



Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Сорок третье заседание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось в Женеве 28–30 января 2026 г. под председательством д-ра Аспекта Дж. В. Маунганидзе (Зимбабве)¹. Председатель, отметив особое значение текущего года для ВОЗ и глобальной системы управления в области здравоохранения, напомнил, что в ноябре 2025 г. Комитет провел неофициальное совещание для обсуждения ключевых вопросов, касавшихся повестки дня, и поблагодарил членов Комитета за их участие и представленные соображения.
2. В своем вступительном слове Генеральный директор отметил, что финансовая осмотрительность Организации и процесс преобразований, осуществлявшийся на протяжении последних восьми лет, позволили ВОЗ стратегическим образом смягчить последствия значительного сокращения финансирования посредством пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности. Целью принятых мер было сохранение у Организации возможностей для выполнения своих ключевых функций и приведение финансовых и кадровых ресурсов в соответствие с этими функциями, по возможности сводя к минимуму необходимость сокращения персонала. В рамках этого процесса многие структурные подразделения были объединены, функции перераспределены, персонал переназначен на новые должности и был сокращен состав высшего руководства в штаб-квартире. Все изменения осуществлялись на основе принципов транспарентности, справедливости и гуманного отношения к персоналу. Процесс в целом завершен, положение ВОЗ стабилизировалось, и Организация готова к дальнейшему выполнению задач. Генеральный директор выразил признательность всем сотрудникам, которые покинули или вскоре покинут Организацию, за их службу и преданность делу.
3. Принятые в мае 2023 и 2025 гг. решения Всемирной ассамблеи здравоохранения о повышении обязательных взносов имели колоссальное значение и стали долгосрочным стратегическим ходом по укреплению стабильности, устойчивости и независимости ВОЗ. Кроме того, Организация предприняла шаги для расширения донорской базы, в том числе проведя первый инвестиционный раунд. Благодаря этим мерам, а также значительной поддержке со стороны государств-членов и других доноров, было мобилизовано 85% ресурсов, необходимых для финансирования базового сегмента Программного

¹ Список участников приводится в документе EBPBAC43/DIV./1.

бюджета на 2026–2027 гг. Вместе с тем Генеральный директор отметил, что ряд направлений деятельности по-прежнему остаются недостаточно обеспеченными финансированием и что текущая финансовая конъюнктура затруднит мобилизацию оставшихся 15%. Он призвал доноров продолжать оказывать ВОЗ поддержку в интересах выполнения задач, предусмотренных Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг.

4. Было отмечено, что недавний кризис стал для ВОЗ возможностью еще более четко сосредоточиться на своей основной миссии и мандате, прежде всего на оказании поддержки странам посредством нормотворческой и экспертно-технической деятельности. Организация продолжит играть важную роль в оказании помощи государствам-членам в поддержании систем предоставления жизненно необходимых медицинских услуг, одновременно содействуя их переходу от зависимости от внешней помощи к более устойчивым формам самостоятельного развития с опорой на внутренние ресурсы. Генеральный директор также отметил, что текущий период является временем перемен не только для ВОЗ, но и для всей глобальной экосистемы здравоохранения.

5. Комитет утвердил свою повестку дня², исключив из нее пункты 3.2 (Поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам) и 3.15 (Независимый консультативный надзорный комитет экспертов: обновление членского состава), и согласовал программу и порядок работы.

Пункт 2 повестки дня. Вопросы, представляемые Комитету для информации или принятия решений

2.1 Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (документ ЕВРВАС43/2)

6. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представил доклад Консультативного комитета, обратив внимание на содержащиеся в нем рекомендации и основные выводы, а также отметив высокий уровень осуществления рекомендаций Секретариатом.

7. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам выразил признательность Консультативному комитету за тщательную работу и всесторонний характер представленного доклада, отметив ключевую роль Консультативного комитета в укреплении системы внутреннего контроля Организации.

8. В связи с рекомендациями, содержащимися в докладе, Комитет призвал Секретариат обеспечить замещение ключевых вакантных должностей в области подотчетности и надзора. В ответ Секретариат подтвердил, что придает большое значение выполнению указанных функций, и сообщил, что соответствующие меры уже принимаются, о чем, в частности, свидетельствует недавно объявленный конкурс на должность директора Бюро служб внутреннего контроля. Секретариат также заверил государства-члены в том, что финансирование функций, связанных с обеспечением подотчетности и надзора, было сохранено, несмотря на текущую финансовую ситуацию.

² Документ ЕВРВАС43/1.

9. Отметив достигнутый прогресс, Комитет рекомендовал Секретариату продолжить работу в области управления рисками. В этой связи Секретариат сообщил, что система управления рисками в Организации достигла третьего уровня зрелости («система создана»), а также указал на интеграцию управления рисками в недавно введенный в эксплуатацию модуль планирования Системы управления деятельностью.

10. Комитет положительно оценил улучшение координации между функциями внутреннего контроля, внешней ревизии и оценки и предложил Секретариату продолжать работу по осуществлению остающихся рекомендаций.

