



Предлагаемые поправки к процедуре назначения Внешнего ревизора

1. В соответствии с просьбой, высказанной Комитетом Исполкома по бюджетным, программным и административным вопросам на его сорок втором совещании в 2025 г. (документ EB157/2, пункт 10), и с учетом доклада Независимого консультативного надзорного комитета экспертов за 2025 г.¹, в настоящем документе представлены предложения по совершенствованию процедуры назначения Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения.

Текущая процедура назначения

2. В соответствии с положением 14.1 Положений о финансах Ассамблея здравоохранения назначает Внешнего ревизора, который является «Генеральным ревизором (или служащим, занимающим эквивалентный пост или имеющим эквивалентный статус) в правительстве государства-члена». Срок полномочий составляет четыре года, охватывающих два бюджетных периода, и может быть возобновлен один раз еще на один четырехлетний срок.

3. В соответствии с практикой, сложившейся на сорок восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, кандидатуры на должность Внешнего ревизора выдвигают государства-члены по предложению Генерального директора. В предложении, направляемом в форме вербальной ноты, излагаются применимые правила, а также критерии выдвижения кандидатур, способствующие обоснованию процесса отбора. Соответствующие требованиям кандидатуры представляются Ассамблее здравоохранения в докладе Генерального директора. Затем Ассамблея здравоохранения предлагает представителям выдвинутых высших ревизионных учреждений соответствующих государств-членов кратко представить Ассамблее свои кандидатуры для содействия ей в принятии решения. Вслед за этим Ассамблея здравоохранения избирает и назначает Внешнего ревизора путем проведения тайного голосования в соответствии с процедурой выборов, предусмотренной статьями 80 и 81 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения. Данная практика применялась в ходе шестьдесят четвертой, шестьдесят восьмой, семьдесят второй и семьдесят шестой сессий Всемирной ассамблеи здравоохранения.

¹ Документ EBPBAC42/2, приложение, раздел D.

4. В ходе назначения Внешнего ревизора на семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения по просьбе Генерального директора и в соответствии с пересмотренным кругом ведения Независимого консультативного надзорного комитета экспертов² с Комитетом были проведены консультации относительно составления вербальной ноты, содержащей критерии выдвижения кандидатур на должность Внешнего ревизора; после чего Комитет изучил полученные кандидатуры и представил соответствующие рекомендации Генеральному директору для рассмотрения Ассамблеей здравоохранения³.

Предлагаемая новая процедура

5. По просьбе Консультативного комитета в соответствии с мандатом, определенным Комитетом Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам на его тридцать восьмом совещании⁴, Секретариат провел обзор существующих процедур в системе Организации Объединенных Наций и других международных организациях, а также передовой практики и рекомендаций Объединенной инспекционной группы⁵. В мае 2025 г. Консультативный комитет представил Комитету Исполкома свои заключения⁶. В результате сопоставления этих заключений с процедурой отбора, инициированной на семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, а также по итогам консультаций с государствами-членами были выявлены возможности дальнейшего улучшения существующей процедуры в целях оптимизации и совершенствования процесса назначения Внешнего ревизора в будущем. Описание предлагаемой новой процедуры приведено ниже; она выстроена с учетом примеров передовой практики, применимых к ВОЗ, при сохранении прерогативы Ассамблеи здравоохранения избирать и назначать Внешнего ревизора.

6. Описание предлагаемой новой процедуры кратко можно изложить следующим образом:

(a) Независимый консультативный надзорный комитет экспертов оказывает консультационную помощь в отношении содержания подготовленного Секретариатом проекта вербальной ноты, содержащей предложение о выдвижении кандидатур на должность Внешнего ревизора **[в настоящее время данный этап не является обязательным]**;

(b) Генеральный директор предлагает государствам-членам выдвигать кандидатуры на должность Внешнего ревизора, направляя им вербальную ноту с изложением соответствующих правил, а также условий сотрудничества и применимых критериев

² Документ EB150/5.

³ Пересмотренный круг ведения Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, принятый Исполнительным комитетом на его 150-й сессии, гласит: «Комитет может, по соответствующей просьбе, предоставлять рекомендации Всемирной ассамблее здравоохранения по вопросам назначения Внешнего ревизора, включая, например, расходы и объем предоставляемых услуг, гонорары Внешнего ревизора, а также продление срока ревизии или дополнительной работы, которую необходимо проделать Внешнему ревизору».

⁴ Документ EB 153/2.

⁵ Документ JIU/REP/2010/5.

⁶ Документ EBPBAC42/2.

