



Реформа управления

Стандартный шаблон резолюций и решений и рекомендованный график их внесения

Доклад Генерального директора

Справочная информация

1. В 2023 г. Исполнительный комитет на своей 153-й сессии принял решение EB153(2), в котором поручил Генеральному директору подготовить стандартный шаблон, а также разработать и вести контрольный перечень для использования государствами-членами при подготовке ими резолюций и/или решений и распространить их среди государств-членов в соответствии с графиком, приведенным в добавлении к приложению 2 в документе EB153/4.
2. В этом решении государствам-членам было также предложено принять участие в опросе, который был проведен после 154-й сессии и затем после 156-й сессии Исполнительного комитета для оценки опыта использования ими стандартного шаблона, контрольного перечня и графика. Целью обоих опросов являлась оценка опыта государств-членов в использовании стандартного шаблона, контрольного перечня и графика, а также получение предложений по их дальнейшему улучшению. Резюме результатов обоих опросов было рассмотрено Исполнительным комитетом на его 157-й сессии в июне 2025 г.¹ Хотя доля ответивших была невелика (15% и 22% соответственно), результаты указывали на широкую поддержку стандартного шаблона, контрольного перечня и графика. Большинство респондентов, которые предлагали резолюции и/или решения Исполнительному комитету на его 154-й и/или 156-й сессиях, согласились, что они были полезны при подготовке проектов резолюций и решений и способствовали тому, чтобы этот процесс носил более предсказуемый и транспарентный характер. Большинство респондентов также отметили целесообразность представления данных о калькуляции расходов до начала обсуждений.

¹ Документ EB157/6.

3. В мае 2025 г. Исполнительный комитет на своей 157-й сессии согласился с рекомендациями, принятыми на сорок втором совещании Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам² о том, что Секретариат должен обновить график уведомления и представления резолюций и решений к следующему циклу их представления до проведения 158-й сессии Исполнительного комитета и продолжать использовать контрольный перечень и стандартный шаблон в процессе подготовки государствами-членами проектов резолюций и/или решений для Ассамблеи здравоохранения в том же цикле.

4. В соответствии с пунктом 2(d) решения EB153(2) в настоящем докладе содержатся рекомендации относительно необходимых шагов (например, возможное внесение изменений в Правила процедуры) по совершенствованию процесса подготовки проектов резолюций и/или решений, предлагаемых государствами-членами, для их вынесения на рассмотрение Исполнительного комитета и препровождения Ассамблее здравоохранения рекомендаций в их отношении. Эти рекомендации основываются на замечаниях и предложениях, представленных государствами-членами в рамках двух опросов, а также на результатах опросов, проведенных государствами-членами после семьдесят седьмой и семьдесят восьмой сессий Всемирной ассамблеи здравоохранения, и в ходе текущих обсуждений в рамках неофициальных консультаций и информационных сессий с государствами-членами.

5. Кроме того, после 157-й сессии Исполнительного комитета Председатель Исполкома подготовил документ для начала обсуждения с должностными лицами Исполкома по вопросам реформы управления. Затем должностные лица провели консультации по следующим трем направлениям: (1) управление процессом принятия резолюций и решений; (2) формирование повестки дня; и (3) организация совещаний. При ознакомлении с настоящим докладом следует принимать во внимание доклад должностных лиц Исполнительного комитета, содержащийся в документе EB158/36.

Предлагаемые рекомендации относительно шагов, необходимых для подготовки государствами-членами проектов резолюций и/или решений, выносимых на рассмотрение Исполнительного комитета

График

6. Согласно текущему графику, государства-члены должны начать процесс подготовки резолюций и решений к началу октября и представить свои концептуальные записки и «нулевые» проекты предложений к 3 ноября. Принимая во внимание, что данный график устанавливает также конечный срок для представления окончательных текстов – 12 января, что оказалось сложным для государств-членов, поскольку некоторые процессы консультаций продолжаются вплоть до открытия Исполкома, может быть целесообразно перенести срок представления концептуальных записок и нулевых проектов предложений и начать консультации раньше.

² См. документ EB157/2.

7. Кроме того, если Исполнительный комитет примет решение о создании механизма для определения того, какие резолюции и предложения переходят на этап консультаций³, и принимая во внимание, что для принятия такого решения потребуется время, может возникнуть необходимость в изменении конечного срока представления концептуальных записок и «нулевых» проектов предложений. Такой механизм помог бы устранить опасения в том, что количество предложений, рассмотренных на семьдесят седьмой и семьдесят восьмой сессиях Всемирной ассамблеи здравоохранения, было чрезмерным⁴.