11. Комитет предложил Секретариату далее совершенствовать действующие процедуры ведения расследований, в том числе за счет внедрения обновленных ключевых показателей эффективности. В ответ Секретариат подтвердил готовность решать проблемы, отмеченные Консультативным комитетом, и сообщил, что новая система ведения дел, внедрение которой запланировано на апрель 2026 г., будет способствовать более эффективной предварительной сортировке поступающих заявлений. Секретариат также отметил, что, согласно последним данным, в 2025 г. было принято меньшее число заявлений по сравнению с 2024 г.

12. Принимая к сведению образцы надлежащей практики, выявленные в ходе визитов в Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья и страновое бюро в Египте, Комитет подчеркнул значение выездных миссий для оценки деятельности Организации на всех уровнях.

13. В заключение, приветствуя положительные оценки Консультативного комитета в отношении процесса стратегического перераспределения функций, Комитет подчеркнул важность обеспечения согласованности между финансированием и программными приоритетами, а также отметил необходимость привлечения предсказуемого и гибкого финансирования, в том числе за счет повышения обязательных взносов, как средства устранения дисбаланса между отдельными программными направлениями и между основными бюро Организации.

Комитет принял к сведению доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. В порядке руководящих указаний по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил продолжить осуществление рекомендаций, содержащихся в представленном докладе.

Пункт 3 повестки дня. Вопросы, выносимые на рассмотрение Исполнительного комитета, и/или рекомендации Исполнительному комитету

3.1 Финансирование и исполнение Программного бюджета на 2024–2025 гг. и перспективы финансирования Программного бюджета на 2026–2027 гг. (документ EB158/32)

14. Секретариат представил обновленную информацию о статусе финансирования Программного бюджета на 2024–2025 гг. по состоянию на 31 декабря 2025 г. Было отмечено, что финансирование базового сегмента бюджета было обеспечено в полном объеме, в том числе благодаря повышению обязательных взносов. Уровень исполнения бюджета составил 86%, что соответствует показателям предыдущих двухгодичных периодов

и свидетельствует о том, что Организация сохранила сосредоточенность на реализации предусмотренной программной деятельности, несмотря на текущую финансовую ситуацию. В презентации Секретариата также были даны пояснения о том, как меры по сокращению расходов и структурной реорганизации повлияли на общий уровень дефицита финансирования. При этом был отмечен сохраняющийся дисбаланс в обеспеченности финансированием отдельных результатов Программного бюджета.

15. Секретариат также проинформировал Комитет о перспективах финансирования Программного бюджета на 2026–2027 гг., включая тенденции по добровольным взносам, отметив, что на данный момент заявленные донорами финансовые обязательства покрывают порядка 85% утвержденного бюджета. Было отмечено, что текущий дефицит финансирования составляет около 15% утвержденного бюджета (около 660 млн долл. США), что меньше, чем в предыдущем двухгодичном периоде, однако преодолеть этот дефицит будет труднее, принимая во внимание текущие глобальные экономические тенденции.

16. Комитет приветствовал представленный Секретариатом подробный доклад и положительно оценил тот факт, что утвержденный Программный бюджет на 2024–2025 гг. был профинансирован в полном объеме. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность в связи с сохраняющимся дисбалансом в обеспеченности финансированием отдельных направлений деятельности и наличием хронически недофинансируемых областей, особенно на региональном и страновом уровнях, в связи с чем была подчеркнута необходимость более тесного увязывания предоставляемых финансовых ресурсов с установленными приоритетами и потребностями стран.

17. Кроме того, Комитет призвал в ходе реорганизации и реализации мер по сокращению расходов обеспечить защиту функций, выполняемых на страновом уровне, в частности в условиях нестабильности, а также сохранить нормотворческий потенциал ВОЗ и ее потенциал в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям на страновом уровне. В этом контексте Комитет подчеркнул важность наличия устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования, отметив, что чрезмерная целевая привязка добровольных взносов ограничивает возможность гибких действий и справедливого распределения ресурсов. Комитет также указал на необходимость проведения Секретариатом и государствами-членами совместной работы для дальнейшего решения указанных проблем. Наряду с этим Комитет обратил внимание на рост нагрузки по выполнению резолюций и решений и призвал к большей дисциплине и координации в этом отношении, с тем чтобы новые поручения были реалистичными, обеспеченными финансированием и практически выполнимыми.

18. Отвечая на полученные замечания, Секретариат согласился с тем, что в условиях недостаточного объема гибкого финансирования сохраняется дисбаланс в обеспечении финансированием и отмечаются хронически недофинансируемые направления работы. Он также пояснил, что имеющиеся гибкие средства уже распределяются в стратегическом ключе для поддержки приоритетных направлений деятельности, испытывающих дефицит финансирования, и подтвердил свое намерение и далее проявлять транспарентность, сдерживать рост расходов, вести работу по дальнейшему уточнению приоритетов и постоянно взаимодействовать с государствами-членами по вопросам устойчивого финансирования.

