уважения и общей приверженности укреплению Организации.
2. Во вступительном слове Генеральный директор начал с сообщения о вспышке хантавирусной инфекции на борту круизного судна MV Hondius. Он поблагодарил Испанию за содействие в высадке пассажиров и их репатриации через Тенерифе, а также Европейский союз, Кабо-Верде, Королевство Нидерландов, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Южную Африку за поддержку, оказанную в реализации различных аспектов мер реагирования. Он сообщил, что согласно рекомендации ВОЗ все репатриированные пассажиры и члены экипажа должны оставаться под наблюдением — в карантинных учреждениях или на дому — до 21 июня 2026 г., и любое лицо, у которого появятся симптомы заболевания, подлежит немедленной изоляции и лечению. Генеральный директор также отметил колоссальные усилия сотрудников ВОЗ и внешних партнеров.
3. Он отметил, что, хотя реагирование на вспышку инфекции на круизном судне может показаться далеким от вопросов, рассматриваемых Комитетом, работа Комитета по контролю и управлению Программным бюджетом ВОЗ, ее финансами и кадровыми ресурсами является фундаментом технической и оперативной деятельности Организации.
4. Масштабная работа Организации по пересмотру приоритетов и реорганизации деятельности, шедшая в последние месяцы, завершилась. Все программы Организации были приведены в полное соответствие с приоритетами государств-членов. Финансовое положение стабилизировалось: текущий двухгодичный период обеспечен финансированием на 90%, хотя мобилизовать оставшиеся 10% в условиях сохраняющейся финансовой неопределенности будет непросто. Из-за целевого характера добровольных взносов в ряде областей деятельности Организации по-прежнему сохраняются очаги хронического дефицита. Со временем Организация сможет функционировать с менее многочисленным персоналом, сокращение которого будет происходить за счет естественного выбытия

¹ Список участников приводится в документе EBPBAC44/DIV./1.

кадров. Первые два раунда повышения размера обязательных взносов помогли смягчить последствия сокращения финансирования, и это подтверждает, что Организация движется в правильном направлении. Государствам-членам следует выполнить свое обязательство и довести долю обязательных взносов до 50% базового бюджета к 2031 г.

5. Организация привержена принципам транспарентности и подотчетности, и на ее веб-сайте создан ряд порталов для предоставления данных в режиме реального времени и повышения прозрачности. ВОЗ продолжит усилия по повышению сосредоточенности деятельности на тех направлениях, которые соответствуют ее основному мандату и в которых она может реализовывать свои сравнительные преимущества, а также по модернизации методов работы, включая использование искусственного интеллекта, параллельно с этим сворачивая те направления деятельности, в которых другие организации работают более эффективно.

6. Генеральный директор выразил признательность государствам-членам за их неизменную приверженность и поддержку, без которых Организации было бы трудно двигаться к цели по обеспечению наивысшего возможного уровня здоровья и благополучия для всех.

7. Комитет утвердил повестку дня совещания², удалив из нее следующие пункты: 3.4 «Специальные соглашения по урегулированию задолженности»; 3.5 «Обязательные взносы новых государств-членов и ассоциированных членов»; 3.6 «Поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам»; 4.5 «Поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале»; 4.6 «Поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам»; а в подпункте 4.4 — первый элемент маркированного списка «Предложения по приему и размещению в ВОЗ официальных партнерств».

8. Обсуждая порядок работы, Комитет высказался за увеличение времени, отводимого для выступлений делегаций, в случаях, когда пункты, касающиеся особо важных вопросов, обсуждаются одним блоком. Было решено, что в таких случаях продолжительность выступлений государств-членов будет увеличена до трех минут, а групповых заявлений — до четырех минут. Признавая высокую рабочую нагрузку на сотрудников Секретариата, Комитет вместе с тем выразил обеспокоенность в связи с поздним распространением ряда документов и призвал срочно найти решение, которое обеспечило бы своевременную публикацию сессионной документации.

Пункт 2 повестки дня. Вопросы, представляемые Комитету для информации или принятия решений

2.1 Независимый консультативный надзорный комитет экспертов: годовой доклад (документ ЕВРВАС44/2)

9. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представил доклад Консультативного комитета, особо отметив содержащиеся в нем основные рекомендации и замечания.

² Документ ЕВРВАС44/1.

10. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам поблагодарил Консультативный комитет за доклад и выразил признательность за его работу и рекомендации, которые помогут повысить прозрачность и подотчетность.
11. Комитет выразил обеспокоенность по поводу задержек во внедрении Системы управления деятельностью и в отношении новых Международных стандартов учета в государственном секторе, а также рисков, связанных с подготовкой финансовой отчетности за 2026 г. В связи с этим он поручил Секретариату принять меры по смягчению последствий для решения проблем в этих областях.
12. В связи с этими замечаниями Секретариат разъяснил проблемы, возникшие в ходе внедрения многоплатформенной системы, и подтвердил, что в рамках проекта были приняты меры по снижению рисков в соответствии с рекомендациями Консультативного комитета. Секретариат заверил Комитет, что соблюдение новых Международных стандартов учета в государственном секторе будет оставаться одним из приоритетов при внедрении Системы управления деятельностью.
13. Комитет высоко оценил прогресс, достигнутый Секретариатом в отношении предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, отметив, в частности, признание лидерства ВОЗ в этой области в системе Организации Объединенных Наций.
14. Комитет выразил обеспокоенность по поводу существующего дефицита финансирования и сохраняющихся несоответствий в распределении финансовых средств между результатами работы и основными бюро. Он призвал к тому, чтобы функции подотчетности и надзора продолжали получать адекватную поддержку в контексте процесса реструктуризации и реорганизации деятельности.
15. В отношении оценок Комитет отметил, что пробелы в показателях выполнения рекомендаций, вынесенных Бюро по оценке, требуют внимания со стороны Секретариата. В этой связи Секретариат подтвердил свою приверженность принятию дальнейших мер и внесению улучшений в этом отношении, отметив при этом исключительную кадровую ситуацию, с которой столкнулся Секретариат в 2025 г.
16. Наконец, Секретариат представил обновленную информацию о статусе найма персонала на существующие вакантные должности в подразделениях, отвечающих за обеспечение подотчетности. Комитет заверил, что ведется работа по заполнению основных должностей и что приняты соответствующие временные меры.

Комитет принял доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов к сведению. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений Секретариату было предложено продолжать выполнять рекомендации, содержащиеся в докладе Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, и, в частности, принимать меры по смягчению последствий для обеспечения развертывания необходимых функций Системы управления деятельностью в целях своевременной подготовки финансовой отчетности за 2026 г.

2.2 Действия ВОЗ в отношении общесистемных планов действий Организации Объединенных Наций

- **Ход работы по выполнению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (документ EBPBAC44/3)**

2.3 Соблюдение требований, управление рисками и вопросы этики: годовой доклад (документ EBPBAC44/4)

2.4 Доклады Объединенной инспекционной группы (документ EBPBAC44/5)

17. Заместитель Председателя Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и Секретариат представили соответствующие документы. Председатель ОИГ с удовлетворением отметил меры, принятые ВОЗ для реализации ряда рекомендаций.

18. Комитет выразил признательность за представленные документы. Что касается общесистемных планов действий Организации Объединенных Наций (ООН-ОСПД), он положительно оценил высокую степень вовлеченности, эффективную работу в ключевых областях и хорошие результаты, достигнутые несмотря на сложности, связанные с реорганизацией деятельности. Он приветствовал усилия по изменению организационной культуры, а также прогресс, достигнутый в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Он выразил обеспокоенность в отношении некоторых показателей эффективности и призвал к активизации усилий по дальнейшему улучшению ситуации.

19. Комитет приветствовал успешно проведенное объединение функциональных подразделений по вопросам управления рисками, этики и должной осмотрительности в новый полноценно действующий департамент и отметил высокий спрос на рекомендации и консультации по этическим вопросам. Он высоко оценил внедрение стратегии общеорганизационного управления рисками и принципов оценки приемлемости рисков; эти меры приобретают особую важность в связи с текущей ситуацией, требующей тщательного анализа рисков. Он отметил возобновление взаимодействия с Сотрудничающими центрами ВОЗ на основе упрощенных процедур. Политика по предотвращению преследований является обоснованной, однако Комитет просил обеспечить надлежащий контроль за ее применением и расширить каналы доступа для сотрудников.

20. По поводу рекомендаций ОИГ Комитет выразил удовлетворение высокими показателями их выполнения и тщательно подготовленными ответами Секретариата, способствовавшими укреплению доверия государств-членов. Он положительно оценил уровень зрелости системы управления рисками, применение которой следует включить в повседневную практику составления бюджета и планирования на всех уровнях. Вместе с тем необходимо более активно внедрять механизмы обеспечения подотчетности.

21. Отвечая на вопрос о сдерживающих факторах, мешающих полному достижению контрольных показателей ООН-ОСПД, Секретариат отметил, что в некоторых случаях речь идет о новых показателях, а в других — о задержках в осуществлении некоторых мероприятий в связи с реорганизацией деятельности. В настоящее время изучается опыт других структур Организации Объединенных Наций, и в рамках всей Организации ведется обсуждение дальнейших шагов.

