
临时议程项目 28.4

EB158/37

2026 年 1 月 22 日

治理改革

会员国主导的治理改革

1. 总干事谨向执行委员会第 158 届会议转交会员国主导的治理改革牵头人根据 EB156(1)号决定（2025 年）编写的报告（见附件及其附录）。

执行委员会的行动

2. 请执委会注意本报告并审议下文附录 1 所载决定草案。

附件

EB156(1)号决定（2025 年）的后续行动 会员国主导的治理改革牵头人的报告

执行摘要

1. 执委会在 EB156(1)号决定中要求会员国主导的治理改革牵头人向执委会第 158 届会议报告。
2. 牵头人召集了会员国讨论针对加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组（敏捷精干会员国专题工作组）剩余建议的计划，但最终会员国 2025 年在治理改革方面的大部分工作都集中在执委会主席团提出的加快落实有针对性的建议的提案上。秘书处还继续开展与敏捷精干会员国专题工作组关于制定决议草案的流程以及处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序的建议相关的工作。
3. 在本文件中，牵头人提出了一种旨在使会员国参与治理改革的安排演变成为一种更可持续的模式的设计。该设计保留了有助于成功实施改革并得到广大会员国支持的传统原则；遵守商定的改革目标原则；并能够改善跨区域代表性。一个可持续的模式支持执委会和规划、预算和行政委员会的现有改革任务，并满足对年份之间的连续性和会议之间的势头的需要。
4. 请执委会审议下文附录 1 中的决定草案。

对本报告的授权

5. 在有关治理改革的 EB156(1)号决定中，执委会要求会员国牵头人继续引领广大会员国，主持和协调讨论，并制定代表会员国利益的可持续模式。执委会还要求牵头人报告这一要求方面以及实施敏捷精干会员国专题工作组建议的进展情况¹。

2025 年专题工作组建议的进展

6. 牵头人于 2025 年 4 月 3 日召集了一次与会员国的磋商，提供了关于敏捷精干会员国专题工作组建议方面仍需开展的工作的最新分析，以及开展这项工作的最新计划。在该会议上，牵头人还邀请广大会员国关注支持具体的工作领域。
7. 在执委会审议牵头人的报告后²，并考虑到总干事关于提高理事机构效率建议的报告³，执委会主席和其他成员着手提出了一系列建议，以加速落实敏捷精干会员国专题工作组建议的具体内容，详情载于 EB158/36 号文件。

¹ EB152/33 号文件，附件，附录。

² EB156/29 号文件。

³ EB157/7 号文件。

8. 主席团为加快改革所做的努力标志着在实施专题工作组建议方面取得了重大进展——这需要会员国相应地大力参与。牵头人选择优先考虑主席团的工作，而不是通过寻求在工作层面同时实施其他建议来进一步增加会员国在 2025 年的工作量。

9. 2025 年 9 月 8 日，牵头人向会员国介绍了执委会主席团正在进行的改革磋商、秘书处进行的改革实施情况以及实施敏捷精干会员国专题工作组建议的剩余工作。牵头人还回应了关于非正式讨论的临时请求，例如与规划、预算和行政委员会成员进行讨论。

10. 牵头人代表广大会员国感谢秘书处为满足会员国要求所做的工作。牵头人赞扬秘书处为支持、评价和概述敏捷精干会员国专题工作组建议的改进决议和决定草案提出程序（见 EB158/39 号文件）的未来可能选项所作的努力（这些努力在 2025 年达到顶峰），以及为实施处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的商定程序（见 EB158/40 号文件）所作的努力。

11. 关于会员国自 EB156(1)号决定以来在会员国主导的治理改革方面开展的工作的更多细节，见下文附录 2 中选定的时间表。

会员国参与治理改革的可持续模式所依据的原则

12. 会员国组织开展工作以实施专题工作组建议的首批安排的目标已明确确立⁴。未来的模式将保留这些目标，即：

- 由**会员国驱动**，在**规划、预算和行政委员会和执行委员会**的领导下，在**各自主席的指导下**，在为试行并成功地将改革纳入理事机构所作努力的基础上再接再厉；
- 具有**代表性和包容性**——所有会员国将继续能够参与讨论并作出贡献；
- 受益于**秘书处的专家技术咨询、意见和后勤支持**；以及
- 如果会员国决定通过其他方式提出和支持具体改革，在**不影响现有能力**的情况下运作。

