



对外审计员遴选程序的拟议修订

1. 2025 年，根据执行委员会规划、预算和行政委员会在其第 42 次会议上提出的要求（EB157/2 号文件，第 10 段），并根据独立专家监督咨询委员会 2025 年报告¹，本文件提出改进世界卫生组织外审计员遴选程序的建议。

现行遴选程序

2. 根据《财务条例》第 14.1 条，卫生大会任命外审计员。“外审计员须是会员国政府的审计长（或具同等职衔或地位的官员）”。任期应为四年，涵盖两个预算期；可以续任一次，为期四年。

3. 第四十八届世界卫生大会确立了由会员国应总干事邀请提名外审计员的做法。通过普通照会发出的邀请列出适用的条例，以及帮助为遴选过程提供信息的提名标准。总干事在报告中向卫生大会提交符合条件的提名。卫生大会随后邀请有关会员国提名的最高审计机关代表向卫生大会简要介绍其提名，以协助做出选择决定。卫生大会随后根据《世界卫生大会议事规则》第 80 条和第 81 条规定的选举程序，通过无记名投票选出和任命外审计员。第六十四届、第六十八届、第七十二届和第七十六届世界卫生大会遵循了这一做法。

4. 在第七十六届世界卫生大会遴选外审计员的过程中，应总干事请求并根据经修订的独立专家监督咨询委员会职权范围²，就制定包含外审计员职位提名标准的普通照会征求了该委员会的意见；该委员会随后审查了收到的提名，并向总干事提供建议供卫生大会审议³。

¹ 文件 EBPBAC42/2，附件，D 节。

² 文件 EB150/5。

³ 执委会第 150 届会议通过的独立专家监督咨询委员会修订后的职权范围规定：“委员会可应请求就任命外审计员向世界卫生大会提供建议，例如涵盖所提供服务的成本和范围、外审计员的费用，以及审计工作的延长或要求外审计员开展的额外工作。”

拟议的新程序

5. 应独立专家监督咨询委员会要求，按照规划、预算和行政委员会第 38 次会议的授权⁴，秘书处审查了联合国系统和其他国际组织的现行做法，以及主要最佳实践和联合国系统联合检查组的建议⁵。独立专家监督咨询委员会于 2025 年 5 月向规划、预算和行政委员会提交了结论⁶。通过比较这些结论与第七十六届世界卫生大会上进行的遴选程序，并进一步与会员国协商，确定了在现有程序基础上精简和改进未来外审计员遴选的机会。下文概述拟议的新程序：它体现了适用于世卫组织的最佳做法，同时保留了卫生大会选择和任命外审计员的特权。

6. 拟议的新程序概述如下：

(a) 独立专家监督咨询委员会就秘书处编写的邀请提名外审计员的普通照会草案内容提供建议**[目前可选做法]**。

(b) 总干事邀请会员国通过普通照会提交外审计员提名，邀请函中列明适用的条例、聘用条款和适用的提名标准，以帮助为遴选过程提供信息**[现行做法]**。

(c) 咨询委员会根据普通照会中确定的标准和候选人在提名提案中做出的承诺，就收到的合格提名提供咨询意见**[现行做法]**。

(d) 卫生大会的审查小组审查收到的合格提名以及咨询委员会的建议。审查小组由各区域指定的每个区域两名会员国代表组成。组长应由审查小组从其成员中任命**[新内容]**。

(e) 审查小组根据普通照会中确定的标准进行审查。作为审查的一部分，小组邀请符合条件的被提名最高审计机构提交其提名提案，然后进行问答。为确保该程序的成本效益，审查小组应在通常任命外审计员之前的执委会届会间隙举行面对面或线上不公开会议并进行陈述。区域协调员可以观察审查小组会议**[新内容]**。

(f) 符合条件的提名在总干事报告中提交卫生大会，其中包含咨询委员会对收到的符合条件提名的建议以及审查小组的审查结果**[部分为新内容]**。

(g) 卫生大会通过无记名投票选出和任命外审计员**[现行做法]**。

(h) 任命的外审计员和世卫组织应在任期开始时完成业务约定书，其中反映任命的外审计员在提名提案中根据适用标准和国际审计准则做出的承诺**[新内容]**。

(i) 外审计员只能连续任职两届，每届任期四年，但须符合下文(j)段**[现行做法]**。

⁴ 文件 EB153/2。

⁵ 文件 JIU/REP/2010/5。

⁶ 文件 EBPBAC42/2。

(j) 如果咨询委员会和审查小组支持现任外审计员再续一个任期，则要求秘书处在该外审计员第一个任期第三年举行的卫生大会届会上提交建议，将其任期再延长一个四年任期，而无需启动完整遴选程序。如果卫生大会决定不接受延期建议，将进行完整甄选程序[新内容]。

7. 上文(d)和(e)所列变更旨在促进对收到的合格提名进行更具互动性的审查，并使卫生大会不仅参考咨询委员会的建议，还能参考审查小组的审查结果。这一变化将维持卫生大会挑选和任命外审计员的现行做法。

8. 上文(h)所列变更涉及大多数其他国际组织遵循的最佳做法，同时也重申遵守有关审计业务约定书的国际标准。目的是在外审计员和世卫组织之间的协议中记录各自的角色和职责、外部审计员将如何履行提名提案中向卫生大会做出的承诺，以及国际审计准则要求的具体审计工作条款⁷。

9. 上文(j)所列变更旨在简化确保决定外审计员再续一个任期的治理要求。再续一次四年任期并不罕见，有助于提供审计连续性和效率。

执行委员会的行动

10. 请执委会注意本报告，并审议关于外审计员遴选程序的下列决定草案：

执行委员会，

审议了总干事的报告⁸，

决定建议第七十九届世界卫生大会通过以下决定：

第七十九届世界卫生大会，

审议了总干事关于外审计员遴选程序拟议修订案的报告；

决定采用文件 EB158/41 第 6 段规定的经修订的外审计员选择和连任程序。

⁷ 《国际审计准则》26。

⁸ 文件 EB158/41。