22. Секретариат поблагодарил Комитет за поддержку его работы в области соблюдения требований, управления рисками и этики, а также отметил высокую активность всего персонала. Отвечая на поставленный вопрос, председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов пояснил, что изменение подчиненности подразделения по вопросам соблюдения требований полностью соответствует просьбе Независимого консультативного надзорного комитета экспертов.

23. Подразделения по осуществлению надзора и по вопросам этики работали в тесном взаимодействии, чтобы оперативно реагировать на запросы о защите от преследований при полном соблюдении конфиденциальности.

24. Секретариат отметил важность сотрудничества с ОИГ и выразил признательность за высокую оценку показателей осуществления рекомендаций в ВОЗ. Отвечая на полученные вопросы, Секретариат сослался на цифровую платформу программного бюджета ВОЗ, где представлена вся информация о затратах по каждому промежуточному результату, которая, возможно, не в полной мере отражена в докладе.

Комитет принял доклады к сведению; кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату продолжать:

- (a) ускорять прогресс в обеспечении соответствия требованиям ООН-ОСПД 3.0, включая обеспечение соответствия более высоким требованиям, укрепление организационной культуры и осуществление инвестиций в устойчивое развитие потенциала;**
- (b) содействовать достижению гендерного паритета, уделяя особое внимание равной представленности женщин, совершенствованию управления служебной деятельностью и формированию более инклюзивной организационной культуры;**
- (c) усиливать подотчетность путем более тщательного мониторинга результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;**
- (d) улучшать защиту от преследований путем укрепления доверия и повышения доступности существующих конфиденциальных механизмов в координации с другими соответствующими подразделениями ВОЗ, а также продолжать содействовать обеспечению подотчетности и добросовестности во всей Организации, в том числе посредством проведения обучения;**
- (e) совершенствовать систему ВОЗ по управлению рисками, включая внедрение принципов оценки приемлемости рисков на всех трех уровнях, и еще более интегрировать ее в системы оперативного планирования и управления;**
- (f) рассматривать и анализировать возникающие риски, влияющие на стратегические приоритеты ВОЗ, с целью защиты ВОЗ и обслуживаемых ею сообществ, а также продолжать отслеживать эффективность мер по снижению рисков; и**
- (g) рассматривать рекомендации, содержащиеся в докладах Объединенной инспекционной группы, и внедрять их, в соответствующих случаях, и, в частности, продолжать усилия по повышению прозрачности бюджета по программам.**

Пункт 4 повестки дня. Вопросы, выносимые на рассмотрение Исполнительного комитета, и/или рекомендации Исполнительному комитету

4.1 Доклад должностных лиц Исполнительного комитета о порядке проведения эксперимента по внедрению реформы управления (документы EB159/4, EB159/4 Add.1 и EB159/4 Add.2)

25. Комитет высказался в поддержку эксперимента по внедрению реформы управления и высоко оценил систему показателей, предназначенных для оценки апробированных мер; обновленный график внесения предложений о принятии резолюций и решений Всемирной ассамблеи здравоохранения; и обновленные шаблон и контрольный перечень для государств-членов, готовящих резолюции и решения Ассамблеи здравоохранения. Комитет согласился с тем, что сроки осуществления данного процесса должны оставаться достаточно гибкими, с тем чтобы государства-члены могли по мере необходимости поднимать вопросы, требующие срочного рассмотрения или особого внимания. Комитет отметил, что предлагаемые экспериментальные меры должны расширять, а не ограничивать возможности государств-членов, обладающих меньшими человеческими и финансовыми ресурсами, для конструктивного и равноправного участия в процедурах принятия решений Организации. Результаты оценки апробированных мер должны учитываться в ходе их дальнейшего совершенствования.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению и рассмотреть проект решения, содержащийся в документе EB159/4 Add.1.

4.2 Оценка: годовой доклад (документ EB159/5)

26. Комитет приветствовал доклад и усиление функции оценки на всех трех уровнях Организации. Он отметил прогресс, достигнутый в улучшении показателей завершенности оценок и их качества, однако выразил пожелание внести большую ясность по вопросу о том, как результаты оценки влияют на решения о распределении ресурсов и приводят к улучшению операционной деятельности. Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что в течение 60 дней было подготовлено лишь несколько ответов руководства. Также было подчеркнуто важное значение устойчивого, гибкого и предсказуемого финансирования в условиях финансовых ограничений. Он также вновь заявил о поддержке пересмотренной политики оценки, принятой Исполнительным комитетом в мае 2025 г., и подчеркнул важное значение сохранения беспристрастности и независимости Бюро по оценке, а также усилий по наращиванию потенциала в области оценки на региональном и страновом уровнях.