13. 会员国还制定了八项目标原则⁵，作为专题工作组改革方法的基础，这些原则也将得到保留，总结如下：

- **改善理事机构**对世卫组织的**战略指导**。
- 促进**理事机构之间的一致性**。
- 借鉴**世卫组织当前和过去的做法**中以及**联合国背景**下的以往努力。
- 维护、保护和推进世卫组织作为**会员国组织的地位**。

⁴ EB154/34 号文件，附件，第 10(a)段。

⁵ EB153/4 号文件，附件 3，第 7 至 14 段。

- 认识到**会员国**（特别是资源较少的会员国）和**秘书处能力**的局限性。
- 确保**实施费用**为改革的设计和规划提供信息。
- 建立**自我问责和评价**机制。
- 酌情支持和/或补充改善**非国家行为者参与**理事机构流程的努力。

14. 此后推出的会员国主导的参与模式得到了广大会员国的支持，在实施敏捷精干会员国专题工作组建议方面取得了良好进展，但在某些方面可以加以改进：特别是增加跨区域和其他方面的代表性，以及扩大“召集”级别，以将责任分配给更多的会员国。认识到会员国的能力有限，应继续仔细管理新模式的工作范围。

可持续模式的设计特点

15. 简而言之，该模式描述了一种会员国组织起来实现、监测和评价工作组建议的改革措施实施情况的方式。根据上文第 12 至 14 段所述原则，牵头人为接下来向更可持续的模式演变提出了以下特征：

- (a) **包容。**任何有能力和兴趣的会员国都可以参加活动，并在其能力范围内参与。
- (b) **领导。**虽然所有会员国都可以参与，但需要其中一部分会员国组建一个“倡导小组”——该小组除其他外将编写讨论文件、设计提案和召集磋商，并成为特定实施领域的支持者（倡导者）。放宽过去从有代表参加执委会的会员国中挑选牵头人的原则将使会员国能够从更广泛的有兴趣和能力的潜在牵头人群体中受益。
- (c) **工作方式。**会员国将以真正非正式和真正协商的方式在工作层面参与；性质类似于讨论决议草案提案的非正式磋商，不需要严格的议事规则或选举。该模式将采用同样宽松的结构和方法。
- (d) **向理事机构报告。**执行委员会和世界卫生大会有权就治理改革做出决定。根据该模式，会员国将继续在执委会（其本身得到规划、预算和行政委员会的支持）的主持下开展工作并向执委会报告。执委会将继续审议会员国在该模式下的工作，并酌情确认（或否定）该模式的设计和任务，每次不超过一年。

会员国主导的改革的可持续模式的好处

16. 以这种方式设计的模式保持了连续性，并从纵向记忆和经验中受益，解决了与执行委员会和规划、预算和行政委员会组成（包括各自主席）的年度变化相关的干扰问题。

17. 势头全年保持不变。这种模式不需要执委会或规划、预算和行政委员会成员（通常是部长和高级官员）的参与来推动闭会期间改革的实施。它承认维持会员国自主权的重要性，使它们在治理改革中发挥核心作用，而不是将实施、监测和审查的领导权交给秘书处或其他机构。

18. 执委会主席团倡导的改革加速了敏捷精干会员国专题工作组具体建议的实施，因此会员国在该模式下的工作也将包括实施 EB158/36 号文件中设想的这些加速改革。

后续步骤

19. 供执委会审议的决定草案见下文附录 1，该决定草案基于执委会之前就会员国讨论治理改革并在工作层面组织起来实施敏捷精干会员国专题工作组建议的安排做出的决定⁶。

