



Комитеты фондов и группы по отбору кандидатов

Администрирование премий и наград за заслуги в области общественного здравоохранения

Доклад Генерального директора

1. Генеральный директор является администратором восьми премий и стипендий, учрежденных различными фондами в память о видных деятелях с целью признания выдающихся заслуг в области общественного здравоохранения отдельных лиц и организаций, кандидатуры которых выдвигаются национальными органами здравоохранения.
2. В соответствии с поручением 156-й сессии¹ Исполнительного комитета Секретариат подготовил настоящий доклад с целью предложить пути укрепления равноправного характера участия членов Исполкома в группах по отбору кандидатов на соискание премий сообразно принципам, регулирующим распределение выборных должностей. Так же как и в предыдущих докладах, запрошенных Исполкомом в отношении процедур администрирования премий², в настоящем докладе предлагаются меры по оптимизации управления, снижению затрат и содействию выдвижению кандидатур из всех регионов ВОЗ, а также конкретные действия по осуществлению этих мер.

Справочная информация

3. Исполнительный комитет утверждает учреждение премий и наград за заслуги в области общественного здравоохранения, а также статут, регламентирующий порядок присуждения каждой премии. При этом обычно оговаривается механизм покрытия соответствующих административных расходов.
4. В соответствии со статутом каждой премии по окончании периода выдвижения кандидатур комитеты фондов или группы по отбору кандидатов проводят совещание с целью подготовки рекомендаций относительно будущих лауреатов для Исполкома,

¹ См. протоколы заседаний 156-й сессии Исполнительного комитета, шестнадцатое заседание, раздел 3.

² Документы EB95/56, EB100/11 и EB104/8.

который принимает окончательное решение. Затем премии вручаются на пленарном заседании Всемирной ассамблеи здравоохранения. Группы по отбору кандидатов могут предлагать внесение в статуты изменений, которые подлежат утверждению Исполкомом.

5. В 1995 и 1999 гг. Секретариат проводил обзоры порядка администрирования премий в ответ на опасения государств-членов по поводу связанных с этим издержек. По итогам этих обзоров Исполком сформулировал для комитетов фондов соответствующие рекомендации с целью оптимизации расходов³:

- расходы на вспомогательное обслуживание программ должны оцениваться на основе суммы, присуждаемой лауреатам;
- комитеты фондов должны быть заменены группами по отбору кандидатов в составе не более трех членов⁴; и
- ответственность за присуждение некоторых премий следует делегировать соответствующим региональным комитетам ВОЗ.

Некоторые из этих рекомендаций были осуществлены группами по отбору кандидатов. Результаты этого процесса отражены в приложении.

Сокращение и возмещение затрат

6. Несмотря на принятые меры, Секретариат продолжает нести значительные затраты на административное обслуживание премий, включая направление запросов о предоставлении кандидатур на соискание премий и их проверку; оценку кандидатур и подготовку соответствующих технических комментариев; а также организацию заседаний групп по отбору кандидатур и церемонии награждения на Ассамблее здравоохранения в тесном контакте с учредителями. Эти затраты несоразмерны сумме премий и включают как фиксированные, так и переменные расходы. Переменные расходы возрастают по мере увеличения количества премий и кандидатур.

7. В отношении пяти из шести действующих премий принята практика рассчитывать расходы на вспомогательное обслуживание программ на основе присужденных сумм. Однако этого недостаточно, и такой подход является неустойчивым по нескольким причинам: размеры премий не корректировались с учетом инфляции с 1990-х гг.; в то время как расходы на вспомогательное обслуживание программ обеспечивают финансирование административных расходов, они не покрывают затраты на указанные выше виды деятельности, которые обычно финансируются за счет грантов; кроме того, некоторые награды не предусматривают финансового вознаграждения и поэтому не способствуют покрытию этих расходов.

8. Сокращение Программного бюджета на двухгодичный период 2026–2027 гг. и пересмотр приоритетов и реорганизация деятельности в 2025 г. привели к увеличению рисков для непрерывности деятельности в отношении премий. Секретариат проинформировал соответствующих учредителей о текущей ситуации. Два учредителя подтвердили намерение ежегодно вносить взносы для покрытия соответствующих расходов;

³ См. решения EB95(9) (1995 г.), EB100(10) (1997 г.) и EB104(12) (1999 г.).