19. Отвечая на вопросы, касающиеся транспарентности, Секретариат подтвердил, что государства-члены могут получать финансовую информацию, в частности, на веб-портале Программного бюджета, который обновляется на ежемесячной основе.

20. Отвечая на ряд вопросов относительно приоритетов, Секретариат подчеркнул, что процесс определения приоритетов носит непрерывный характер и что дополнительная информация по данному вопросу будет представлена в ближайшие месяцы по мере завершения операционного планирования на 2026–2027 гг.

21. В том, что касается резерва для покрытия расходов на административное обслуживание программ, Секретариат подтвердил, что текущие расходы остаются в пределах объема, установленного семьдесят восьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения на уровне 410 млн долл. США.

22. В завершение Генеральный директор поблагодарил государства-члены за выраженную поддержку и приветствовал достигнутый консенсус относительно необходимости повышения объемов гибкого финансирования как меры по предотвращению возможного финансового кризиса в будущем. В этой связи он отметил, что достижению этой цели будут способствовать повышение обязательных взносов и снижение степени целевой привязки добровольных взносов. Он также подтвердил, что Организация сохраняет приверженность принципам экономической эффективности, продолжит уделять первоочередное внимание программным реформам и при реализации программной деятельности будет взаимодействовать с партнерами, включая сотрудничающие центры и учреждения здравоохранения, в тех случаях, когда такие партнеры обладают сравнительными преимуществами.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад Секретариата о финансировании и исполнении Программного бюджета на 2024–2025 гг. и перспективах финансирования Программного бюджета на 2026–2027 гг. В порядке руководящих указаний по выполнению Секретариатом текущих поручений Комитет также предложил:

- (a) продолжить усилия по более справедливому распределению ресурсов на основе результатов процесса пересмотра приоритетов с применением критериев справедливого распределения средств, в том числе используя «тепловую карту», в интересах устранения пробелов в финансировании отдельных направлений деятельности с особым акцентом на региональном и страновом уровнях;**
- (b) взаимодействовать с государствами-членами с целью обеспечения надлежащего финансирования согласованных приоритетов; и**
- (c) продолжать работу с государствами-членами в целях мобилизации предсказуемого, гибкого и устойчивого финансирования с параллельным обеспечением транспарентности и подотчетности.**

3.3 Реформа управления

- Реформа управления под руководством государств-членов**
(документы EB158/36, EB158/36 Add.1, EB158/36 Add.2, EB158/37 и EB158/37 Add.1)
- Стандартный шаблон резолюций и решений и рекомендованный график их внесения** (документ EB158/39)

23. Председатель Исполнительного комитета представил в документе EB158/36 доклад об ускоренных мерах по осуществлению реформ под руководством должностных лиц

Исполнительного комитета и соответствующий проект решения, содержащийся в документе EB158/36 Add.1, после чего координаторы по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов, представили свой доклад, содержащийся в документе EB158/37. Затем Секретариат представил доклад о стандартном шаблоне резолюций и решений и рекомендованном графике их внесения. В ходе процесса, описанного в документе EB158/36, который осуществлялся под руководством должностных лиц Исполнительного комитета и сопровождался масштабными консультациями с государствами-членами, были выявлены три направления улучшений, указанные в документе EB158/36.

24. Комитет широко поддержал проделанную работу по подготовке документов, графика внесения резолюций и решений, контрольного перечня и шаблона. Он, в частности, высказался за внесение изменений на основе экспериментального этапа, в ходе которого можно будет осуществить необходимые корректировки. Комитет также выразил поддержку четкому и своевременному представлению расчетов затрат по предлагаемым резолюциям.

25. При этом Комитет настоятельно призвал проявлять осмотрительность в ряде областей и указал на необходимость всестороннего участия в процессе, проводимом под руководством государств-членов, а также утверждения всех мероприятий путем консенсуса. Некоторые члены Комитета высказали оговорки в отношении ускоренных мер по осуществлению реформ под руководством должностных лиц Исполнительного комитета.

26. Комитет признал необходимость проявления государствами-членами дисциплинированности в представлении резолюций, но при этом указал на целесообразность сохранения определенной гибкости графика их подачи, если возникающие неотложные события потребуют незамедлительного внимания Ассамблеи здравоохранения. Он отметил, что наличие четкого, предсказуемого и реалистичного графика имеет ключевое значение, особенно для обеспечения полноценного участия небольших делегаций. Было проведено обсуждение предложения о внесении поправок в правило 32 Правил процедуры, которое получило принципиальную поддержку со стороны ряда членов Комитета при условии, что в него будет включен механизм для позднего представления документов при явно затруднительных обстоятельствах, тогда как некоторые другие члены Комитета на данном этапе не поддержали это предложение. Наконец, Комитет просил дать пояснения относительно того, как предлагаемый график будет согласовываться с институциональной структурой совещаний руководящих органов, и предложил после проведения дополнительных консультаций с государствами-членами принять решение о более рациональном применении этого графика.

