



Пункт 28.4 предварительной повестки дня
22 января 2026 г.

EB158/37

Реформа управления

Реформа управления под руководством государств-членов

1. Генеральный директор имеет честь препроводить Исполнительному комитету на его 158-й сессии доклад координаторов по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов (см. приложения и добавления к нему), который был подготовлен в соответствии с решением EB 156(1) (2025 г.).

Действия Исполнительного комитета

2. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и рассмотреть проект решения, приведенный в добавлении 1 ниже.

Приложение

Последующие меры в контексте решения ЕВ156(1) (2025 г.) Доклад координаторов по реформе стратегического руководства, проводимой под руководством государств-членов

Резюме

1. В решении ЕВ156(1) Исполком предложил координаторам по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов, представить доклад о проделанной работе Исполкому на его 158-й сессии.
2. Координаторы созвали государства-члены для обсуждения плана в отношении оставшихся рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ, но в конечном итоге основная часть работы государств-членов по реформе управления в 2025 г. была посвящена рассмотрению предложения должностных лиц Исполнительного комитета об ускорении осуществления целенаправленных рекомендаций. Секретариат также продолжил работу, связанную с рекомендациями Гибкой целевой группы государств-членов, по процедуре разработки проектов резолюций и процедуре рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ.
3. В настоящем документе координаторы представляют концепцию преобразования механизмов участия государств-членов в реформе управления в более устойчивую модель. В концепции сохранены устоявшиеся принципы, которые способствовали успешному проведению реформы и получили поддержку широкого круга членов; соблюдаются согласованные целевые принципы реформы; и предусмотрено более широкое участие региональных представителей. Устойчивая модель соответствует существующему мандату Исполкома и Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам (КПБАВ) в отношении реформы, а также учитывает необходимость обеспечения последовательной деятельности из года в год и сохранения динамики работы в период между заседаниями.
4. Исполкому предлагается рассмотреть проект решения, приведенный ниже в добавлении 1.

Мандат на подготовку настоящего доклада

5. В решении ЕВ156(1) в отношении реформы управления Исполком предложил государствам-членам, выступающим в роли координаторов, продолжать возглавлять работу более широкого круга членов, осуществляя руководство и координацию проведения обсуждений, а также разработать устойчивую модель для представления интересов государств-членов. Исполком также предложил координаторам представить доклад о прогрессе, достигнутом в выполнении этой просьбы, а также в осуществлении рекомендаций¹ Гибкой целевой группы государств-членов.

¹ Документ ЕВ152/33, приложение, добавление.

Прогресс, достигнутый в отношении рекомендаций Целевой группы в 2025 г.

6. Третьего апреля 2025 г. координаторы провели консультации с государствами-членами, в ходе которых представили актуализированный анализ выполнения рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов, а также обновленный план дальнейших действий. На этой сессии координаторы также предложили более широкому кругу государств-членов выразить заинтересованность в активной поддержке конкретных направлений работы.
7. После рассмотрения Исполкомом доклада координаторов² и с учетом доклада Генерального директора о предложениях по повышению эффективности работы руководящих органов³, Председатель и другие должностные лица Исполнительного комитета приступили к разработке ряда предложений по ускорению осуществления конкретных элементов рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов, что подробно изложено в документе EB158/36.
8. Усилия должностных лиц по ускорению реформ представляют собой значительный прогресс в выполнении рекомендаций Целевой группы и предполагают соответствующий уровень активного участия со стороны государств-членов. Координаторы решили уделить приоритетное внимание работе должностных лиц во избежание увеличения нагрузки на государства-члены в 2025 г., которая бы возросла вследствие параллельного выполнения других рекомендаций на рабочем уровне.
9. Восьмого сентября 2025 г. координаторы представили государствам-членам информацию о консультациях по реформе, проводимых должностными лицами Исполкома, о реализации реформы, осуществляемой Секретариатом, и об объеме оставшейся работы по выполнению рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов. Координаторы также дали ответы на конкретные запросы о проведении неофициальных обсуждений, например с членами Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам.
10. От имени широкого круга членов координаторы выражают благодарность Секретариату за работу по удовлетворению просьб государств-членов. Координаторы высоко оценивают усилия Секретариата, кульминацией которых в 2025 г. стала поддержка, оценка и определение потенциальных будущих вариантов осуществления рекомендованных Гибкой целевой группой государств-членов улучшений процедуры внесения предложений по проектам резолюций и решений (см. документ EB158/39), а также его усилия по внедрению согласованной процедуры рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ (см. документ EB158/40).
11. Более подробная информация о работе государств-членов по проводимой под их руководством реформе управления в контексте решения EB156(1) представлена в краткой хронологии, приведенной ниже в добавлении 2.