⁴ Каждую группу по отбору кандидатов возглавляет Председатель Исполнительного комитета. В состав большинства групп по отбору кандидатов также входят один из членов Исполкома и представитель учредителя.

трем учредителям нужно больше времени для ответа; и один из них не имеет возможности внести необходимые средства. В краткосрочной перспективе ежегодные взносы могут быть официально оформлены путем обмена письмами между ВОЗ и соответствующими учредителями. Если учредитель премии не имеет возможности покрыть необходимые расходы, то меры по обеспечению экономической эффективности могут включать сокращение объемов соответствующей деятельности и/или частоту вручения наград, либо выделение имеющихся средств из дохода, полученного за счет инвестирования капитала фондов в случаях, где это применимо.

9. В соответствии с предыдущими решениями Исполкома учредители премий должны покрывать следующие расходы: стоимость почетного знака или статуэтки; финансовое вознаграждение в размере, предлагаемом учредителем, или, как минимум, путевые расходы лауреатов для присутствия на Ассамблее здравоохранения, которые в противном случае ложились бы на плечи отдельных лиц и могли бы послужить препятствием для участия кандидатов из стран с низким уровнем дохода; а также фиксированный взнос на покрытие расходов Секретариата, который подлежит пересмотру с учетом инфляции и любых сокращений расходов, которые Секретариат может обеспечить, в том числе за счет использования цифровых решений. Общие годовые расходы на осуществление деятельности оцениваются примерно на уровне 40 000 долл. США для каждой премии. Расходы на вспомогательное обслуживание программ должны взиматься один раз исходя из суммы премии или, если это не применимо, взноса.

10. Затраты на перевод, рассмотрение и оценку заявок можно снизить за счет цифровизации процесса подачи заявок и их рассмотрения, если усилия, предпринимаемые Секретариатом по внедрению цифровых решений, обеспечат достаточное финансирование⁵. Усилия Секретариата должны быть сосредоточены на видах деятельности с более высокой добавленной стоимостью, таких как совершенствование процесса подачи заявок и отбора кандидатур, а также акцентирование внимания на работе лауреатов.

11. Если премия не присуждается в связи с недостаточным финансированием в отсутствие учредителя или по желанию учредителя прекратить присуждение премии, то она может быть упразднена. В таких случаях Секретариат должен инициировать процесс упразднения премии, если расходы на упразднение меньше затрат на поддержание премии в неактивном состоянии в течение пяти лет.

12. Дополнительно расходы можно сократить путем установления минимального ежегодного количества заявок на соискание каждой премии, которые подаются до созыва группы по отбору кандидатов⁶, а также путем ограничения до шести количества премий, присуждаемых ежегодно. Если в будущем Исполком примет решение об учреждении новой премии, в статутах новых и существующих премий должен быть предусмотрен механизм ротации.

⁵ Документ EB154/33 Add.2.

⁶ Поступившие заявки будут переданы группе по отбору кандидатов для рассмотрения в следующем году.

13. Некоторые премии не предусматривают критериев отбора кандидатур. Введение руководящих принципов, содержащих такие критерии, позволило бы повысить транспарентность и расширить участие государств-членов, а также сократить издержки. Включение в этот процесс координатора от государств-членов могло бы способствовать оптимизации расходов.

Состав групп по отбору кандидатов

14. Выборные должности в руководящих органах ВОЗ (должностные лица Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета, а также места в Исполнительном комитете и его комитетах) распределяются между регионами в соответствии с принципами ротации и равенства.

15. Во время учреждения первых премий, которые были наследием работы Лиги Наций⁷, кандидатуры лауреатов рекомендовались комитетами фондов, в состав которых включался один член Исполнительного комитета от каждого региона ВОЗ в соответствии с вышеупомянутыми принципами.

16. Впоследствии в целях снижения затрат комитеты фондов были заменены группами по отбору кандидатов в составе трех членов. В отношении принципов распределения этих мест Исполком не сформулировал четких рекомендаций.

Таблица 1. Распределение мест в группах по отбору кандидатов на соискание премий в 2025 и 2026 гг.

