



**Постоянный комитет
по предотвращению чрезвычайных ситуаций
в области здравоохранения, обеспечению готовности
и мерам реагирования**

**Мандаты и функции механизмов управления и надзора в связи
с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения**

Доклад Генерального директора

Справочная информация

1. Исполнительный комитет в решении EB156(39) (2025 г.) продлил мандат Постоянного комитета по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования до закрытия семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2026 г. и утвердил круг ведения Постоянного комитета с внесенными поправками.
2. В том же решении Исполнительный комитет также поручил Генеральному директору «подготовить ... доклад о мандатах и функциях различных механизмов управления и надзора в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения с целью выявления каких-либо пробелов или дублирования». Настоящий доклад представляется во исполнение этого поручения.

Методология

3. В 2025 г. Секретариат провел анализ документации, касающейся механизмов управления и надзора в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, указанных в решении EB156(39).

4. Информация о мандатах и функциях каждого механизма обобщается в двух таблицах:
- в таблице 1 приводится сводная информация о двух действующих в настоящее время механизмах надзора – Независимом надзорном и консультативном комитете (ННKK) и Постоянном комитете по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования (SCHEPPR);
 - таблица 2 содержит общую информацию о трех механизмах, которые были официально учреждены, но пока не имеют официального круга ведения – Комитете государств-участников по вопросам осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.), Конференции Сторон (КС) Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями и Механизме координации финансирования.
5. Функции каждого механизма были сгруппированы в две категории: предоставление консультативных заключений и осуществление надзора в отношении Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (см. таблицу 1); и надзор и обеспечение подотчетности по международным договорам (см. таблицу 2). Из анализа таблиц 1 и 2 вытекают следующие выводы.

Выводы

Предоставление консультативных заключений и осуществление надзора в отношении Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения

6. Всемирная ассамблея здравоохранения является высшим распорядительным органом Организации, которая, помимо прочего, определяет направления деятельности Организации и наблюдает за ее финансовой деятельностью, в том числе за деятельностью Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения¹. Исполнительный комитет действует в качестве исполнительного органа Ассамблеи здравоохранения². Исполнительный комитет может самостоятельно в пределах круга ведения и финансовых возможностей Организации принимать чрезвычайные меры в случаях, требующих немедленного действия².
7. Ключевой функцией ННKK и SCHEPPR является осуществление надзора, руководства и мониторинга в отношении Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в целях вынесения рекомендаций по вопросам ее осуществления и эффективности.
8. Кроме того, SCHEPPR предоставляет руководящие указания Исполнительному комитету и рекомендации Генеральному директору в случае объявления в соответствии с ММСП (2005 г.) чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение. Как отмечается в документе ЕВ156/45, данная функция частично совпадает с функциями некоторых комитетов по обзору, формируемых в соответствии с положениями ММСП.

¹ Статья 18 Устава.

² Статья 28 Устава.

9. Между комитетами имеется различие по порядку их создания. ННKK является комитетом, учрежденным на неопределенный срок Генеральным директором, а SCHEPPR учрежден в качестве постоянного комитета Исполкомом.
10. Имеются также различия в составе комитетов: ННKK состоит не более чем из 12 членов, являющихся экспертами в различных областях и действующих в своем собственном качестве по назначению Генерального директора, а в состав SCHEPPR входят 14 членов, по два члена от каждого региона, избираемые из членов Исполнительного комитета, а также Председатель и заместитель Председателя Исполкома (ex officio), избираемые Исполнительным комитетом.
11. Комитеты различаются по продолжительности своей работы: в момент учреждения SCHEPPR его полномочия ограничивались периодом до закрытия семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи³, а впоследствии были продлены до закрытия семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения⁴. ННKK был учрежден одновременной с Программой ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения⁵; а полномочия ННKK в последний раз пересматривались Генеральным директором в марте 2023 г. и были закреплены на неопределенный срок.
12. В том что касается отчетности, ННKK отчетывается перед Ассамблеей здравоохранения через Генерального директора и по его поручению, а SCHEPPR отчетывается напрямую перед Исполнительным комитетом. Каждый год SCHEPPR представляет Исполкому два доклада с кратким изложением работы его совещаний, в том числе мнений членов SCHEPPR по рассматриваемым вопросам. ННKK представляет Ассамблее здравоохранения ежегодный доклад с изложением своих выводов и рекомендаций в отношении связанных с ними практических мер.

Надзор и обеспечение подотчетности по международным договорам

13. На сегодняшний день ни один из механизмов надзора и обеспечения подотчетности по международным договорам не функционирует.
- (a) Положения ММСП об учреждении Комитета государств-участников по вопросам осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.) (статья 54 bis) и Механизма координации финансирования (статья 44 bis) вступили в силу 19 сентября 2025 г. Круг ведения этих механизмов еще не определен.
- (b) В мае 2025 г. семьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями, которое устанавливает два механизма, вступающих в силу одновременно с Соглашением – КС (статья 19) и Механизм координации финансирования (статья 18). Круг ведения обоих механизмов еще не определен.
14. В Соглашении ВОЗ по борьбе с пандемиями предусматривается, что «Механизм координации финансирования, учреждаемый на основании Международных медико-санитарных правил (2005 г.), используется в качестве механизма, способствующего

³ См. решение ЕВ156(6) (2022 г.).

