



2026 年 5 月 18 日

## 执行委员会规划、预算和行政委员会的报告

1. 规划、预算和行政委员会第四十四次会议于 2026 年 5 月 13 日至 15 日在日内瓦举行，由 Aspect J.V. Maunganidze 博士（津巴布韦）主持<sup>1</sup>。主席表示希望会议期间的讨论将本着开放、相互尊重和共同致力于加强本组织的精神进行。
2. 总干事在开场白中首先报告了 MV Hondius 号游轮上暴发的汉坦病毒情况。他感谢西班牙支持乘客在特内里费岛下船回国，并感谢佛得角、欧盟、荷兰王国、南非和大不列颠及北爱尔兰联合王国对应对工作各个方面的支持。世卫组织建议，所有回国的乘客和船员都应在隔离设施或家中接受监测，直至 2026 年 6 月 21 日，任何出现症状的人都应立即隔离并接受治疗。他还感谢世卫组织同事和外部合作伙伴作出的巨大努力。
3. 他指出，尽管委员会的议程项目似乎与应对游轮上的疫情相去甚远，但委员会监测和管理世卫组织规划预算、财务和人力资源的工作是本组织技术和业务工作的基础。
4. 本组织过去几个月在确定重点和调整方面的广泛工作已经完成。其各项规划完全符合会员国的重点事项。财务状况已经稳定，本双年度的资金到位率为 90%，尽管在不确定的财务环境下筹集剩余的 10%并非易事。指定自愿捐款的用途意味着本组织的几个工作领域仍然存在一些“资金缺乏之处”。随着时间的推移，通过自然减员，本组织可以依靠精简的员工队伍运作。评定会费的前两次增加有助于缓解资金削减的影响，表明本组织走在正确的轨道上。会员国应履行承诺，到 2031 年将评定会费增加到基本预算的 50%。
5. 本组织致力于透明度和问责制，其网站上的各个门户旨在提供实时数据并提高透明度。世卫组织将继续努力加强对其核心任务和比较优势的關注，实现方法现代化，包括使用人工智能，同时退出其他机构做得更好的工作。
6. 他感谢会员国的持续承诺和支持，这对于实现本组织关于人人享有尽可能高标准健康和福祉的目标至关重要。

<sup>1</sup>与会者名单载于 EBPBAC44/DIV./1 号文件。

7. 委员会通过了议程<sup>2</sup>，但删除了以下项目：3.4（解决欠费的特别安排）；3.5（新会员国和准会员的会费评定）；3.6（《财务条例》和《财务细则》修订款）；4.5（《人事条例》和《职员细则》修订款）；4.6（《财务条例》和《财务细则》修订款）；以及项目 4.4 下的第一点（关于世卫组织代管正式伙伴关系的提案）。

8. 关于其工作方法，委员会呼吁在对涉及重大议题的项目进行集中讨论时，应延长发言者的发言时间限制。达成的一致意见是，在这种情况下，会员国发言的时间限制将提高到三分钟，小组发言的时间限制将提高到四分钟。尽管委员会认识到秘书处面临的压力，但对一些文件迟交表示关切，要求采取紧急解决办法以确保及时公布。

## 议程项目 2. 供本委员会参阅或需采取行动的事项

### 2.1. 独立专家监督咨询委员会：年度报告（文件 EBPBAC44/2）

9. 独立专家监督咨询委员会主席介绍了咨询委员会的报告，强调了其中所载的主要建议和意见。

10. 规划、预算和行政委员会感谢咨询委员会的报告，并对其工作和建议表示赞赏，这将有助于增强透明度和问责制。

11. 委员会对业务管理系统和新的《国际公共部门会计准则》的实施延迟以及与编制 2026 年财务报表相关的风险表示关切。因此，它要求秘书处制定缓解措施来解决这些问题。

12. 关于这些意见，秘书处解释了在推出多平台系统期间遇到的挑战，并确认已根据咨询委员会的建议在该项目期间采取了降低风险的措施。秘书处向委员会保证，遵守新的《国际公共部门会计准则》仍将是实施业务管理系统的重点事项。

13. 委员会赞扬秘书处在预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面取得的进展，特别注意到世卫组织在联合国系统中这一问题上的领导作用得到了认可。

14. 委员会对剩余的资金缺口以及各成果和主要办事处之间持续存在的不一致表示关切。它呼吁在重组和调整背景下继续充分支持问责制和监督职能。

15. 关于评价，委员会指出，评价办公室提出的建议的落实率差距需要得到秘书处的关注。在这方面，秘书处重申其致力于在这方面采取进一步行动并做出改进，同时指出秘书处在 2025 年面临的特殊人员配备情况。