Регион ВОЗ	Количество выборных должностей для действующих премий	
	2025 г.	2026 г.
Африка	Раз в шесть лет (должность первого заместителя председателя)	
Страны Америки	0	
Восточное Средиземноморье	2	
Европа	0	1
Юго-Восточная Азия	0	
Западная часть Тихого океана	2	1

17. В 2025 г. члены Исполкома обратили внимание Секретариата на несправедливость этого распределения. На 156-й сессии Исполкома Председатель обратился к Секретариату с просьбой представить предложения по устранению этой несправедливости.

18. Исходя из сложившейся практики и принципов надлежащего управления, а также с учетом того, что в среднем ежегодно присуждается шесть премий, возможны следующие варианты: (i) выделение одного места в составе группы по отбору кандидатов для одного члена Исполкома от каждого из шести регионов ВОЗ в соответствии с фиксированной формулой распределения по премиям; (ii) выделение одного места от каждого региона в соответствии с формулой ротации по премиям; и (iii) включение одного заместителя

⁷ Официальные документы Всемирной организации здравоохранения, номер 28, третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Председателя Исполкома в состав группы по отбору кандидатов для каждой премии (по примеру, изложенному в статуте Премии имени Нельсона Манделы за заслуги в укреплении здоровья). Однако в отношении варианта (iii) число заместителей Председателя может не соответствовать числу присуждаемых премий в конкретном году.

19. Опыт, накопленный членами Исполкома в составе групп по отбору кандидатов, способствует более активному участию их регионов в присуждении премий, особенно если между регионами осуществляется ротация.

20. В соответствии с предыдущими решениями Исполкома, в случае если какой-либо учредитель предпочитает ограничить сферу охвата своей премии региональным уровнем, ответственность за ее администрирование передается соответствующему региону ВОЗ. В таких случаях состав группы по отбору кандидатов будет ограничен представителями соответствующего региона.

21. Администрирование премий можно оптимизировать путем принятия положений, регулирующих любые фактические или усматриваемые конфликты интересов в случаях, когда государство-член, представленное членом Исполкома в составе группы по отбору кандидатов на получение той или иной премии, выдвигает кандидатуру на соискание этой премии. В таких случаях с целью обеспечения возможности принятия решений большинством голосов в рамках группы по отбору кандидатов соответствующий член Исполкома может быть заменен на данной сессии другим членом Исполкома из того же региона, который в этот раз не выдвигал кандидатов на соискание премии. В случае если учредитель сам желает выдвинуть кандидатуру на соискание своей премии, он может быть заменен членом Исполкома из того же региона и участвовать в работе группы по отбору кандидатов в качестве наблюдателя.

Действия Исполнительного комитета

22. Исполкому предлагается принять доклад, включая его приложение, рассмотреть проект решения, содержащийся в документе B158/51 Add.1, и поручить группам по отбору кандидатов принять соответствующие меры по осуществлению сформулированных рекомендаций.

Приложение

Порядок администрирования премий

Премия	Состав группы по отбору кандидатов или комитета фонда	Статус, размер и периодичность	Возмещение расходов	Предлагаемые изменения			
				Упразднение премии (отсутствие учредителя)	Возмещение косвенных расходов	Обеспечение равенства в составе группы по отбору кандидатов	Дополнительные критерии отбора
Премия Фонда Леона Бернарда за выдающиеся заслуги в области социальной медицины Учреждена: 1948 г. (наследие Лиги Наций) Капитал: 19 000 шв. франков (международная подписка)	Председатель и заместители Председателя Исполнительного комитета и член Исполкома	Не присуждается с 2008 г. Бронзовая медаль и 2500 шв. франков	Решение ЕВ104(12): РВОП ⁸ составляют 13% от размера премии	Да			
Премия Фонда Ихсана Дограмачи для охраны здоровья семьи за выдающиеся заслуги в области охраны здоровья семьи Учреждена: 1980 г. Капитал: 400 000 долл. США (инвестирован учредителем)	Председатель Исполнительного комитета, председатель Совета попечителей Билькентского университета, Турция, или его представитель председатель Совета попечителей Билькентского университета, Турция, или его представитель, а также представитель Международного детского центра (Анкара)	Присуждается (раз в два года) Вознаграждение (в настоящее время 20 000 долл. США), позолоченная серебряная медаль и сертификат	Решение ЕВ104(12): РВОП составляют 13% от размера премии		Да	Да	Да

⁸ РВОП: расходы на вспомогательное обслуживание программ.