Концептуальная записка и «нулевой» проект предложения

8. Согласно графику, основной автор должен разработать концептуальный документ, который, например, может касаться вклада в выполнение соответствующей общей программы работы; потенциального дублирования и/или синергизма; рассмотрения вопроса об истечении срока действия требований к отчетности и доведения этого до сведения государств-членов⁵. В целях проведения более систематического обзора концептуальных записок Исполком может пожелать согласовать дополнительные элементы для рассмотрения в концептуальных записках. Доклад, подготовленный должностными лицами Исполнительного комитета, предлагает такие дополнительные элементы для рассмотрения Исполкомом.

Стандартный шаблон и контрольный перечень

9. Стандартный шаблон и контрольный перечень были разработаны для оказания государствам-членам помощи в подготовке проектов резолюций и решений. Эти инструменты следует обновлять по мере необходимости. Будущие обновления могут включать, например, конкретные примеры резолюций и решений, а также инструменты и рекомендации, которые могут быть полезны государствам-членам при подготовке своих предложений и организации неофициальных консультаций.

Технологические инструменты

10. Государствам-членам предлагается представлять концептуальные записки, «нулевые» проекты предложений и окончательные тексты непосредственно через безопасную, защищенную паролем платформу, доступную для всех государств-членов. Этот подход будет способствовать усилению транспарентности.

Окончательное представление предложений

11. Хотя в настоящее время конечным сроком представления предложений, указанным в графике, является 12 января, статья 32 Правил процедуры Исполнительного комитета предусматривает, что «Предложения по резолюциям или решениям для рассмотрения Исполкомом в отношении пунктов повестки дня должны вноситься по крайней мере за 15 дней до открытия сессии и могут в любом случае вноситься не позднее закрытия первого дня сессии». На практике большинство предложений поступают в Секретариат

³ См. документ EB158/36.

⁴ WHA78 Delegate Survey: key findings, [Member State Information Session](#).

⁵ Как указано в пункте 2 [Обновленного графика внесения на рассмотрение 158-й сессии Исполнительного комитета предложений о принятии резолюций и решений Всемирной ассамблеи здравоохранения](#).

в течение нескольких дней после открытия сессии Исполкома. Однако получение предложений за 15 дней до открытия сессии позволит подготовить их раньше в виде конференционных документов на всех шести официальных языках для окончательного рассмотрения делегациями до обсуждения на сессии Исполкома. Кроме того, это позволит Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам рассмотреть финансовые и административные последствия предлагаемых резолюций и решений⁶ для Секретариата, а также их связь с программным бюджетом. Такое изменение процесса может включать внесение следующих поправок в статью 32 Правил процедуры.

Предложения по резолюциям или решениям для рассмотрения Исполкомом в отношении пунктов повестки дня должны вноситься по крайней мере за 15 дней до открытия сессии ~~и могут в любом случае вноситься не позднее закрытия первого дня сессии~~. Однако если сессия запланирована на два дня или менее, такие предложения могут вноситься не позднее чем за 48 часов до открытия сессии. Если он сочтет это необходимым, Исполком может разрешать поздние представления таких предложений.

Финансовые последствия резолюций и решений

12. В соответствии со статьей 21 Правил процедуры, положением 15.1 Положений о финансах и установившейся практикой применения надлежащих организационно-правовых методов управления Секретариат продолжит проводить калькуляцию расходов в отношении проектов резолюций и решений, используя общепризнанные стандартизированные инструменты, включая средние показатели расходов по должностям, дополненные ориентировочными оценками расходов на осуществление деятельности. Эти инструменты могут быть предоставлены на этапе составления проектов, что позволит государствам-членам и техническим группам заблаговременно рассмотреть потенциальные финансовые последствия различных вариантов составляемых проектов. Для следующего цикла работы руководящих органов Секретариат предлагает в экспериментальном порядке представить сводную смету расходов в виде единого обзорного документа, а не отдельных приложений, который будет включать сводную таблицу всех расходов с агрегированными суммами за двухгодичные периоды, сопровождаемую краткими описаниями, иллюстрирующими основные допущения в отношении кадрового обеспечения и направлений деятельности. Такой подход позволит государствам-членам более ясно понять общие финансовые последствия рассматриваемых резолюций и решений.

Действия Исполнительного комитета

13. Исполкому предлагается принять данный доклад к сведению и рассмотреть следующие вопросы.

- Следует ли продолжать использовать график, контрольный перечень и стандартный шаблон для внесения предложений по проектам резолюций и/или решений при подготовке к 159-й сессии Исполнительного комитета и будущим сессиям Исполкома?

⁶ См. Пересмотренный круг ведения Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам (документ EB146/2020/REC/1, приложение 4).

- Приемлемы ли для Исполнительного комитета предлагаемые рекомендации, включая предлагаемые поправки к Правилам процедуры Исполнительного комитета?
- Согласен ли Исполнительный комитет в экспериментальном порядке представлять сводную смету расходов в виде единого обзорного документа вместо отдельных приложений, касающихся финансовых и административных последствий принятия резолюций и решений?