27. В ответ на замечания и вопросы Секретариат отметил, что он будет представлять информацию по ключевым показателям эффективности, перечисленным в приложении к документу EB159/5. В отношении рационального использования средств Бюро по оценке разрабатывает концепцию ВОЗ как обучающейся организации; с этой целью оно разработало механизмы, призванные оценить, каким образом ВОЗ извлекает уроки из оценок и обеспечивает их практическое применение. Несмотря на существующие финансовые трудности, Бюро по оценке прилагало все усилия для выполнения плана работы, утвержденного Исполнительным комитетом в феврале 2026 г.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений и с целью усиления взаимосвязи между результатами оценки и конкретными улучшениями в областях операционной, программной и организационной деятельности Секретариату было предложено:

- (a) принимать конкретные меры по улучшению адекватного, предсказуемого и устойчивого ресурсного обеспечения для проведения оценок; и
- (b) наращивать потенциал по выполнению функции оценки на региональном и национальном уровнях, а также по осуществлению контроля за ходом осуществления рекомендаций по результатам оценки.

4.3 Заявление представителя ассоциаций персонала ВОЗ (документ EB159/INF./1)

28. В своем выступлении представитель ассоциаций персонала ВОЗ, МАИР, ПАОЗ и ЮНЭЙДС поблагодарила руководство ВОЗ за взаимодействие с ассоциациями персонала в один из самых сложных периодов в современной истории Организации и высоко оценила готовность Генерального директора открыто обсуждать важные для сотрудников вопросы. В дальнейшем необходимо продолжать столь же активное взаимодействие между коллективом и руководством.

29. Представитель ассоциаций персонала высказала обеспокоенность тем, что многим сотрудникам приходится брать на себя повышенную рабочую нагрузку и это, наряду с отсутствием уверенности в дальнейшем трудоустройстве, начинает негативно сказываться на их состоянии и психологическом благополучии. Она также подчеркнула важное значение более гибкого и стабильного финансирования для решения системных проблем.

30. Комитет поблагодарил представителя ассоциаций персонала за ее заявление и выразил глубокую признательность сотрудникам за преданность делу, проявленную ими в нынешних трудных обстоятельствах. Кроме того, он отметил важное значение четкой коммуникации, а также реалистичной оценки дальнейших перспектив как Секретариатом, так и государствами-членами.

31. Комитет призвал также позаботиться о том, чтобы реорганизация деятельности не привела к ослаблению экспертного потенциала Организации на уровне стран, особенно при работе в условиях чрезвычайных ситуаций. Секретариат подтвердил, что руководствовался этим принципом в процессе реорганизации и продолжит усилия по укреплению страновых бюро.

32. Представитель ассоциаций персонала поблагодарила Комитет за то, что он высказался в поддержку коллектива и отметил усилия сотрудников в этот трудный период.

33. Комитет с удовлетворением констатировал, что между ассоциациями персонала и руководством ведется конструктивный диалог и призвал к его продолжению. В связи с этим Секретариат поблагодарил ассоциации персонала за постоянное взаимодействие и напомнил о том, что они участвовали в каждом этапе пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности. Он также подтвердил, что указанный конструктивный диалог будет продолжаться и в будущем, о чем свидетельствуют регулярные контакты на уровне высшего руководства, а также проведенная недавно консультация по определению приоритетных задач в области обучения персонала на 2026–2027 гг. Благополучие персонала

по-прежнему имеет важнейшее значение, и поэтому Секретариат намерен продолжать работу по оказанию психосоциальной поддержки сотрудникам, в том числе реализуя проекты с использованием технологий искусственного интеллекта, направленные на уменьшение неблагоприятного воздействия рабочей нагрузки.

34. Председатель от имени Комитета поблагодарил всех сотрудников за работу.

4.4 Размещенные партнерства

- **Доклад о размещенных партнерствах** (документ EB159/6)
- **Доклад о размещенных партнерствах** (документ EB159/7)

35. Комитет выразил признательность Секретариату за представленные доклады и отметил особую ценность размещенных партнерств. Он с удовлетворением констатировал, что все расходы на размещение партнерств, понесенные в 2025 г., были возмещены.

36. Комитет подчеркнул, что деятельность по линии размещенных партнерств должна соответствовать мандату ВОЗ и способствовать достижению положительных изменений на уровне стран. Он также отметил важность как можно более тесного согласования действий, усиления координации, повышения транспарентности и подотчетности в работе партнерств.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклады к сведению.

Пункт 5 повестки дня. Утверждение доклада и закрытие совещания

37. Комитет утвердил доклад о своей работе.