Премия	Состав группы по отбору кандидатов или комитета фонда	Статус, размер и периодичность	Возмещение расходов	Предлагаемые изменения			
				Упразднение премии (отсутствие учредителя)	Возмещение косвенных расходов	Обеспечение равенства в составе группы по отбору кандидатов	Дополнительные критерии отбора
Премия имени Сасакавы за заслуги в области здравоохранения за инновационную работу в области развития здравоохранения, с тем чтобы стимулировать последующую деятельность в этой области Учреждена: 1984 г. Капитал: 1 млн долл. США (инвестирован учредителем)	Председатель Исполнительного комитета, член, избранный из членов Исполнительного комитета на определенный период, и представитель учредителя	Присуждается Статутка и сумма в размере 30 000 долл. США для физических лиц или 40 000 долл. США для организаций	Решение EB95(9): РВОП составляют 13% от размера премии		Да		
Стипендия Франческо Поккиари Капитал: 104 960 долл. США (инвестирован учредителем)	Комитет Фонда	Не присуждается с 2009 г. Сумма 10 000 долл. США	Решение EB104(12): РВОП составляют 13% от размера премии	Да			
Премия Фонда здравоохранения Объединенных Арабских Эмиратов за выдающийся вклад в развитие здравоохранения Учреждена: 1994 г. Капитал: 1 млн долл. США (инвестирован учредителем)	Председатель Исполнительного комитета, представитель учредителя и член Исполнительного комитета от государств-членов Региона Восточного Средиземноморья	Присуждается Сертификат о награждении, денежная сумма (не превышающая 40 000 долл. США согласно руководящим положениям о присуждении премии) и почетный знак	Сбор на РВОП составляет 13% от размера премии (или иную сумму, установленную руководящими органами ВОЗ)		Да	Да	

Премия	Состав группы по отбору кандидатов или комитета фонда	Статус, размер и периодичность	Возмещение расходов	Предлагаемые изменения			
				Упразднение премии (отсутствие учредителя)	Возмещение косвенных расходов	Обеспечение равенства в составе группы по отбору кандидатов	Дополнительные критерии отбора
Премия Его Высочества Шейха Сабаха Аль-Ахмада Аль-Джабера Ас-Сабаха за содействие здоровому старению, присуждаемая Фондом укрепления здоровья Государства Кувейт за выдающийся вклад в научные исследования, меры по укреплению здоровья, политику и/или программы в области здорового старения Учреждена: 2004 г. Капитал: 1 млн долл. США (инвестирован учредителем)	Председатель Исполнительного комитета, представитель учредителя и член Исполнительного комитета от государств-членов Региона Восточного Средиземноморья	Присуждается Сертификат о награждении, денежная сумма (не превышающая 40 000 долл. США согласно руководящим положениям о присуждении премии) и почетный знак	Сбор на РВОП составляет 13% от размера премии (или иную сумму, установленную руководящими органами ВОЗ)		Да	Да	
Премия имени д-ра ЛИ Чон-вука за достижения в области общественного здравоохранения за выдающийся вклад в общественное здравоохранение Учреждена: 2008 г. Капитал: ежегодно выделяемые средства	Председатель Исполнительного комитета, представитель учредителя и член Исполнительного комитета	Присуждается Денежная сумма и почетный знак; денежная сумма может корректироваться группой по отбору кандидатов на премию, в том числе и в связи с любыми изменениями, обусловленными покрытием административных расходов	Сбор на РВОП составляет 13% от размера премии (или иную сумму, установленную руководящими органами ВОЗ)		Да		

Премия	Состав группы по отбору кандидатов или комитета фонда	Статус, размер и периодичность	Возмещение расходов	Предлагаемые изменения			
				Упразднение премии (отсутствие учредителя)	Возмещение косвенных расходов	Обеспечение равенства в составе группы по отбору кандидатов	Дополнительные критерии отбора
Премия имени Нельсона Манделы за заслуги в укреплении здоровья Учреждена: 2019 г. Капитал: нет	Председатель Исполнительного комитета, первый заместитель Председателя Исполнительного комитета и член Исполнительного комитета от Африканского региона	Присуждается Памятный знак (по состоянию на сегодняшний день финансируется ВОЗ)	Нет		Да		Да