для отбора кандидатур, способствующих обоснованию процесса отбора **[текущая практика]**;

(с) Консультативный комитет также предоставляет рекомендации в отношении соответствующих полученных кандидатур с учетом критериев, установленных в вербальной ноте, и обязательств, взятых на себя кандидатами при выдвижении **[текущая практика]**;

(d) экспертная комиссия Ассамблеи здравоохранения (экспертная комиссия) рассматривает полученные кандидатуры, удовлетворяющие установленным требованиям, и соответствующие рекомендации Консультативного комитета. Экспертная комиссия состоит из двух представителей государств-членов от каждого региона, назначенных соответствующими регионами. Председатель назначается экспертной комиссией из числа ее членов **[нововведение]**;

(е) экспертная комиссия проводит обзор кандидатур на основе критериев, установленных в вербальной ноте. В рамках обзора она приглашает соответствующие выдвинутые высшие ревизионные учреждения представить свои предложения по кандидатурам, после чего следует сессия вопросов и ответов. Для обеспечения экономической эффективности процесса обзора экспертной комиссией следует проводить свои совещания и организовывать представление кандидатов на закрытых заседаниях в очном или виртуальном формате на полях сессии Исполнительного совета, обычно предшествующей назначению Внешнего ревизора. На заседаниях экспертной комиссии в качестве наблюдателей могут присутствовать региональные координаторы **[нововведение]**;

(f) кандидатуры, удовлетворяющие установленным требованиям, представляются Ассамблее здравоохранения в докладе Генерального директора, содержащем как рекомендации Консультативного комитета по полученным кандидатурам, так и результаты обзора, проведенного экспертной комиссией **[частичное нововведение]**;

(g) Ассамблея здравоохранения избирает и назначает Внешнего ревизора путем проведения тайного голосования **[текущая практика]**;

(h) в соответствии с применимыми критериями и международными стандартами аудита в начале срока полномочий назначенного Внешнего ревизора им и ВОЗ оформляется письмо о согласии на проведение аудита, отражающее обязательства, взятые на себя назначенным Внешним ревизором в предложении о выдвижении кандидатуры **[нововведение]**;

(i) в соответствии с положениями нижеследующего пункта (j) Внешний ревизор может занимать эту должность только два четырехлетних срока, следующих друг за другом **[текущая практика]**;

(j) в случае если Консультативный комитет и экспертная комиссия поддерживают продление полномочий действующего Внешнего ревизора на следующий срок, они обращаются к Секретариату с просьбой представить соответствующие рекомендации Ассамблее здравоохранения на сессии, проходящей в третий год первого срока Внешнего ревизора, в целях продления срока его полномочий еще на один четырехлетний срок без проведения новой полномасштабной процедуры отбора. Если Ассамблея здравоохранения принимает решение не следовать

рекомендациям о продлении полномочий на последующий срок, то проводится полномасштабная процедура назначения **[нововведение]**.

7. Изменение процедуры, изложенное в пунктах (d) и (e) выше, призвано обеспечить более интерактивное рассмотрение удовлетворяющих установленным критериям кандидатур, с тем чтобы Ассамблея здравоохранения могла воспользоваться не только рекомендациями Консультативного комитета, но и результатами обзора, проведенного экспертной комиссией. Это изменение не отменяет применяемый в настоящее время подход, при котором Ассамблея здравоохранения избирает и назначает Внешнего ревизора.
8. Изменение процедуры, изложенное в пункте (h) выше, отражает передовую практику, которой придерживается большинство других международных организаций, а также позволяет еще раз закрепить соответствие международным стандартам в отношении писем о согласии на проведение аудита. Его цель состоит в том, чтобы в соглашении между Внешним ревизором и ВОЗ были зафиксированы соответствующие функции и обязанности, порядок выполнения Внешним ревизором обязательств, взятых им перед Ассамблеей здравоохранения в предложении о выдвижении кандидатуры, а также условия проведения конкретных ревизий в соответствии с международными стандартами аудита⁷.
9. Изменение процедуры, изложенное в пункте (j) выше, имеет целью упрощение управленческих процессов принятия решения о продлении полномочий Внешнего ревизора на второй срок. Однократное продление полномочий часто применяется при четырехлетнем сроке пребывания в должности, что способствует обеспечению преемственности и эффективности ревизий.

Действия Исполнительного Комитета

10. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и рассмотреть следующий проект решения относительно процедуры назначения Внешнего ревизора:

Исполнительный Комитет,

рассмотрев доклад Генерального директора⁸,

постановил рекомендовать семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующее решение:

семьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев доклад Генерального директора о предлагаемых поправках к процедуре назначения Внешнего ревизора,

постановила утвердить пересмотренную процедуру назначения Внешнего ревизора и продления его полномочий на второй срок, изложенную в пункте 6 документа EB158/41.

⁷ Международные стандарты аудита (МСА) 26.

⁸ Документ EB158/41.