² Документ EB156/29.

³ Документ EB157/7.

Принципы, лежащие в основе устойчивой модели участия государств-членов в реформе управления

12. Цели первых договоренностей между государствами-членами об организации работы по выполнению рекомендаций Целевой группы были четко сформулированы⁴. В будущей модели эти цели будут сохранены, в частности:

- осуществлять деятельность при **определяющей роли государств-членов под руководством Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам и Исполнительного комитета, а также под управлением их соответствующих председателей**, опираясь на их усилия по апробированию и успешному внедрению реформ в работу руководящих органов;
- обеспечивать **репрезентативность и инклюзивность** – все государства-члены будут по-прежнему иметь возможность участвовать в обсуждениях и вносить свой вклад;
- пользоваться **экспертными техническими рекомендациями, знаниями и логистической поддержкой Секретариата**; и
- действовать **без ущерба для имеющихся у государств-членов возможностей** предлагать и отстаивать конкретные реформы с помощью других средств, если они примут такое решение.

13. Государства-члены также определили восемь целевых принципов⁵, лежащих в основе подходов к реформе в рамках Целевой группы, которые также будут сохранены. Вот их краткое перечисление:

- **укреплять возможности предоставления руководящими органами стратегических рекомендаций ВОЗ**;
- повышать **согласованность действий руководящих органов ВОЗ**;
- привлекать опыт, накопленный в ходе предыдущей работы, с опорой на **нынешнюю и прошлую практику ВОЗ и контекст Организации Объединенных Наций**;
- способствовать сохранению, защите и продвижению ВОЗ в качестве **организации государств-членов**;
- признавать ограниченность **возможностей государств-членов** (особенно менее обеспеченных ресурсами) и Секретариата;
- обеспечивать учет **расходов на осуществление реформ** при разработке предложений и планировании реформ;
- предусмотреть механизмы **самостоятельного обеспечения подотчетности и оценки**;
- в соответствующих случаях рассматривать способы поддержки и/или развития усилий по повышению эффективности **взаимодействия с негосударственными структурами** в рамках процедур руководящих органов.

⁴ Документ ЕВ154/34, пункт 10(а).

⁵ Документ ЕВ153/4, приложение 3, пункты 7–14.

14. Созданные затем модели взаимодействия под руководством государств-членов получили широкую поддержку членов и обеспечили значительный прогресс в осуществлении рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов, однако некоторые элементы могут быть улучшены, в частности, было бы целесообразно усилить представительство по региональному и другим критериям, а также расширить круг участников, выполняющих координирующую роль, с тем чтобы распределить ответственность между еще большим числом государств-членов. Ввиду ограниченных возможностей государств-членов необходимо и далее тщательно контролировать объем работы в рамках новой модели.

Ключевые характеристики устойчивой модели

15. По сути, модель описывает, каким образом государства-члены могут организовать работу по выполнению реформ, рекомендованных Целевой группой, и по мониторингу и оценке их реализации. Основываясь на принципах, изложенных выше в пунктах 12–14 выше, координаторы предлагают следующие характеристики для перехода к более устойчивой модели.