Комитет рассмотрел предложения, изложенные в документе EB158/36, а также проект решения, содержащийся в документе EB158/36 Add.1.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению и рассмотреть предложения, содержащиеся в документе EB158/36.

Отмечая, что Комитет планировал провести дополнительные неофициальные консультации, в частности по вопросу о последствиях проекта решения, содержащегося в документе EB158/36 Add.1, Комитет предложил должностным лицам Исполкома доработать текст этого решения после проведения неофициальных консультаций с государствами-членами. Затем Исполнительный комитет рассмотрит обновленный проект решения.

Комитет рекомендовал Исполкому принять решение об экспериментальном применении тех мер, по которым Исполком может достичь консенсуса. Комитет далее рекомендовал Исполкому поручить провести обзор применения этих экспериментальных мер и представить результаты обзора на рассмотрение Исполкома на его 162-й сессии.

Комитет также рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB158/37 и EB158/39, и рассмотреть проект решения, который содержится в документе EB158/37, учитывая при этом, что данный проект решения будет дополнительно обсуждаться государствами-членами. В порядке руководящих указаний по выполнению Секретариатом текущих поручений Комитет предложил Секретариату:

(a) продолжать использовать при подготовке к 159-й сессии Исполнительного комитета и будущим сессиям Исполкома нынешний график, контрольный перечень и стандартный шаблон для внесения предложений по проектам резолюций и/или решений, дорабатывая их по мере необходимости в консультации с государствами-членами.

(b) представить в экспериментальном порядке сводную смету расходов в виде единого обзорного документа вместо отдельных приложений, касающихся финансовых и административных последствий принятия резолюций и решений, как это указано в пункте 13 документа EB158/39, при условии одобрения государств-членов и после всесторонних консультаций с государствами-членами.

- **План Секретариата по осуществлению реформ** (документ EB158/38)
- **Механизмы возмещения расходов в отношении добровольных взносов** (документ EB158/38)
- **Осуществление процедуры рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ** (документ EB158/40)

27. Секретариат представил доклады, подчеркнув прогресс, достигнутый в каждой из этих областей. Комитет приветствовал информацию о достижениях, особенно в нынешнем финансовом контексте, и высказался за продолжение работы по всем трем направлениям.

28. В частности, Комитет с удовлетворением отметил важные результаты, достигнутые благодаря реализации плана Секретариата по осуществлению реформ, и призвал завершить все оставшиеся мероприятия, которые предусмотрены в этом плане. Портал государств-членов ВОЗ зарекомендовал себя в качестве особо эффективного инструмента повышения прозрачности и укрепления доверия. Комитет всецело поддержал призывы Секретариата к полному возмещению расходов и настоятельно призвал свести к минимуму число исключений из требований по возмещению расходов.

29. Он также поддержал осуществление процедуры рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ.

30. Наконец, Комитет выразил надежду на регулярное получение обновленной информации о достижении дальнейшего прогресса во всех трех областях.

31. Отвечая на вопрос о механизмах возмещения расходов, Секретариат заверил Комитет в том, что эти механизмы действительно охватывают такие функции, как кадровые ресурсы и адресная правовая помощь. В отношении процедуры рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ, Секретариат отметил, что другие учреждения системы Организации Объединенных Наций также предпринимают попытки для выполнения рекомендации 7 доклада Объединенной инспекционной группы за 2020 г.³ Он подтвердил, что рассматриваемые процедуры отбора внешнего следственного органа соответствуют критериям, изложенным в документе A78/5.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB158/38 и EB158/40. В порядке руководящих указаний по выполнению Секретариатом текущих поручений он также предложил Секретариату:

- (a) реализовать незавершенные мероприятия плана Секретариата по осуществлению реформ в указанные сроки и продолжать отчитываться о результатах их реализации;**
- (b) снижать риски, связанные с ограниченностью кадровых и финансовых ресурсов, путем постоянного пересмотра приоритетов и обеспечения согласованности действий с Четырнадцатой общей программой работы на 2025–2028 гг., а также оптимальной синергии с соответствующими текущими усилиями по осуществлению реформ и организационных преобразований;**
- (c) взаимодействовать с государствами-членами и донорами в целях обеспечения согласованности их деятельности с принципами возмещения расходов, с тем чтобы минимизировать число запросов об исключении из требований о возмещении расходов и обеспечивать соответствие новых соглашений обновленным принципам и руководящим указаниям; и**
- (d) продолжать работу по дальнейшему внедрению процедуры рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ, в соответствии с документом A78/5.**

3.4 Реформа глобальной архитектуры здравоохранения и инициатива «ООН-80» (документ EB158/44)

32. Секретариат представил три взаимосвязанных текущих процесса реформ, имеющих отношение к глобальной повестке в области здравоохранения: процесс пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности ВОЗ, инициативу «ООН-80» и предложения по реформе глобальной архитектуры здравоохранения. Поскольку эти направления были чреваты риском фрагментации и нуждались в согласованности действий для более успешного продвижения глобальной повестки в области здравоохранения, ВОЗ предложила организовать совместный процесс для обсуждения глобальной архитектуры здравоохранения.