⁴ См. решение ЕВ156(39).

⁵ См. решение WHA69(9) (2016 г.).

осуществлению Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями». В обоих документах определяется, каким образом должен функционировать Механизм: в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) Механизм функционирует под руководством и управлением Ассамблеи здравоохранения и отчитывается перед ней, тогда как в соответствии с Соглашением ВОЗ по борьбе с пандемиями Механизм функционирует под руководством и управлением КС и отчитывается перед ней. При разработке круга ведения для каждого документа будет необходимо тщательно рассмотреть эти аспекты для обеспечения согласованности и предотвращения фрагментации или дублирования.

15. Принятие поправок к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) и Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями привело к увеличению числа и расширению сферы охвата механизмов управления деятельностью в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, что создало проблемы с учетом предъявляемых к Организации требований по повышению финансовой и структурной эффективности.

16. Все более актуальной и до сих пор нерешенной задачей является укрепление координации и более четкое распределение функций между существующими механизмами управления в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения во избежание дублирования и рассогласованности их руководящих указаний. В соответствии с Уставом Исполнительный комитет и Всемирная ассамблея здравоохранения обеспечивают функционирование инклюзивного форума, в рамках которого государства-члены могут регулярно, планомерно и всесторонне обсуждать, анализировать, контролировать и рекомендовать действия, а также координировать осуществление критически важной работы в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения.

Действия Исполнительного комитета

17. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть приведенные ниже вопросы.

- Какие руководящие указания может предоставить Исполнительный комитет в отношении будущей деятельности и мандата SCHEPPR?
- Каким образом Исполком может содействовать обеспечению согласованности, координации и эффективности функционирования и надзорных функций существующих механизмов руководства деятельностью в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения?

Таблица 1. Надзор за осуществлением Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения

	ННKK	SCHEPPR
Учреждение	Учрежден Генеральным директором 29 марта 2016 г. «в целях обеспечения надзора и контроля за разработкой и эффективностью работы Программы ЧСЗ, руководства деятельностью в рамках Программы и представления докладов Ассамблее здравоохранения через Исполнительный комитет» (решение WHA69(9) (2016 г.)).	Учрежден Исполкомом в январе 2022 г. в качестве постоянного комитета до закрытия семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (решение EB150(6) (2022 г.)).
Мандат	- Контролирует и направляет деятельность Программы ЧСЗ по координации работы ВОЗ в чрезвычайных ситуациях. - Консультирует Генерального директора и представляет по поручению Генерального директора доклады Ассамблее здравоохранения и другим руководящим органам.	- Осуществляет надзор за деятельностью ВОЗ в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения и, в частности, проводит обзоры Программы ЧСЗ и выносит рекомендации по обеспечению готовности к пандемиям. - Консультирует Генерального директора и руководящие органы, отчитываясь напрямую перед Исполкомом.
Функции	- Постоянный комитет выполняет следующие функции: - надзор и контроль за работой ВОЗ в чрезвычайных ситуациях, в частности по вопросам ведения эпиднадзора, обеспечения общей и оперативной готовности и принятия мер реагирования; - оценка эффективности работы ВОЗ во всех чрезвычайных ситуациях: - оценка эффективности работы на всех уровнях ВОЗ и субнациональном уровне; - мониторинг учета выводов по итогам прошлых событий; - анализ достаточности ресурсов, выделяемых в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения; - взаимодействие с SCHEPPR и соответствующими руководящими органами по вопросам, входящим в компетенцию ННKK; - предоставление рекомендаций в отношении глобальной архитектуры обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и роли ВОЗ в ней; консультирование Генерального директора по запросам; - представление Ассамблее здравоохранения через Генерального директора ежегодных докладов о деятельности ННKK и вынесение рекомендаций, а также представление по запросам докладов и рекомендаций другим руководящим органам.	- Во время чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение (ЧСЗМЗ): - изучает информацию о событии, представленную Генеральным директором, а также информацию от государств-членов, на территории которых происходит событие, и в соответствующих случаях предоставляет руководящие указания Исполкому и рекомендации Генеральному директору через Исполком по вопросам, касающимся предотвращения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечения готовности и принятия мер реагирования. - В отсутствие ЧСЗМЗ: - проводит обзоры, предоставляет руководящие указания и рекомендации Исполкому относительно укрепления Программы ЧСЗ и надзора за ее деятельностью, а также эффективного предотвращения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечения готовности и принятия мер реагирования. - Принимает во внимание в соответствующих случаях работу, проводимую в рамках других соответствующих инструментов и органов ВОЗ. - Выполняет свою работу, надлежащим образом учитывая и дополняя научно-технические консультативные заключения, предоставляемые Комитетом по чрезвычайным ситуациям, созываемым в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.). - Два раза в год представляет Исполкому доклады с общей информацией о работе своих совещаний.