16. 最后，秘书处提供了问责制领域目前空缺职位的最新招聘情况。它向委员会保证，正在采取行动填补关键职位，并且临时措施已经到位。

---

<sup>2</sup> 文件 EBPBAC44/1。

委员会注意到独立专家监督咨询委员会的报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，它还提议，秘书处应继续落实独立专家监督咨询委员会报告中所载的建议，特别是实施缓解措施，以确保推出业务管理系统的必要功能，以及时编制 2026 年财务报表。

## 2.2. 世卫组织就联合国全系统行动计划采取的行动

- 在实现《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》方面取得的进展（文件 EBPBAC44/3）

## 2.3. 合规、风险管理和道德操守：年度报告（文件 EBPBAC44/4）

## 2.4. 联合检查组的报告（文件 EBPBAC44/5）

17. 联合国系统联合检查组（联检组）副主席和秘书处介绍了各自的文件。前者赞赏地注意到世卫组织为落实几项建议而采取的步骤。

18. 委员会对这些文件表示感谢。关于《联合国全系统行动计划》，它赞扬高度承诺、在关键领域的强劲表现以及即使在充满挑战的调整背景下也取得的良好成果。它欢迎改变组织文化的努力以及在预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面取得的进展。它对一些绩效指标表示关切，并呼吁加快努力以持续改进。

19. 委员会欢迎风险管理、道德操守和尽职调查职能顺利合并为一个全面运作的新部门，并注意到在道德操守问题上积极寻求指导与建议的情况。它赞扬全组织风险管理战略和风险偏好框架的实施；鉴于当前情况需要仔细进行风险分析，这些措施尤其重要。它注意到已恢复与世卫组织合作中心的交流，并简化了相关程序。防止报复的政策是健全的，但委员会要求做好后续工作，并增加员工的可用渠道。

20. 关于联检组的建议，委员会对高落实率和秘书处的积极回应表示赞赏，这令会员国感到安心。它欢迎风险管理的成熟，风险管理的做法应纳入各级的日常预算编制和计划制定。问责制框架需要得到进一步实施。

21. 在回答有关充分实现《联合国全部门行动计划》基准面临的障碍的问题时，秘书处指出，有些是新指标，在其他情况下，组织调整导致一些活动推迟。正在从联合国其他实体吸取经验教训，整个组织正在讨论如何向前推进。

22. 秘书处感谢委员会对其合规、风险管理和道德操守工作的支持以及全体员工的大力参与。独立专家监督咨询委员会主席在回答问题时解释说，合规部门的迁移完全符合独立专家监督咨询委员会的要求。

23. 监督和道德操守部门紧密合作，以便在严格遵守保密规定的情况下迅速回应那些寻求免遭报复的请求。

24. 秘书处重视其与联检组的合作，并感谢对世卫组织落实率的认可。在回答收到的问题时，秘书处提到了世卫组织网站上的规划预算数字平台，其中提供了每项产出的全部成本计算信息，而报告中可能没有考虑到这一点。

**委员会注意到这些报告；作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会还建议秘书处应继续：**

- (a) 加快在遵守《联合国全系统行动计划》3.0 方面的进展，包括满足更高要求、加强组织文化以及投资于持续能力发展；**
- (b) 推进性别平等，重点关注妇女的平等代表权、改善绩效管理以及更具包容性的组织文化；**
- (c) 通过加强对性别平等和妇女赋权相关成果的监测来加强问责制；**
- (d) 通过与世卫组织其他相关职能部门协调以增强现有保密机制的可信度和可及性，并通过继续促进整个组织的问责制和诚信，包括通过培训，加强对免遭报复的保护；**
- (e) 推进世卫组织的风险管理框架，包括三个层级风险偏好的实施，并进一步将其纳入业务计划制定和管理系统；**
- (f) 应对和审查影响世卫组织战略重点的新风险，以保护世卫组织及其所服务的社区，并继续监测风险缓解措施的有效性；和**
- (g) 审议联合检查组报告中所载的建议并酌情落实这些建议，特别是继续努力提高规划预算的透明度。**