³ Документ JIU/REP/2020/1.

33. Комитет решительно поддержал это предложение и рекомендовал организовать под эгидой ВОЗ, которая действует под руководством государств-членов, совместный, инклюзивный, прозрачный, ограниченный по времени, ресурсоэффективный и действенный процесс, соответствующий национальным приоритетам. Секретариат заверил Комитет в том, что при необходимости будут использоваться контрольные механизмы ВОЗ, включая Механизм взаимодействия с негосударственными структурами.

34. Генеральный директор подчеркнул, что глобальная архитектура здравоохранения, эффективно действовавшая в прошлом, по мере эволюции глобального ландшафта здравоохранения нуждается в обсуждении с учетом новых реалий. Процесс пересмотра приоритетов ВОЗ открывает перед Организацией возможность сотрудничества с другими учреждениями в целях выявления областей, где они обладают сравнительным преимуществом, и передачи функций другим учреждениям, если такие функции не соответствуют основному мандату ВОЗ. ВОЗ является естественным организатором совместного процесса, учитывая ее уставную координационную роль, практически универсальный членский состав и присутствие более чем в 150 странах, что позволяет ей осуществлять деятельность на страновом уровне.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению и принять следующий проект решения.

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад Генерального директора и признавая центральную роль государств-членов в процессе реформ, учитывая текущую деятельность неофициальной специальной рабочей группы Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по инициативе «ООН-80» и призыв к специализированным учреждениям представить предложения по существу относительно структурных преобразований и реорганизации программ,

постановил поручить Генеральному директору, активно консультируясь с государствами-членами и действуя под их руководством, а также на основе принципов прозрачности и инклюзивности:

(1) разработать предложение об организации под эгидой ВОЗ, которая действует под руководством государств-членов, совместного, инклюзивного, прозрачного, ограниченного по времени, ресурсоэффективного и действенного процесса, который объединяет и дополняет нынешнюю глобальную архитектуру здравоохранения и дискуссии в рамках инициативы «ООН-80», для содействия сближению позиций и достижению консенсуса, с тем чтобы поддержать преобразование нынешней глобальной архитектуры здравоохранения, усилить координацию и использовать сравнительные преимущества различных субъектов, реагируя при этом на страновые потребности и реалии;

(2) привлечь к разработке такого предложения соответствующих субъектов глобального здравоохранения, включая другие структуры глобального здравоохранения, региональные организации, банки развития, благотворительные организации, гражданское общество и академические учреждения, в соответствии с Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами, принимая во внимание текущие инициативы по глобальной реформе здравоохранения; и

(3) представить предложение о совместном процессе на рассмотрение семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через сорок четвертое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам.

3.5 Предлагаемые поправки к процедуре назначения Внешнего ревизора (документ EB158/41)

35. Комитет рассмотрел предлагаемые поправки к процедуре назначения Внешнего ревизора, изложенные в документе EB158/41.

36. Комитет выразил признательность за предложение, материалы, представленные Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов, и консультативный подход, принятый в целях совершенствования предлагаемой новой процедуры. Он подчеркнул важное значение представленности всех регионов, а также роль Консультативного комитета в обеспечении заслуживающей доверия и транспарентной процедуры отбора.

37. Комитет выразил поддержку предлагаемым поправкам, которые будут способствовать повышению качества процедуры назначения Внешнего ревизора без ущерба для полномочий Ассамблеи здравоохранения.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять настоящий доклад к сведению и принять содержащийся в нем проект резолюции.

3.6 Оценка: обновленная информация и предлагаемый план работы на 2026–2027 гг. (документы EB158/34 и EB158/34 Add.1)

38. Комитет приветствовал доклад, отметив расширение масштабов, качества и сферы охвата оценок в течение двухгодичного периода 2024–2025 гг., и выразил поддержку предложенному общеорганизационному плану работы по оценке на 2026–2027 гг.

39. Комитет подчеркнул важнейшее значение функции оценки для организационного обучения, оперативного планирования, достижения результатов и принятия решений, в том числе на страновом уровне. Проведение оценки также способствовало более эффективному осуществлению стратегий, политики и программ на всех трех уровнях Организации, особенно в условиях финансовых ограничений. В то же время Комитет выразил озабоченность по поводу финансирования предлагаемого плана работы по оценке на 2026–2027 гг., отметив, что необходимо обеспечить финансирование почти для половины предложенного плана. Необходимо обеспечить реалистичное и устойчивое финансирование оценок. Комитет приветствовал интеграцию функции оценки в программную деятельность и бюджет Организации и ее включение в оперативное планирование в соответствии с Четырнадцатой общей программой работы на 2025–2028 гг. Он рекомендовал Секретариату изыскивать инновационные, эффективные с точки зрения затрат способы проведения оценок и транспарентного обмена их результатами с государствами-членами в целях укрепления организационного обучения. Это может быть достигнуто путем изучения инновационных механизмов финансирования и создания смешанных групп по оценке. Наконец, Комитет призвал Секретариат укрепить механизмы обратной связи и регулярно представлять доклады о результатах оценки руководящим органам.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять настоящий доклад к сведению и принять проект решения об утверждении общеорганизационного плана работы по оценке на 2026–2027 гг., содержащегося в документе EB158/34. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:

- (a) рассмотреть меры по обеспечению реалистичного и устойчивого финансирования оценок, в т. ч. включение расходов на проведение оценок в общие расходы на осуществление деятельности, и представить доклад о достигнутом прогрессе в этой области;
- (b) проводить на регулярной основе информационные сессии и неофициальные учебные мероприятия с государствами-членами по результатам завершенных оценок, используя существующие механизмы, такие как сотрудничающие центры и коммуникационные платформы, в целях укрепления организационного обучения при минимальных затратах; и
- (c) представлять доклады о ходе выполнения рекомендаций по результатам оценок в рамках регулярной отчетности перед руководящими органами.

3.7 Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (документ EB158/33)

40. Секретариат представил доклад, подчеркнув, что 79% запланированных мероприятий в рамках трехгодичной стратегии ВОЗ по предупреждению и пресечению неправомерных действий сексуального характера на 2023–2025 гг. были осуществлены.

41. Комитет поддержал предпринимаемые ВОЗ усилия и признал прогресс, достигнутый в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД). Он отметил роль государств-членов в практической реализации предлагаемого механизма обеспечения подотчетности в отношении ППСЭНД в рамках совместных операций, осуществляемых ВОЗ и государственными структурами, при поддержке Секретариата. Он приветствовал расширение практики направления помощниками Генерального директора и директорами региональных бюро ежегодных писем руководству на имя Генерального директора.

42. Подтверждая свою приверженность политике нулевой терпимости, он призвал Секретариат продолжать предпринимать и наращивать свои усилия, в том числе посредством мер по обеспечению подотчетности и транспарентности. Принципы и основные положения стратегии в области ППСЭНД на 2023–2025 гг., включая комплексный подход, ориентированный на защиту интересов жертв/потерпевших, должны лечь в основу предлагаемой стратегии на 2026–2029 гг. Комитет подчеркнул, что требование об обеспечении подотчетности распространяется не только на всю Организацию, но и на всех партнеров. Он призвал к дальнейшему предоставлению отчетности, включая дезаггрегированные данные, на транспарентной основе.

43. Секретариат отметил, что он будет продолжать предоставлять данные, в том числе в рамках регулярных брифингов для государств-членов. Реструктуризация открыла новые возможности для гармонизации деятельности и сотрудничества между Секретариатом и государствами-членами. В рамках недавно проведенной реорганизации деятельности было обеспечено выделение финансовых средств на цели ППСЭНД, которые были включены

в финансовые ассигнования для региональных и страновых бюро. Информация об использовании средств будет собираться в рамках последующей деятельности в этой области.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению. Кроме того, в порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:

(а) продолжать работу по институционализации и обеспечению транспарентности и подотчетности в отношении нулевой терпимости к противоправным действиям сексуального характера, а также продолжать интегрировать вопросы борьбы с противоправными действиями сексуального характера в более широкие меры по предупреждению и пресечению случаев неправомерного поведения на различных уровнях Организации;

(b) поощрять и продолжать поддерживать государства-члены в использовании предлагаемого не имеющего обязательной силы добровольного механизма обеспечения подотчетности в отношении ППСЭНД для дальнейшей защиты населения от противоправных действий сексуального характера в рамках совместных операций ВОЗ и государственных структур; и

(с) в кратчайшие сроки ознакомить государства-члены с предлагаемой стратегией на 2026–2029 гг.

3.8 Заявление представителя ассоциаций персонала ВОЗ (документ EB158/INF./1)

44. Представитель ассоциаций персонала ВОЗ, выступая от имени ассоциаций персонала ВОЗ, Международного агентства по изучению рака, ПАОЗ и ЮНЭЙДС, выразил обеспокоенность по поводу ситуации, сложившейся после процесса пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности, включая использование краткосрочных контрактов для восполнения пробелов, обеспечение транспарентности, а также вопросы общей рабочей нагрузки, которая, как представляется, осталась на том же уровне, что и до начала процесса.

45. Комитет приветствовал заявление представителя ассоциаций персонала и выразил глубокую признательность за стойкость и приверженность сотрудников ВОЗ в столь сложное время. Он подчеркнул сохраняющуюся необходимость обеспечения справедливости, транспарентности и надлежащей коммуникации по согласованным приоритетам на всех уровнях Организации и призвал Секретариат заняться решением проблемы рабочей нагрузки путем сосредоточения внимания на основных приоритетах. Комитет подчеркнул важное значение предсказуемого, гибкого и устойчивого финансирования для решения проблем и вопросов, вызывающих озабоченность персонала. Наконец, Комитет отметил важное значение предоставляемой ассоциациям персонала возможности обратиться к руководящим органам ВОЗ.