Таблица 2. Укрепление мер по осуществлению международных договоров, обеспечению надзора и подотчетности по ним

	Комитет государств-участников по вопросам осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.) (ММСП)	Конференция Сторон (КС) Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями	Механизм координации финансирования	
			Поправки к ММСП, принятые в 2024 г.	Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями
Учреждение	Статья 54 bis ММСП с поправками, принятыми Ассамблеей здравоохранения 1 июня 2024 г. (резолюция WHA77.17 (2024 г.)).	Статья 19 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, принятого Ассамблеей здравоохранения 20 мая 2025 г. (резолюция WHA78.1 (2025 г.)).	Статья 44 bis ММСП с поправками, принятыми Ассамблеей здравоохранения 1 июня 2024 г. (резолюция WHA77.17).	Статья 18.3 Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, принятого Ассамблеей здравоохранения 20 мая 2025 г. (резолюция WHA78.1).
Мандат	• Содействует эффективному осуществлению ММСП, в частности статей 44 и 44 bis. • Носит исключительно вспомогательный и консультативный характер; функционирует в недискриминационном, некарательном, благоприятствующем и транспарентном ключе, руководствуясь принципами, изложенными в статье 3. • Стремится к поощрению и поддержке обучения, обмена передовым опытом и сотрудничества между государствами-участниками в интересах эффективного осуществления ММСП. • Учреждает подкомитет для предоставления экспертных консультаций Комитету.	• Отслеживает и анализирует осуществление Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, принимает решения, необходимые для его эффективной реализации. • В зависимости от обстоятельств принимает меры для достижения целей Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями, в том числе во взаимодействии с Комитетом государств-участников по вопросам осуществления ММСП.	• Способствует своевременному и предсказуемому предоставлению устойчивого финансирования для осуществления ММСП в целях создания, укрепления и поддержания основных возможностей, изложенных в приложении 1. • Руководствуется целью обеспечивать максимальную доступность финансирования в соответствии с потребностями и приоритетами государств-участников в области осуществления, в частности потребностями и приоритетами развивающихся стран. • Привлекает новые и дополнительные финансовые ресурсы и принимает меры для более рационального использования существующих финансовых инструментов в целях эффективного осуществления ММСП.	• Содействует устойчивому финансированию процесса осуществления Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями в целях поддержки, укрепления и наращивания потенциала в области предотвращения пандемий, обеспечения готовности и принятия мер реагирования и способствует оперативному обеспечению резервного финансового потенциала реагирования на случай исчерпания имеющихся возможностей, особенно на территории Сторон, являющихся развивающимися странами. • Механизм координации финансирования, учреждаемый на основании ММСП, используется в качестве механизма, способствующего осуществлению Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями в порядке, определяемом КС.

	Комитет государств-участников по вопросам осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.) (ММСП)	Конференция Сторон (КС) Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями	Механизм координации финансирования	
			Поправки к ММСП, принятые в 2024 г.	Соглашение ВОЗ по борьбе с пандемиями
Функции	• Круг ведения Комитета, включая порядок его работы, и полномочия подкомитета утверждаются на первом совещании Комитета. • Принимает на своем первом совещании на основе консенсуса круг ведения Механизма координации финансирования, а также порядок его ввода в действие, а также положения о взаимодействии по мере необходимости с соответствующими международными органами.	• Правила процедуры и условия допуска наблюдателей к участию в сессиях принимаются консенсусом в ходе первой сессии КС. • КС может учреждать вспомогательные органы и определять условия и порядок работы таких органов, а также делегировать функции органам, учрежденным в соответствии с другими соглашениями, принятыми на основании Устава ВОЗ. — Создание механизма для координации и укрепления процесса эффективного осуществления положений Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями для рассмотрения и утверждения на второй сессии. Может принимать во внимание и другие соответствующие механизмы, в том числе существующие в рамках ММСП.	• Функционирует под руководством и управлением Ассамблеи здравоохранения и отчитывается перед ней. • Комитет государств-участников по вопросам осуществления ММСП принимает на своем первом совещании на основе консенсуса круг ведения Механизма координации финансирования, а также порядок его ввода в действие и управления им и может принимать необходимые положения о взаимодействии с соответствующими международными органами, которые могут по мере необходимости оказывать поддержку его работе. • Механизм координации финансирования, в частности: — проводит анализ потребностей и пробелов для поддержки процесса принятия стратегических решений; — содействует гармонизации, согласованию и координации существующих финансовых инструментов; — определяет все доступные источники финансирования для поддержки осуществления; — предоставляет Сторонам по их запросу консультации и поддержку для определения финансовых ресурсов, необходимых для усиления мер по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и реагированию, и подачи заявок на их получение; — привлекает добровольные денежные взносы в пользу организаций и других структур, содействующих предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования.	• Функционирует под руководством и управлением КС и отчитывается перед ней. • Его деятельность может осуществляться при поддержке со стороны одной или нескольких международных структур, выбранных КС. КС может утверждать необходимые положения о порядке взаимодействия с другими международными структурами. • КС в течение 12 месяцев с момента вступления в силу Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями утверждает на основе консенсуса круг ведения Механизма координации финансирования и порядок его ввода в действие и управления его работой в части осуществления Соглашения ВОЗ по борьбе с пандемиями.