- (a) **Инклюзивность.** Участие в деятельности будет открыто любому государству-члену при наличии необходимого потенциала и заинтересованности.
- (b) **Лидерство.** Притом что быть участниками этого процесса могут все государства-члены, часть из них должна будет сформировать «группу поддержки», которая, в частности, будет готовить документы для обсуждения, разрабатывать предложения, организовывать консультации и выступать в качестве лидеров (инициаторов) отдельных направлений проведения реформ. Смягчение прежнего принципа, согласно которому функции координаторов должны выполнять государства-члены, представленные в Исполнительном комитете, позволит расширить круг возможных кандидатов в координаторы, имеющих соответствующую заинтересованность и потенциал.
- (c) **Организация работы.** Государства-члены будут взаимодействовать на рабочем уровне в действительно неформальной и консультативной манере, напоминающей порядок проведения неофициальных консультаций по обсуждению предложений по проектам резолюций, который не предусматривает жестких правил процедуры или выборов. В предлагаемой модели будет использоваться такая же гибкая структура и подход.
- (d) **Отчетность перед руководящими органами.** Исполнительный комитет и Всемирная ассамблея здравоохранения имеют полномочия принимать решения по вопросам реформы управления. В рамках этой модели государства-члены будут продолжать работать под эгидой Исполнительного комитета (который, в свою очередь, опирается на поддержку Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам) и отчитываться перед ним. Исполнительный комитет будет продолжать рассматривать работу государств-членов в рамках этой модели, а также в надлежащем порядке утверждать ее концепцию и соответствующий мандат каждый раз на срок не более одного года (или принимать иные решения).

Преимущества устойчивой модели обсуждений реформы, проводимой под руководством государств-членов

16. Выстроенная таким образом модель обеспечивает преемственность и позволяет использовать накопленный опыт и знания, помогая преодолевать перебои в работе, связанные с ежегодными изменениями в составе Исполнительного комитета и Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам, включая смену их председателей.

17. Это позволяет сохранять динамику работы в течение всего года. Данная модель не требует активного участия членов Исполнительного комитета или руководством Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам (часто министров и высокопоставленных должностных лиц) в содействии осуществлению реформы в межсессионный период. В ней учитывается важность сохранения субъектной роли государств-членов, которые занимают центральное место в реформе управления, а не передают руководство процессами реализации, мониторинга и обзора Секретариату или другим структурам.

18. Реформы, инициированные должностными лицами Исполкома, способствуют ускорению выполнения конкретных рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов, и поэтому работа государств-членов в рамках данной модели будет также включать реализацию этих ускоренных реформ, как это предусмотрено в документе ЕВ158/36.

Дальнейшие действия

19. Проект решения, представленный на рассмотрение Исполкома, приведен в добавлении 1 ниже и основан на ранее принятых Исполкомом решениях⁶ о порядке обсуждения реформы управления государствами-членами и об организации их практической работы по выполнению рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов.

⁶ Решения ЕВ153(3) (2023 г.); ЕВ154(5) (2024 г.) и ЕВ156(1) (2025 г.).

Добавление 1

Проект решения

Устойчивая модель обсуждений реформы управления, проводимой под руководством государств-членов

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад координаторов по реформе управления, проводимой под руководством государств-членов¹, а также доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам²,

постановил:

- (1) приветствовать предложение о преобразовании существующих механизмов обсуждения текущей реформы управления, проводимой под руководством государств-членов и открытой для всех государств-членов, в более устойчивую модель;
- (2) поддержать основополагающие принципы и ключевые характеристики такой модели, представленные в документе EB158/37;
- (3) предложить государствам-членам, имеющим соответствующую заинтересованность и потенциал, провести до 15 апреля 2026 г. совещание, на котором часть участников (например, группа поддержки) выразит готовность возглавить более широкий круг членов; целью данного совещания будет обновление скользящего неофициального плана работы для государств-членов в рамках данной модели и обновление анализа прогресса в осуществлении рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов³, с тем чтобы содействовать работе по выполнению оставшихся рекомендаций Целевой группы;
- (4) предложить указанной группе поддержки организовать и координировать обсуждение реформы управления, проводимой под руководством государств-членов, и представить Исполнительному комитету на его 160-й сессии доклад о ходе работы по отслеживанию выполнения и/или осуществления оставшихся рекомендаций Целевой группы; и
- (5) поручить Генеральному директору в консультации с государствами-членами продолжать оказывать поддержку проведению неофициальных обсуждений вопросов реформы управления, проводимой под руководством государств-членов, путем предоставления экспертных технических рекомендаций, знаний и логистической поддержки, с учетом целевых принципов реформы⁴ относительно возможностей Секретариата и расходов на осуществление реформы.