46. Представитель ассоциаций персонала ВОЗ поблагодарил Комитет за поддержку и признание важного значения кадровых ресурсов Организации для осуществления глобальных программ.

47. Секретариат поблагодарил ассоциации персонала ВОЗ за их участие в осуществлении стратегической реорганизации деятельности. Он отметил постоянное участие ассоциаций персонала в этом процессе и в работе всех комитетов, принимающих решения. Он особо отметил также непрерывный обмен информацией в этом отношении. Секретариат будет действовать по различным каналам для решения поднятых вопросов. Он подтвердил увеличение числа процедур рассмотрения в административном порядке — как и следовало ожидать при таких обстоятельствах, — но отметил, что потенциал внутренней системы правосудия соответствующим образом укрепляется. Кроме того, пересмотр системы контрактов, приостановленный в 2025 г., будет возобновлен в 2026 г. и 2027 г. одновременно с внедрением новой системы управления деятельностью.

48. Отвечая на замечания ассоциаций персонала ВОЗ и омбудсмена, Генеральный директор в заключение вновь подтвердил свою приверженность и приверженность Секретариата дальнейшему взаимодействию с персоналом, а также изложил меры, принятые для смягчения последствий текущей финансовой ситуации для сотрудников Организации. Он подчеркнул шаги, предпринимаемые для обеспечения транспарентности, справедливости и гуманности на протяжении всего процесса, включая постоянное привлечение к участию ассоциаций персонала и взаимодействие с ними, регулярное и открытое общение с персоналом, а также своевременное решение возникающих проблем.

3.9 Доклад омбудсмена (документ EB158/INF./2)

49. Омбудсмен Европейского регионального бюро ВОЗ представил доклад, отметив, что он был подготовлен в консультации со всеми региональными омбудсменами. Основное внимание в докладе уделяется мерам ВОЗ по преодолению финансовых трудностей в 2025 г., включая ключевые организационные инициативы и их предполагаемое воздействие на персонал. Хотя в докладе подчеркиваются трудности, связанные с согласованием различных точек зрения в условиях нынешней сложной ситуации, в нем также отмечаются многие положительные моменты в работе вспомогательных служб, призванных содействовать сотрудникам в преодолении этого переходного периода. Омбудсмен призвал ВОЗ проанализировать способы укрепления морального духа, доверия и общего благополучия на рабочем месте. Он вновь подчеркнул эффективность неформального урегулирования споров и необходимость финансирования сети в полном объеме для обеспечения наличия омбудсменов в каждом региональном бюро, поскольку должности омбудсменов в штаб-квартире и региональных бюро для стран Африки, Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана остаются вакантными.

50. Комитет выразил признательность за доклад, отметив важность функции омбудсмена в поддержке неформального урегулирования. Комитет приветствовал предлагаемые меры, отметив, что ключевые вспомогательные службы должны быть надлежащим образом доступны и обеспечены достаточными ресурсами во всех регионах. Секретариат взял на себя обязательство ускорить набор омбудсменов в региональных бюро для обеспечения надежной внутренней системы правосудия и рассмотрения индивидуальных жалоб.

51. В ответ на комментарии представителей ассоциаций персонала ВОЗ и омбудсмена Генеральный директор в заключение подтвердил свою приверженность и приверженность Секретариата дальнейшему взаимодействию с персоналом и изложил меры, принимаемые для смягчения воздействия текущей финансовой ситуации на персонал Организации. Он отметил шаги, предпринятые для обеспечения прозрачности, справедливости и гуманности на протяжении всего процесса, включая постоянное вовлечение ассоциаций

персонала и взаимодействие с ними, регулярное и открытое общение с сотрудниками, а также своевременное решение возникающих вопросов.

3.10 Людские ресурсы: обновленная информация

(документы EB158/52 и EB158/52 Add.1)

3.11 Поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале

(документы EB158/53 и EB158/53 Add.1)

3.12 Доклад Комиссии по международной гражданской службе

(документ EB158/54)

52. Секретариат представил доклады, в которых содержится подробный обзор результатов стратегической реорганизации в каждом основном бюро.

53. Секретариат признал воздействие этого процесса на сотрудников и их семьи и подчеркнул, что на протяжении всего процесса применялись принципы справедливости, прозрачности и гуманности.

54. Комитет выразил признательность Секретариату за работу, проделанную на всех уровнях Организации, и за его приверженность вышеуказанным принципам. Он подчеркнул важность учета принципов гендерной и географической представленности в процессе пересмотра приоритетов и реорганизации деятельности и необходимость обеспечения того, чтобы надлежащие сотрудники выполняли надлежащие функции в соответствии с ключевыми приоритетами. Он также призвал к гибкому, предсказуемому и устойчивому финансированию в качестве способа сведения к минимуму последствий для персонала, обеспечения стабильности Организации в будущем и сохранения ее технического потенциала.

55. Подчеркивая важность работы на страновом уровне, Комитет отметил, что решающую роль в выполнении мандатов ВОЗ играют страновые группы.