⁶ EB153(3)号决定（2023 年）；EB154(5)号决定（2024 年）和 EB156(1)号决定（2025 年）。

附录 1

决定草案

会员国主导的治理改革的可持续模式

执行委员会审议了会员国主导的治理改革牵头人的报告¹，还审议了规划、预算和行政委员会的报告²，

决定：

- (1) 欢迎将所有会员国都可以参加的有关正在进行的会员国主导的治理改革的现有讨论安排发展为更可持续的模式提议；
- (2) 支持文件 EB158/37 中提出的这样一种模式的原则和设计特征；
- (3) 请有兴趣和能力的会员国在 2026 年 4 月 15 日前举行会议，一部分参与者（如倡导小组）将出席会议，以领导广大会员国，以期更新会员国在该模式下的非正式滚动工作计划，更新对敏捷精干的会员国专题工作组建议实施进展情况的分析³，所有这些都在支持实施专题工作组其余建议的工作范围内；
- (4) 请这样一个倡导小组召集和协调关于正在进行的会员国主导的治理改革的讨论，并向执委会第 160 届会议报告跟踪专题工作组其余建议的实现和实施进展的情况；以及
- (5) 要求总干事与会员国协商，继续支持关于会员国主导的治理改革的非正式讨论，为此提供专家技术咨询、意见和后勤支持，同时注意与秘书处能力和改革实施费用相关的改革目标原则⁴。

¹ EB158/37 号文件。

² EB158/4 号文件。

³ EB152/33 号文件，附件，附录，以及理事机构的连续授权和澄清（如适用）。

⁴ EB158/37 号文件，第 12 和第 13 段。

附录 2

与敏捷精干会员国专题工作组的建议相关的选定活动时间表

日期		相关决定/文件
2022 年		
5 月	第七十五届世界卫生大会采纳了可持续筹资工作组的六项建议，包括建立一个加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组。	A75/9 号文件 WHA75(8)号决定
	执行委员会第 151 届会议建立了敏捷精干会员国专题工作组。	EB151(1)号决定
7 月至 11 月	敏捷精干会员国专题工作组召开了三次混合会议，目的是分析透明度、问责制、合规性和效率方面的治理挑战，并制定和商定长期改进建议。	多项相关文件，最终形成 EB/AMSTG/3/4 号文件
2023 年		
2 月	执行委员会第 152 届会议认可敏捷精干会员国专题工作组建议，并就这些建议的实施做出了进一步说明。	EB152/33 号文件 EB152(15)号决定
5 月	第七十六届世界卫生大会采纳了敏捷精干会员国专题工作组的所有 11 项建议。	WHA76(18)号决定
5 月/6 月	执行委员会第 153 届会议就实施敏捷精干会员国专题工作组建议的进一步说明达成了一致意见。 执行委员会第 153 届会议要求前敏捷精干会员国专题工作组共同召集人继续召集会员国讨论治理改革。	EB153/4 号文件 EB153(3)号决定
2024 年		
1 月	敏捷精干会员国专题工作组共同召集人向执行委员会第 154 届会议报告。 执行委员会第 154 届会议就实施敏捷精干会员国专题工作组建议的进一步说明达成了一致意见。 执行委员会第 154 届会议就会员国主导的治理改革模式达成了一致意见。	EB154/34 号文件 EB154(3)号决定 EB154(5)号决定
2025 年		
2 月	执行委员会第 156 届会议要求会员国牵头人继续召集会员国讨论治理改革，并编写可持续模式供执行委员会第 158 届会议审议。	EB156(1)号决定
4 月	会员国牵头人召集会员国磋商，提供了敏捷精干会员国专题工作组建议实施情况的最新分析以及开展这项工作的工作计划草案。	
5 月	秘书处介绍了改进决议和决定草案制定过程的措施的评价结果。 秘书处提交了一份关于提高理事机构效率的文件。	EB157/6 号文件 EB157/7 号文件
7 月至 11 月	执委会主席团决定根据敏捷精干会员国专题工作组的建议加快有针对性的改革，并举行了非正式磋商（包括区域磋商）。	
9 月	会员国牵头人向会员国介绍了执委会主席团提议的加速改革（和相关磋商）、秘书处实施的改革以及实施敏捷精干会员国专题工作组建议的剩余工作。	