¹ Документ EB158/37.

² Документ EB158/4.

³ Документ EB152/33, приложение, добавление, а также последующие мандаты и разъяснения, предоставленные руководящими органами, если применимо.

⁴ Документ EB158/37, пункты 12 и 13.

Добавление 2

Краткая хронология деятельности, связанной с рекомендациями Гибкой целевой группы государств-членов

Дата		Соответствующие решения/документы
2022 г.		
май	Семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла шесть рекомендаций Рабочей группы по устойчивому финансированию, в том числе по созданию Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ	Документ A75/9, решение WHA75(8)
	Исполнительный комитет на своей 151-й сессии учредил Гибкую целевую группу государств-членов	Решение EB151(1)
июль – ноябрь	Целевая группа провела три совещания в гибридном формате для проведения анализа проблем в области управления в целях обеспечения транспарентности, подотчетности, выполнения требований и эффективности, а также разработки и согласования рекомендаций в отношении долгосрочных улучшений	Несколько соответствующих документов, итогом которых стал документ EB/AMSTG/3/4
2023 г.		
февраль	Исполнительный комитет на своей 152-й сессии принял рекомендации Гибкой целевой группы государств-членов и дал дополнительные указания по их осуществлению.	Документ EB152/33, решение EB152(15)
май	Семьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла все 11 рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов.	Решение WHA76(18)
май – июнь	Исполнительный комитет на своей 153-й сессии дал дополнительные указания по осуществлению рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов.	Документ EB153/4
	Исполнительный комитет на своей 153-й сессии предложил бывшим сокоординаторам Гибкой целевой группы государств-членов продолжать организовывать обсуждения реформы управления государствами-членами.	Решение EB153(3)
2024 г.		
январь	Сокоординаторы Гибкой целевой группы государств-членов представили доклад Исполнительному комитету на его 154-й сессии.	Документ EB154/34
	Исполнительный комитет на своей 154-й сессии дал дополнительные указания по осуществлению рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов.	Решение EB154(3)
	Исполнительный комитет на своей 154-й сессии утвердил модель осуществления реформы управления, проводимой под руководством государств-членов.	Решение EB154(5)

Дата		Соответствующие решения/документы
2025 г.		
февраль	Исполнительный комитет на своей 156-й сессии предложил государствам-членам, выступающим в роли координаторов, продолжать координацию обсуждений вопросов реформы управления государствами-членами и представить соответствующую устойчивую модель на рассмотрение Исполнительному комитету на его 158-й сессии.	Решение EB156(1)
апрель	Государства-члены, выступающие в роли координаторов, провели консультации с государствами-членами, в ходе которых представили актуализированный анализ выполнения рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов, а также проект плана дальнейшей работы.	
май	Секретариат представил результаты оценки мер по совершенствованию процедуры разработки проектов резолюций и решений. Секретариат представил документ о повышении эффективности работы руководящих органов.	Документ EB157/6 Документ EB157/7
июль – ноябрь	Должностные лица Исполнительного комитета решили ускорить целенаправленные реформы, предусмотренные рекомендациями Гибкой целевой группы государств-членов, и провели неофициальные консультации (в том числе региональные консультации).	
сентябрь	Государства-члены, выступающие в роли координаторов, представили государствам-членам информацию о предложенных должностными лицами Исполнительного комитета ускоренных реформах (и соответствующих консультациях), о работе, проделанной Секретариатом по осуществлению реформ, и об оставшейся работе по выполнению рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов.	