## **议程项目 4. 供执行委员会审议和/或向其提出建议的事项**

### **4.1. 执行委员会主席团关于治理改革试点项目未来模式的报告（文件 EB159/4、EB159/4 Add.1 和 EB159/4 Add.2）**

25. 委员会表示支持治理改革试点，并欢迎用于评估将要试行的措施的标准；提出卫生大会决议和决定的最新时间表；会员国拟订卫生大会决议和/或决定的更新模板和核对表。委员会一致认为，这一进程必须保持足够的时间安排灵活性，以便会员国在必要时提出紧迫或需要特别关注的问题。委员会指出，拟议的试点措施应支持人力和财务资源较少的会员国有意义、公平地参与本组织的决策过程，而不是使其处于不利地位。对试点措施的评估应为未来的改进提供参考。

**委员会建议执行委员会注意该报告并审议文件 EB159/4 Add.1 中所载的决定草案。**

### **4.2. 评价：年度报告（文件 EB159/5）**

26. 委员会欢迎该报告以及加强本组织所有三个层级的评价职能。它注意到在评价完成率和评价质量方面取得的进展，但希望更明确地说明评价结果如何为资源分配决定提供信息并

转化为业务改进。委员会对 60 天内只拟定了少数管理层回应表示关切。它还重申了在财政困难时期可持续、灵活和可预测的资金的重要性。它还再次表示支持执行委员会 2025 年 5 月通过的修订后的评价政策，并强调评价办公室保持公正和独立以及努力加强区域和国家层面评价能力的重要性。

27. 在回应意见和问题时，秘书处指出，它将对照 EB159/5 号文件附件中列出的关键绩效指标进行报告。就物有所值而言，评价办公室正在研究世卫组织成为一个学习型组织的理念；为此，它采用了旨在评估世卫组织如何从评价中吸取经验教训和实施评价的机制。尽管目前财政困难，评价办公室仍在努力工作，以实施执行委员会 2026 年 2 月批准的工作计划。

**委员会建议执行委员会注意该报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，并为了改善评价结果与具体的业务、规划和组织改进之间的联系，它进一步建议秘书处：**

**(a) 采取具体改善措施，为评价工作提供充足、可预测和可持续的资源；以及**

**(b) 加强区域和国家层面评价职能的能力并监测评价建议的落实状况。**

#### **4.3. 世卫组织职工协会代表的发言（文件 EB159/INF./1）**

28. 一位代表世卫组织、国际癌症研究机构、泛美卫生组织和艾滋病规划署职工协会发言的代表感谢世卫组织管理层在本组织近代史上最具挑战性的时期之一与职工协会的接触，并赞扬总干事的开放态度和乐于讨论员工关心的问题。展望未来，重要的是保持员工和管理层之间的互动水平。

29. 职工协会的代表表示担心，工作量的增加以及合同的不确定性正在影响许多工作人员，并对员工福祉和心理健康产生累积影响。她进一步强调确保更灵活和可持续的资金以解决根本问题的重要性。

30. 委员会感谢职工协会代表的发言，并对员工在当前困难情况下表现出的奉献精神深表赞赏。此外，它强调了确保秘书处和会员国的明确沟通和现实期望的重要性。

31. 委员会还呼吁调整不要损害国家层面的技术能力，特别是在紧急情况下。秘书处确认，这一直是调整进程的指导原则，并将继续努力加强国家办事处。

32. 职工协会代表感谢委员会对员工队伍表示的支持以及对员工在困难时期所做努力的认可。

33. 委员会高兴地注意到职工协会与管理层之间的建设性对话，并呼吁继续这种对话。在这方面，秘书处感谢职工协会的持续参与，并回顾了职工协会对确定重点和调整过程的每个阶段的参与。秘书处还确认，这种建设性对话将在未来继续下去，高级管理层的定期参与以及最近就 2026-2027 年员工学习重点的确定进行的磋商就证明了这一点。员工的福祉仍然是一个重点事项，因此秘书处将继续致力于员工的心理社会支持措施，包括通过旨在减少工作量压力的人工智能驱动举措。

34. 主席代表委员会感谢所有员工的工作。

#### 4.4. 代管的伙伴关系

- 关于代管的伙伴关系的报告（文件 EB159/6）
- 审查代管的伙伴关系（文件 EB159/7）

35. 委员会对这些报告表示赞赏，并强调代管的伙伴关系提供的附加值。它满意地注意到，所产生的费用已于 2025 年全部收回。

36. 委员会强调，在代管的伙伴关系背景下所做的工作应与世卫组织的任务规定保持一致，并增强国家层面的影响力。此外，它指出最大限度地发挥协同效应以及加强协调、透明度和问责制的重要性。

**委员会建议执行委员会注意这些报告。**

### 议程项目 5. 通过报告和会议闭幕

37. 委员会通过了其报告。

---