56. Комитет призвал Секретариат рассмотреть вопрос о возобновлении программ для младших сотрудников категории специалистов (МСС) и стажировок сразу же после стабилизации финансовой ситуации. По этому вопросу Секретариат заверил государства-члены в том, что программа стажировок будет возобновлена в первом квартале 2026 г., а программа для МСС и прикомандирование сотрудников — во второй половине года.

57. В ответ на вопросы о наличии дезагрегированных данных о людских ресурсах Секретариат пояснил, что некоторая информация уже была доведена до сведения государств-членов в ходе предыдущих брифингов. Он подтвердил, что дополнительная информация, включая данные в разбивке по странам, регионам, классам и полу, будет по-прежнему предоставляться через портал для государств-членов ВОЗ, пояснив при этом, что эти данные будут носить предварительный характер. Секретариат также подчеркнул свою неизменную приверженность обеспечению гендерного паритета и справедливой географической представленности и в качестве своих приоритетов на двухгодичный период выделил, в частности, стабилизацию кадрового состава, внедрение системы управления деятельностью и пересмотр процесса организации служебной деятельности и системы контрактов.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB158/52, EB158/52 Add. 1, EB158/53 и EB158/54, и предложил Секретариату в качестве руководства по выполнению существующих мандатов продолжать прилагать усилия по обеспечению справедливой географической представленности и гендерного паритета.

Комитет далее рекомендовал Исполнительному комитету принять проект резолюции для утверждения поправок к Положениям о персонале и Правилам о персонале и рекомендовать Ассамблее здравоохранения принять резолюцию о вознаграждении сотрудников на неклассифицируемых должностях и вознаграждении Генерального директора, представленную в документе EB158/53.

3.13 Взаимодействие с негосударственными структурами

- **Доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами** (документ EB158/42)
- **Негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ** (документы EB158/43, EB158/43 Add.1 и EB158/43 Add.2)

58. Секретариат представил доклады, в которых основное внимание уделяется ключевым достижениям в укреплении процесса реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами, а также результатам обязательного трехгодичного обзора негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ.

59. Комитет признал важную роль негосударственных структур в продвижении работы Организации, подчеркнув, что сотрудничество не должно быть политизировано. В контексте работы в областях, представляющих высокий риск для населения мира, Комитет приветствовал применение Механизма взаимодействия с негосударственными структурами, как указано в документе EB158/42, а также работу с Секретариатом Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями.

60. Комитет обсудил перечень негосударственных структур, содержащийся в приложении 2 к документу EB158/43, и в ходе обсуждения было отмечено, что некоторые организации, включенные в этот перечень, вызывают беспокойство у ряда государств-членов.

61. Напомнив о том, что сотрудничество с негосударственными структурами рассматривается в соответствии с пунктом 64 Механизма взаимодействия с негосударственными структурами, Секретариат подтвердил, что в этом отношении были соблюдены все процедуры, предусмотренные Механизмом. После обсуждения было принято решение о том, что государства-члены могут провести неофициальные консультации по этим вопросам до обсуждений на 158-й сессии Исполнительного комитета.

Комитет, признавая расхождения во мнениях членов Комитета, некоторые из которых призвали провести неофициальные консультации в преддверии обсуждений на 158-й сессии Исполнительного комитета, рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB158/42 и EB158/43, и рассмотреть проект решения, содержащийся в документе EB158/43 Add.1.

3.14 Обновленная информация по Фонду инфраструктуры

- **Стратегия ремонта зданий в Женеве**
- **Обновленная информация по управлению информацией и информационным технологиям (документ EB158/35)**

62. Секретариат представил доклад о Фонде инфраструктуры, предоставив обновленную информацию как о стратегии ремонта зданий в Женеве, так и об управлении информацией и информационных технологиях.

63. Комитет поблагодарил Секретариат за представленный доклад и выразил ему признательность за успешное завершение крупных проектов в области инфраструктуры недвижимого имущества, включая ремонт главного здания штаб-квартиры. Он также поддержал предложение о строительстве нового здания странового бюро в Южном Судане.

64. Комитет отметил важность обеспечения гибкого финансирования Фонда инфраструктуры в целях поддержания активов в состоянии, пригодном для использования по назначению.

65. В ответ на вопросы Секретариат подтвердил, что в настоящее время проводится исследование по оценке вариантов будущего использования участка 406 и что результаты этого анализа будут доведены до сведения государств-членов на будущих совещаниях. Кроме того, он заверил Комитет в том, что генеральный план капитального ремонта предусматривает стратегический и комплексный подход к управлению и поддержанию материальной инфраструктуры и недвижимого имущества Организации в глобальных масштабах.

66. Генеральный директор поблагодарил государства-члены за поддержку стратегии ремонта зданий в Женеве, подчеркнув высокое качество новых объектов, о чем свидетельствует качество воздуха в помещениях, и отметив, что строительство нового здания было осуществлено в рамках бюджета и в основном в срок, с минимальными задержками во время острой фазы пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению.

Пункт 4 повестки дня. Утверждение доклада и закрытие совещания

67. Комитет утвердил свой доклад.
